

# 馬斯克淡出特朗普政府，我們盤點了DOGE的「省錢效率」

DOGE宣稱的節省金額值得懷疑，且容易下手、低政治風險的削減目標幾乎已用盡。



2025 3 9

DOGE T Jose Luis Magana/AP/

【編者按】2025年1月，特朗普再度就任美國總統，並在短短數月內迅速推動一系列顛覆內政、外交及全球秩序的政策。上任首百日一般被視為被視為施政黃金期，端傳媒的「特朗普百日」專題，嘗試解讀特朗普發出的政治信號：他的目標到底是甚麼？他眼中的這個新的美國，到底會長甚麼樣子，而且誰會為此付上代價？



5月28日，馬斯克在X上宣布他「作為特別政府雇員（Special Government Employee）的工作即將告一段落」，但「隨著DOGE逐漸成為整個政府的生活方式，其任務只會愈發強化」。

DOGE全名「政府效率部」（Department of Government Efficiency），於2025年1月20日特朗普上任當天，透過總統頒布的行政命令成立。由於缺乏國會授權，DOGE不是一個聯邦行政部門，其領導人也並非民選官員。這個合法性存疑的組織，卻被賦予龐大的權力，以削減特朗普眼中的「浪費性政府支出」，並「藉由現代化聯邦技術與軟體，最大化政府效率與生產力」。

一百多天來，DOGE發動一系列激進改革，從終止大量政府合約與補助金、拆解美國國際開發署（USAID）、解雇數萬名聯邦員工，到存取大量敏感資料，種種舉措都引發爭議。在全美各地，抗議者聚集在特斯拉展示廳外，表達對馬斯克和DOGE的不滿，甚至出現針對特斯拉電動車和充電站的破壞行動。

4月22日，特斯拉公布第一季度財報，幾乎所有指標皆未達預期，車輛銷售營收與去年同期相比下降20%。執行長馬斯克在財報電話會議上承認，他在DOGE的職務連累了特斯拉，但同時反擊抗議者，聲稱他們的抗議行動其實是出於經濟動機，想保住浪費性或涉嫌詐欺的資源。馬斯克還指出，由於DOGE已步上正軌，從五月開始，他分配給政府工作的時間將大幅減少，將更多時間投入到特斯拉。發布會結束後，雖然繳出近幾年最糟糕的財報，特斯拉的股價不跌反升，至今已上漲超過30%。

如今馬斯克淡出特朗普政府，我們盤點他在任一百多天以來的省錢成效，發現DOGE宣稱的節省金額值得懷疑。更重要的是，容易下手、低政治風險的削減目標幾乎已用盡，接下來的每一筆刪減，都將變得更加困難且具政治風險。



