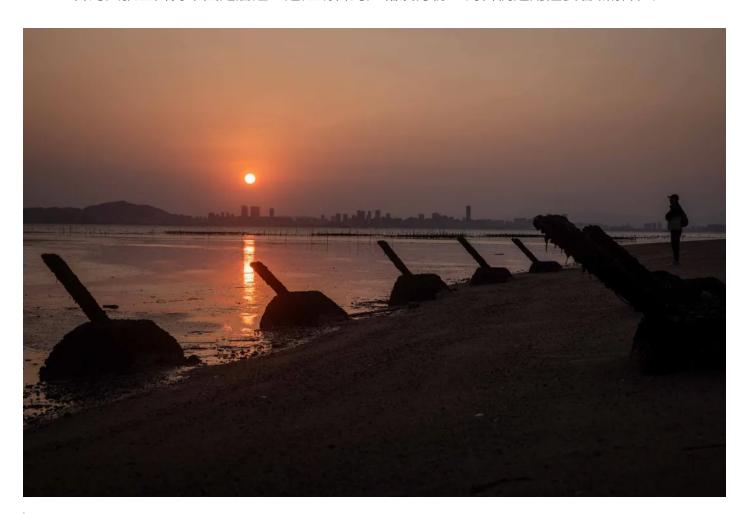
## 台灣首例因持「定居證」被註銷戶籍,兩岸身份 政策轉變引關注 | Whatsnew

台灣人張立齊持中國定居證,遭註銷台灣戶籍及身份,為首例適用陸委會新解釋令。



2023 4 9

Chris McGrath/Getty Images

端傳媒能夠持續以獨立視角記錄世界,全賴會員的支持。今天就解鎖全站深度內容,暢讀會員首月5折,只要US\$3,無限閱讀端傳媒深度報道、評論與數據新聞。

6月5日,陸委會宣布,台灣人張立齊因領有中國大陸的「定居證」而被註銷台灣戶籍與身份。陸委會表示,未來張立齊如要進入台灣,必須依《兩岸人民關係條例》相關規定申請入境許可,經同意後方可入境,後續如有類似案件將陸續公布。

本案遭註銷台灣戶籍的張立齊為台中人,曾於北京大學攻讀博士,近年前往福建華僑大學任教。 2024年1月,張立齊響應中國「兩岸融合發展」政策,成為首位取得福建「台灣居民定居證」的台 灣人。在接受媒體採訪時,他強調自己「既是台中人也是廈門人,不再是客人,是家人,這感覺很 好。」

張立齊多次在中國大陸媒體、微信公眾號「兩岸同舟」公開評論兩岸議題,並自述取得定居證的經 過與心情。在得知自己被註銷台灣戶籍後,他也於媒體平台表達強烈反彈。

## 陸委會新解釋令上路,持定居證將註銷台灣身份

依據《兩岸人民關係條例》第9條之1規定,台灣地區人民不得在大陸地區設有戶籍或領用大陸地區 護照,違反者除有特殊考量外,將喪失台灣人民身份,戶政機關將註銷其台灣戶籍,並喪失選舉、 罷免、擔任公職等相關權利。

不過,過去只有台灣人領有中國大陸「居民身分證」才會被認定喪失台灣身分。2024年4月16日, 陸委會發布最新的解釋令,將「定居證」納入「設有戶籍」的範疇。根據此項解釋令,「設有戶籍」不僅包括持有中國大陸居民身分證,也明確涵蓋持有中國大陸「定居證」的情況。這意味著, 台灣民眾只要持有中國大陸定居證,就會被視為在中國設有戶籍。而此4月新解釋令,也遭親藍媒 體批評為擴張解釋,質疑未來連同台胞證恐將都被視為違法。

所謂定居證,由中國大陸出入境管理局簽發,並作為台灣人在中國大陸設立戶籍、申領中國「居民身分證」的重要前置文件。

陸委會也說明,持有中國大陸居住證、台胞證、同城通、銀行卡、交通卡等,因不涉及設有戶籍,不會影響台灣人民身分。陸委會表示,此解釋令的目的在於落實兩岸人員「單一身分制度」,防止 雙重戶籍與權利義務重疊的情況,以維護國家安全與行政管理秩序。

由於兩岸特殊的政治處境,讓國籍認定上存在爭議,因而使得戶籍制度成為分治現實下的行政工具。

即使外界批評陸委會的新解釋令是擴張解釋,彰化師範大學政治學者劉兆隆對端傳媒分析,此一政策變動與賴清德總統就職時提出的「兩岸互不隸屬」主張有關,屬於兩岸關係緊張下的政策延伸,用以反映兩岸互不隸屬的政治現實。



劉兆隆指出,過去戶籍制度的認定,從過去的寬鬆、模糊轉為限縮,顯示台灣政府對於在中國大陸 居住的台灣人權益義務態度有所轉變,而此與賴政府上任後的兩岸政策方向一致。

而對近期台灣政府展開單一戶籍的清查動作,劉兆隆認為,此一執行時機為多重事件累積的結果, 包含近年來數量不減反增的解放軍軍演次數、兩岸關係冰凍,導致政策逐漸傾斜,並非單一事件的 結果。他認為,在國安考量下,未來身份認定與身分證至將趨嚴格,政策會更緊縮與保守。