2025 2 26  
Images

DOGE

Andrew Harnik/Getty

## DOGE究竟省了多少錢？

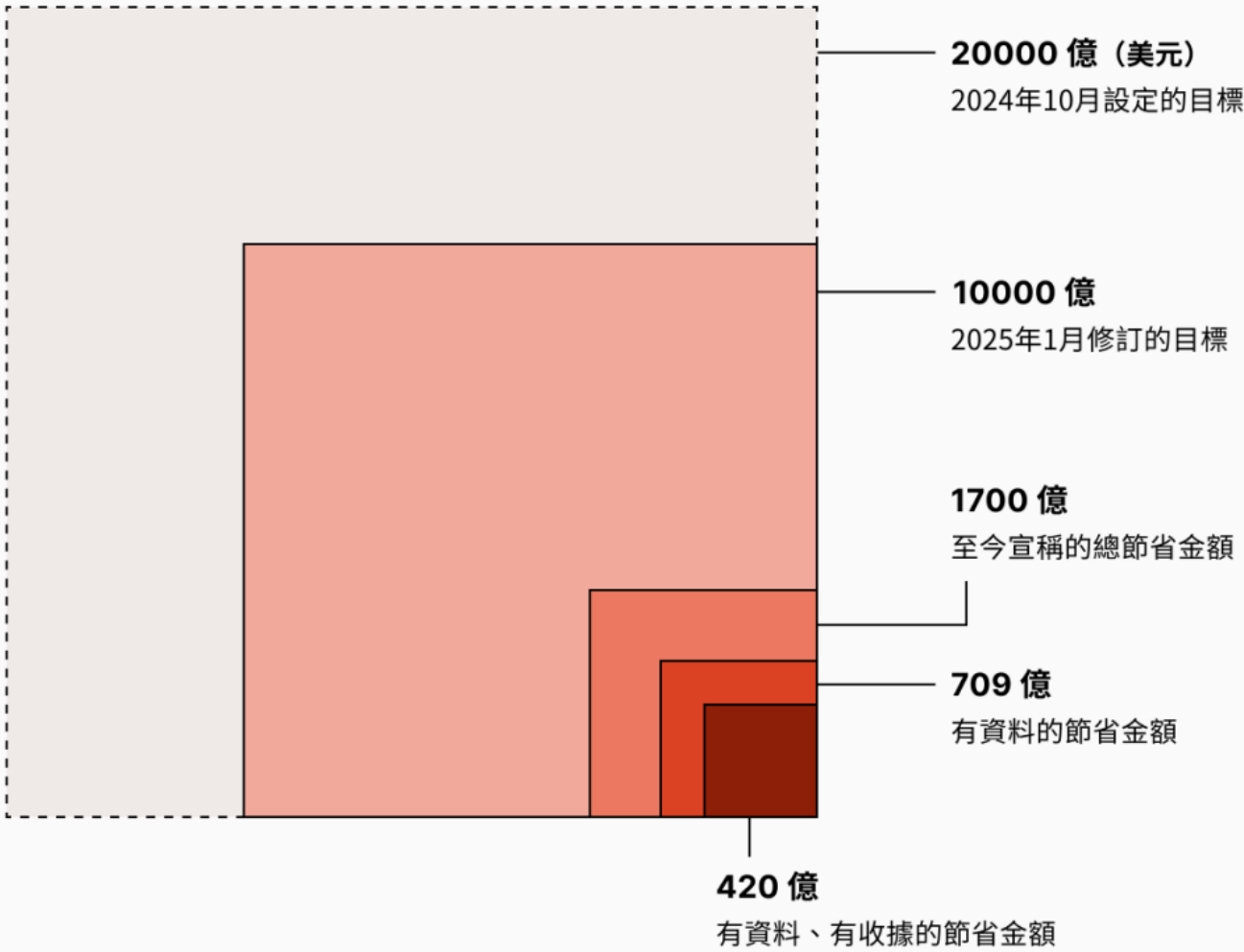
去年十月，馬斯克曾於特朗普競選活動中表示，他能夠削減聯邦預算至少2萬億美元，相當於近30%的年度總預算。今年一月，他改口稱1萬億美元是比較有可能實現的目標。到了四月，這個數字再度被下修，最新的目標為於本財政年內節省1500億美元——已於四月底達成。根據網站資料，截至5月15日，DOGE已經透過出售資產、取消或重新談判合約／租約、刪除詐欺和不當付款、取消補助金、節省利息、變更計畫和法規，以及削減人力等方式，為美國政府省下了約1700億美元，相當於為每位納稅人省下了1056美元。

然而，DOGE宣稱的1700億總節省金額中，超過一半缺乏證據。DOGE.gov網站設立的「收據牆」（wall of receipts）列出了被DOGE終止的10248份合約、12256筆補助金、563份租約，相關資料包含負責機構、供應商、描述、終止日期、節省金額，以及該項目在美國聯邦採購資料庫（Federal Procurement Data System，簡稱FPDS）的系統截圖。這些被展示在「收據牆」上、有列出資料的項目，其節省金額為709億美元，約佔宣稱的總節省金額的40%。

然而，許多項目即便被展示在「收據牆」上，其收據仍呈現為「無法獲得」（unavailable），包含所有美國國際開發署（USAID）的項目。若再扣掉收據從缺的項目，有資料、有收據的節省金額為420億美元，約佔宣稱的總節省金額的25%。DOGE稱他們「正努力以透明、容易理解且合法合規的方式，上傳所有收據」。



# DOGE 省錢計劃的預期與現實



資料來源：DOGE（截至2025年5月15日）、BBC

端傳媒 Initium Media

然而，即便是有資料、有收據的項目，DOGE宣稱的節省金額仍存在誤導性。例如「收據牆」上最大的一筆節省項目，是內政部（Department of the Interior）與德州慈善組織Family Endeavors的聯邦合約，目的是為無人陪伴的外籍兒童提供庇護所，收容人數最高可達3000人。DOGE宣稱，該合約總價值33億美元，終止後可為聯邦政府節省約29億美元——佔有資料的節省金額的4%。

從DOGE提供的聯邦採購資料庫的系統截圖可看出，29億的計算方式為合約總值（Base and All Options Value）扣除合約簽訂時的撥款（Action Obligation，約4億）。然而，合約總值指的是潛在的最高支付額，以本案來說，該庇護所必須將合約延長至最遲完成日（2028年11月15日），且在整個合約期間（2023年11月至2018年11月）都有最大容納人數的兒童入住，才可能拿到最高支付額。根據《E&E News》報導，該設施已運營一年半，其中只有五個月有兒童入住，即便從今天開始，未來三年半每天都有兒童入住，這個項目也不可能支出33億的最高支付額。

Dates		Amounts		
Date Signed (mm/dd/yyyy) :	02/21/2025		Current	Total
Period of Performance Start Date (mm/dd/yyyy) :	11/16/2023	Action Obligation:	\$0.00	\$427,722,795.26
Completion Date (mm/dd/yyyy) :	11/15/2025	Base And Exercised Options Value:	\$0.00	\$1,261,388,345.45
Est. Ultimate Completion Date (mm/dd/yyyy) :	11/15/2028	Base and All Options Value (Total Contract Value):	\$0.00	\$3,329,900,356.98
Solicitation Date (mm/dd/yyyy) :	06/01/2023	Fee Paid for Use of IDV:	\$0.00	

事實上，DOGE對節省金額的說法也自相矛盾。在2月27日的X貼文中，DOGE表示：「由於該國家授權設施（按：指Family Endeavors的庇護所）的入住率現已低於20%，衛生及公共服務部得以終止此合約，為納稅人每年節省超過2億1500萬美元。」但等到3月25日DOGE將該項目展示在網站上時，節省金額變成了29億，膨脹了超過十倍。

打從「收據牆」設立以來，DOGE便持續發布誤導性或不準確的資訊。一個最嚴重的錯誤是2月時，DOGE將一筆價值800萬美元的合約，誤記為80億美元，差了整整一百倍。該錯誤之所以被發現，也是因為它是當時「收據牆」上最大的一筆節省項目。

馬斯克曾為DOGE辯護：「沒有人能做到百分之百正確。我們會犯錯，但我們會迅速行動來更正任何錯誤。」然而，如33億的庇護所合約顯示的，DOGE往往以「可能實現的最大合約總額」扣除