張立齊所任教的福建華僑大學,被台灣官方認定為中共中央統戰部直屬的三所大學之一。2025年, 台灣教育部以直屬中共統戰部,具有明顯統戰任務為由,將該校列入禁止大學合作或學歷採認的名單。

此外,2023年由中共中央及國務院提出的「兩岸融合發展示範區」政策,以福建省作為先行地區,並推出多項惠台措施,中國政府希望將福建打造為「台胞第一家園」,並為中國「推進祖國統一大業」奠定社會基礎與輿論環境。該示範區在中國官方的定調下,具有濃厚的政治統戰色彩。

## 張立齊控「綠色恐怖」,稱「大陸比台灣民主」

在陸委會宣布著囂張立齊的台灣戶籍後,張立齊隨後透過影片和社群平台公開表達強烈不滿,引發兩岸輿論熱議。

張立齊指控,陸委會未經修法就取消其合法台灣人民身分,認為行政部門肆意延伸法律定義,是 「非法行政濫權」。他質疑,《兩岸人民關係條例》並未明文規定持有中國定居證就必須喪失台灣 身分,批評政府是為了政治目的進行操作。 在影片回應中,張立齊激動地以「綠色恐怖」、「獨裁行徑」等言論指控台灣政府,並控訴民進黨以政治理由壓迫在中國發展的台灣人,損害其權益。此外,張立齊還公開表示,「大陸比台灣更民主、更自由」,並強調在中國不會看到政府殘害自己人。

此前,張立齊曾公開表態「自願加入中國共產黨」。張立齊自稱出身中醫世家,因921地震家道中落,輟學當過「黑手」,後取得北京大學國際關係學院國際政治系博士學位。他並批評台灣「反共」、「恐共」意識形態,崇尚中共理念,認為黨員都在幹實事、扶貧,並表示為中國人謀福利,「台灣戶籍又算什麼」。

對陸委會註銷張立齊台灣戶籍,國民黨立委陳玉珍質疑,剝奪公民權是很大的處分,該處分一定要依法有據,不能自行延伸,「因為法律規定就是護照跟戶籍。」民進黨立委鍾佳濱則支持陸委會的做法,稱其符合法治國家的作為。

除了張立齊因「定居證」被註銷台灣戶籍與身份以外,根據陸委會統計,自2014年至2023年,已 有679人因在中國大陸設籍或領用護照而喪失台灣身分。

2025年3月,內政部指出,在專案調查期間,已通報戶政事務所並廢止戶籍者有14人,這些人多為在中國取得身分證的台灣人。被註銷戶籍的台灣人包括跆拳道選手李東憲,以及因涉嫌詐欺與恐嚇取財而遭法院通緝的林金城等人。



2025 3 25

## 陸配「喪失原籍證明」持續清查中

在張立齊被註銷台灣戶籍之際,移民署也自2025年4月啟動第三波大規模陸配戶籍清查,針對約1.2 萬名尚未繳交「喪失原籍證明」的陸配及其二代寄發通知書,要求於三個月內補交經海基會驗證的 中國除籍公證書。

此波清查對象除了早年來台的陸配,也涵蓋部分在中國出生、但幼年即返台的「中國婚姻移民二 代」。

根據統計,截至5月23日,海基會已處理3864件驗證與補發公證書,尚有約八千件正在辦理中。針對無法赴陸辦理者,政府開放申請具結、延後赴陸及疑難雜症協助,目前累計已有1784人繳交喪失原籍證明。

移民署強調,逾期未補件者將依法撤銷台灣定居許可及戶籍登記。不過,對於在台長住且有實質困 難者,移民署表示,設有專區、服務信箱、專線電話協助個案處理。 移民署指出,目前在台定居的陸配約14萬人,大多數已繳交除籍證明,僅有部分因過去疫情影響或個人因素未能完成。陸委會則表示,累計已有1192人因具有兩岸雙重戶籍被註銷台灣戶籍。

此前,陸委會發言人梁文傑表示,政府清查陸配戶籍、要求補交「喪失原籍證明」,是依據《兩岸 人民關係條例》第9條之1,自2004年修法後,台灣人民不論何時取得身分,都不得同時擁有中國大 陸戶籍,以落實兩岸單一身分制度。

梁文傑補充,這波清查並非臨時起意,而是法令施行20年來逐步推動、持續查察的結果,目的在於完善單一身分制度,確保法治與社會秩序。梁文傑指出,如果陸配什麼都不做,也拿不出文件,就不要期待政府能往開一面,「想測試政府決心的行為,這是沒有必要的。」

從啟動陸配戶籍清查行動,到張立齊成為定居證被納入「設有戶籍」認定範疇後的首宗案例,這一系列發展,使其成為兩岸身分政策轉變的指標性個案。隨著相關清查工作持續,未來或將將有更多類似案例浮出檯面。如何在新解釋令的執行與公民資格認定之間尋求平衡,將持續考驗台灣政府。



陸配「亞亞」限期離境現場:從鼓吹武統到被驅離,言論自由與國安界… 延伸閱讀 →