「已撥款金額」來計算節省金額，導致部門宣稱的「已節省金額」系統性偏離現實。DOGE宣稱的節省金額，很可能被嚴重誇大。



2025 2 7

USAID

USAID

USAID

Jose Luis Magana/AP/

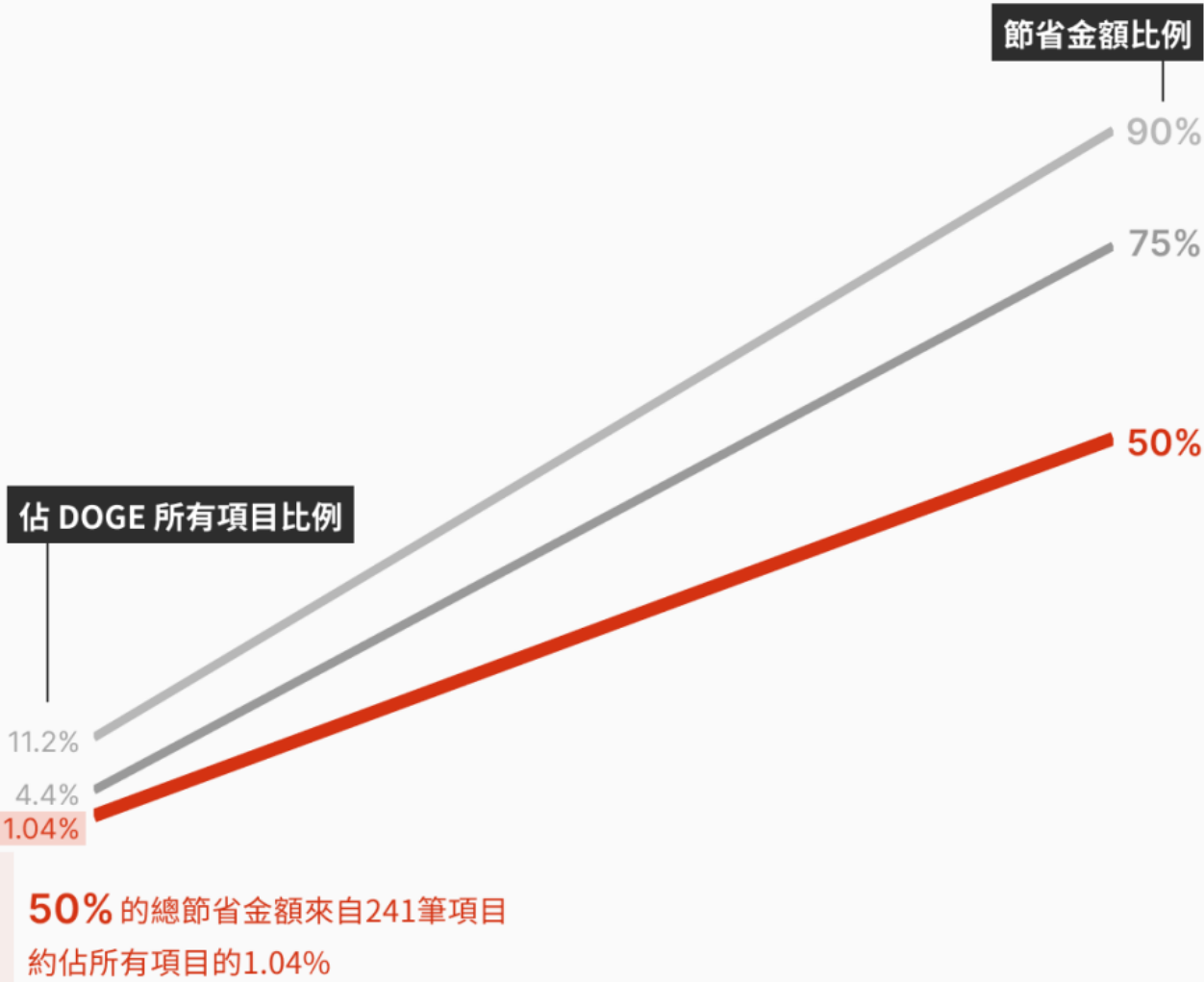
## 容易攻擊的目標：USAID和HHS

撇開具體金額不談，馬斯克在DOGE的一百多天裡，確實深度衝擊了聯邦政府的運作。

截至目前，DOGE的削減開支成果高度集中：金額排名前十的節省項目，便佔總節省金額的18%（儘管當中很可能有嚴重誇大的成分）；而前241筆、也就是前1%的高金額項目，貢獻的節省金額更達總額的一半。



# DOGE 節省金額高度集中： 50% 節省金額僅來自僅 1% 項目



資料來源：DOGE（截至2025年5月15日）

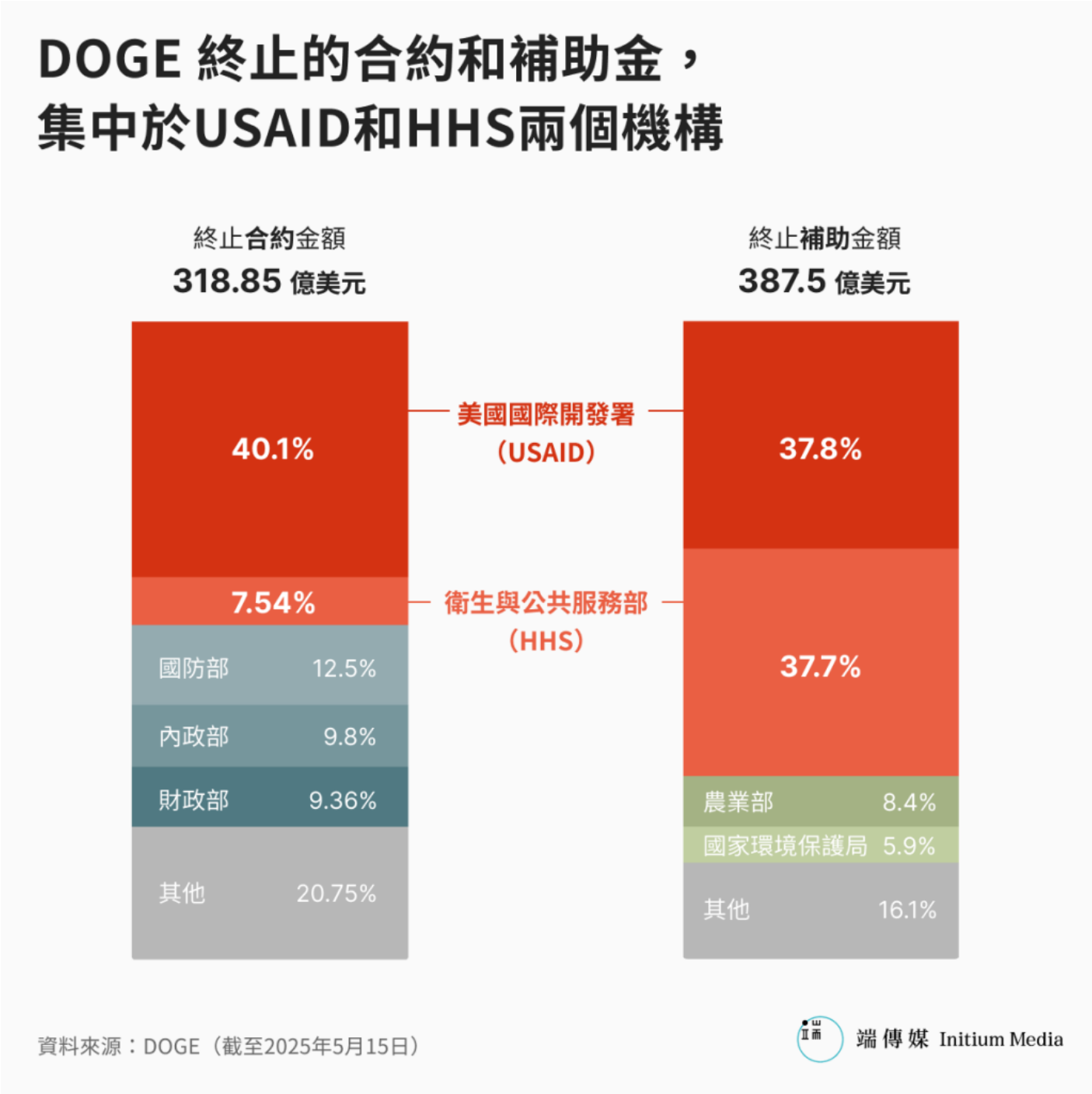
端傳媒 Initium Media

具體到聯邦機構，專責對外援助與發展合作的美國國際開發署（USAID），以及負責全國公共健康與社會福利的衛生與公共服務部（HHS）受影響最大。在被DOGE終止的合約中，兩個機構佔總金額接近一半；在被終止的補助金中，兩個機構更佔到70%。

這些被終止合約的數據同樣值得懷疑。以內政部為例，DOGE宣稱的總節省金額約為31億美元，但其中有29億都來自上述的德州庇護所合約，其節省金額很可能被嚴重誇大。而「收據牆」上金額排第二、第三的單一節省項目，分別為財政部下屬國稅局（IRS）和科技公司Centennial Technologies的19億合約，以及國防部與另一家科技公司A1FEDIMPACT的24億合約。這兩筆鉅額合約都貢獻了該機構超過一半的節省金額。



然而，根據BBC，兩筆合約分別有紀錄過時和誇大節省金額的問題。若不算上前三筆最大的節省項目，USAID和HHS在合約類節省金額中的佔比會更高。換句話說，DOGE截至目前的最大成果，主要是削減對外援助和公共衛生支出。



另一個數據來源也驗證了這個結論。曼哈頓研究所的Jessica Riedl對美國財政部公布的每月支出進行了分析，發現聯邦政府在二月與三月的總支出，和去年同期相比增加了860億美元或7%。增長主要來自於社會安全、醫療保險、醫療補助、國防、退伍軍人福利和利息成本——這些龐大開支佔聯邦支出的四分之三。對外援助和公共衛生是少數下降的支出，前者從每月24億降至14億，後者從每月82億降至71億——兩項相加的每月節省金額僅21億。

具體來說，受到削減的對外援助資金包括停止向「國際組織與會議」付款，如聯合國，以及大幅削減「全球健康與兒童存活」（Global Health and Child Survival）資金，該計劃旨在對抗低開發國家的愛滋病、瘧疾、肺結核等疾病；資金被大幅削減的公共衛生機構，包含贊助學術研究的國家衛生研究院（NIH），以及向地方政府提供補助的健康資源與服務管理局（HRSA）。

DOGE也促成了對外援助和公共衛生機構的大規模裁員。二月底，特朗普政府開始解雇USAID的約1萬名全職員工，截至三月底，幾乎所有員工都已被解雇，這個成立於1961年、主導60年來全球援助體系的機構已被徹底拆解。HHS也宣布將裁撤約1萬名員工，並透過提前退休和其他計劃，將全職員工總數將從82000人縮減至62000人。



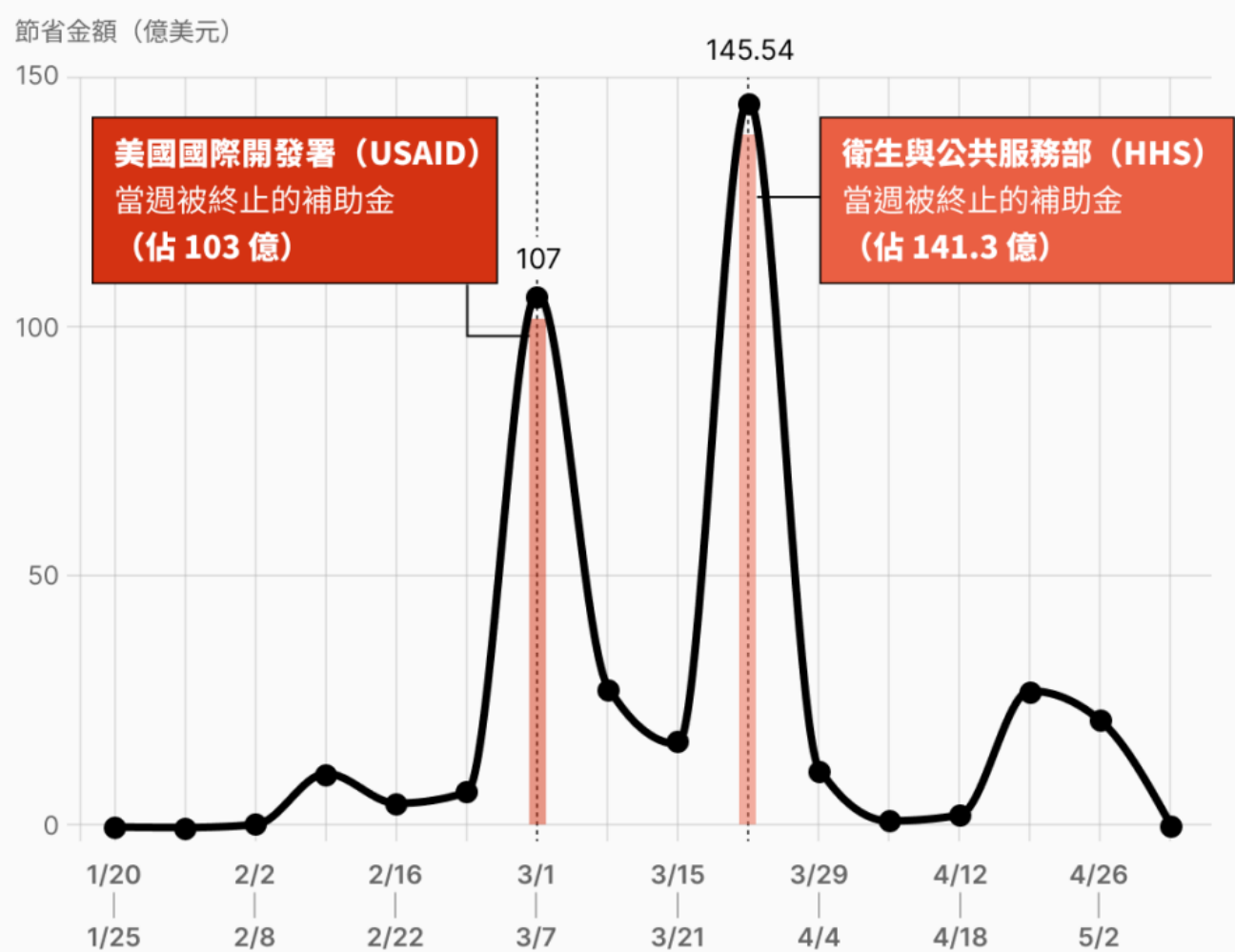


2025 5 7	2	DOGE
Bartkowski/Getty Images	Damien Lehfeldt IG	Kayla

Riedl指出：「特朗普和馬斯克已經攻擊了他們最容易攻擊的目標，如政府僱員、外國人、學術界人士，以及多元、平等與包容（DEI）合約的受益人，這些目標對MAGA選民沒有直接影響。」這是由於DOGE迄今的削減，避開了MAGA支持者也會使用的公共資源與服務。但在未來，要找到政治上可行的削減項目將變得更加困難。「近期對社會安全福利的客服人員和退伍軍人醫療人員的裁減，便引發受影響的共和黨選民的反彈。」

從下表也可以看出，DOGE的行動已經放緩，其削減補助金的兩個高峰為三月初和三月底，分別集中於USAID和HHS兩個機構。進入五月後，DOGE展示的工作成果越來越少。

# DOGE 終止補助金趨勢， 兩大高峰高度集中於單一機構



資料來源：DOGE（截至2025年5月15日）



端傳媒 Initium Media

## 「岔路口」（A Fork in the Road）

2024年11月競選期間，特朗普首次宣布將於勝選後成立DOGE，由馬斯克和前共和黨總統參選人拉馬斯瓦米（Vivek Ramaswamy）共同領導。拉馬斯瓦米卻在DOGE成立當天，宣布辭去共同領導人一職。

根據《華盛頓郵報》，拉馬斯瓦米在如何達成DOGE的目標上，與馬斯克有「深刻的哲學分歧」，導致拉馬斯瓦米在最後一刻決定離開。《華郵》指，作為政治家的拉馬斯瓦米，傾向利用法律手段來拆解聯邦政府；出身矽谷的馬斯克，則偏好使用技術工具來削減開支。

去年11月，兩人曾在《華爾街日報》的投書中，表示DOGE的三大目標將是「撤銷監管、行政縮減和成本節省」。文章詳細說明了他們將透過主張行政法規（rules and regulations）已逾越憲法賦予行政機關的權限，來達成削減法規、去監管化的目的。這篇共同署名的投書，如今被認為更多體現出拉馬斯瓦米的構想。





2023 7 28

Vivek Ramaswamy

12

Scott Olson/Getty Images

馬斯克主掌DOGE後，開始以他過往「優化」企業的方式「優化」政府，並推行以數據為核心的技術治理。2022年，馬斯克收購推特後，立即裁掉一半的員工。兩週後，剩下的員工收到一封題為「岔路口」（a fork in the road）的郵件，要求他們於一天之內，決定是否接受「極度硬核」的長時間、高強度工作文化，未回覆者即視為辭職。

2025年1月28日，DOGE成立的第九天，230萬名聯邦雇員也收到一封同樣名為「岔路口」的郵件，提供他們「延後辭職」的機會，即現在同意辭職，但薪水持續發放到九月。選擇留下的雇員，必須「支持新政府的計劃，即回到辦公室工作並遵守更高的標準」。

2月22日，馬斯克更直接在X上宣布：「所有聯邦員工很快將收到一封電子郵件，要求他們說明上週完成了什麼工作。未回覆將被視為辭職。」隨後，聯邦員工確實收到了這封主旨為「你上週做了什麼？」的郵件。據NBC報導，員工的回覆將被輸入一個大型語言模型，以判斷他們的工作是否必要。

馬斯克對待聯邦員工的方式，讓人想起他著名的「五步工作法」，其中第二步為：「刪除所有你能刪除的部分或流程，雖然之後可能需要再把它們加回來。事實上，如果你最終沒有加回至少10%被刪除的部分，那就說明你刪得還不夠徹底。」許多分析已指出，聯邦政府在不久後的將來，很可能將需要以特約或重新聘用的方式，來彌補過度裁員造成的工作缺口。重新找人的過程將帶來開銷，大裁員最終有可能反而增加了聯邦政府開支。

除了馬斯克外，這些草率的裁員與預算削減背後，還有一群年僅19至24歲、幾乎沒有政府工作經驗的工程師。這些年輕工程師大多來自馬斯克擁有的其中一家公司，由他親自安排在DOGE的工作，協助他將AI工具整合到政府系統當中。

根據Tech Policy Press報導，DOGE成立以來，積極推動使用AI技術分析政府數據，並在聯邦政府內部部署AI工具，盡可能自動化政府的各項運作，以達成「機器取代人力」、「技術官僚（technocrats）取代官僚體系（bureaucrats）」的目標。

「技術官僚」源於1930年代的一項政治運動，馬斯克的祖父Joshua Haldeman是領導人之一。技術官僚主支持者希望建立「技術國」（technate），用科學家和工程師取代民選官員和公務員。他們認為，預設人人生而平等的自由民主體制已經失敗，在現代世界，只有科學家和工程師具備足夠的智慧和教育，能推行完善的經濟規劃和社會工程。

哈佛大學歷史學教授Jill Lepore在一篇《紐約時報》的評論中，指出馬斯克與其祖父思想的相似性。更重要的是，1930年代，站在自由民主與技術專制的岔路口，美國人選擇了前者，讓羅斯福總

統得以推行新政，通過一系列政府機構、法律和行政命令來重建國家。「馬斯克正試圖回到那個岔路口，選擇另一條道路。」Lepore寫道。

「岔路口」也是馬斯克最愛的比喻之一。在特朗普就職典禮上，馬斯克對著人群宣稱，這場選舉是「人類文明的一個岔路口」，並承諾「將DOGE帶到火星」。科學史學者Rebecca Charbonneau指出，「岔路口」象徵矽谷科技業對生存威脅的過度關注，重現冷戰式的二元對立思維：要麼走向繁榮，要麼走向滅絕。這種思維要求不計代價地推動技術升級，把未來簡化為一場與災難競速的工程任務。



2025 3 29

DOGE

Michael

M. Santiago/Getty Images

## 當科技巨頭掌握政府數據

在通往技術至上未來的道路上，第一個被犧牲的是資料隱私。為了實現削減政府開支的目標，DOGE部門打從一開始便獲得了令人難以置信的資料存取權限。在就職日當天頒布的行政命令中，特朗普便要求各機構主管確保DOGE「能全面且迅速地存取所有未分類的機構紀錄、軟體系統和IT系統」。

聯邦政府確實掌握大量美國民眾的資料，如醫療記錄、破產申請、詳細的收入資料。1974年的《隱私法》嚴格限制和規範政府如何收集、儲存個人資料，以及更重要的，何時可以與其他政府部門分享資料。DOGE對個人隱私造成的最大威脅，不僅來自他們能夠存取資料，更在於馬斯克正試圖將大量政府資料整合在一起，建立每位美國人的私人檔案。

根據科技媒體《WIRED》報導，DOGE與矽谷軟體公司Palantir的代表，以及數十名國稅局資深工程師，正試圖在所有國稅局資料庫之上建立一個單一API層，可能涵蓋所有國稅局資料，包括納稅人姓名、地址、社會安全號碼、報稅表、就業資料。在未來，該API層也可能允許使用者能比對國稅局和其他機構的資料。

四月中，《WIRED》再次揭露DOGE正在整合國土安全部、社會安全局和國稅局的資料，可能的目的是打造出一個規模前所未有的工具，用於識別、追蹤和監控無證移民。事實上，即便是國土安全部下屬的執法機構，如移民及海關執法局（ICE）和國土安全調查局（HSI），彼此的資料庫也是分隔的，只有在取得法院命令的狀況下，才能取得個人資訊以進行刑事調查。

非營利組織Electronic Frontier Foundation的律師Victoria Noble告訴《WIRED》：「這些資料庫被隔離是有原因的：當你將一個機構的所有資料放入一個中央資料庫，讓該機構內部甚至其他機構的人都能存取時，你就大幅增加了這些資料被不需要它的人存取的風險，且他們可能出於不當或壓



迫性的理由使用這些資料，將資料武器化，用來對付他們不喜歡的人、異議者，用來監控移民或其他群體。」

目前已經有十多起針對DOGE的訴訟，指控其不當存取資料，起訴者包含工會團體和非營利組織如Center for Taxpayer Rights。援引1974年《隱私法》，起訴方不但要阻止DOGE繼續存取更多數據，也希望查明該團隊已經收集了哪些資料。

隱私權訴訟之外，4月28日，一個由聯邦工會、地方政府和非營利組織組成的聯盟，於聯邦法院起訴特朗普政府，試圖阻止由DOGE推動的大裁員計畫，理由是這些裁員未經國會批准。起訴方主張，在缺乏國會授權的狀況下，總統無權重組、縮減或以其他方式改造聯邦政府機構，DOGE的行動因此違背美國憲法。

馬斯克所作所為引發的最後一個爭議，涉及利益衝突。首先，馬斯克經營的太空探索公司SpaceX作為國防部的主要承包商之一，在這場大規模預算削減行動中未受任何影響。根據The Intercept的報導，2024年聯邦及地方政府與馬斯克企業的合約總額達到至少63億美元，創下歷史新高。這些政府資金大多流向了SpaceX。



2019 9 28                                      SpaceX                                      Callaghan O'Hare/Reuters/

非營利組織Public Citizen在一份報告中指出，馬斯克與超過70%被DOGE鎖定的機構和部門有直接的利益衝突。國家公路交通安全管理局（NHTSA）負責監管特斯拉的自動駕駛業務，特朗普上任以來，該機構的員工總數減少了10%。食品和藥物管理局（FDA）負責對馬斯克的Neuralink公司開發的腦機介面產品進行審查，該機構也有至少1000名員工被解雇。

5月23日，路透社更報導DOGE正試圖普及Grok在聯邦政府中的使用，包含分析敏感或機密數據。Grok是馬斯克旗下的人工智能公司xAI開發的聊天機器人。這可能違反利益衝突法規，並為馬斯克帶來相較其他AI公司的不公平競爭優勢。

奉行矽谷「快速行動，打破規矩」精神的馬斯克和DOGE，已經對聯邦政府造成巨大影響。如今這位全球首富要將重心轉回他的商業帝國，他不僅全身而退，還成功清除過去阻擋他的障礙。馬斯克一向認為，擋在他和火星之間的，是過度監管而非技術限制。一旦阻礙消除，他能夠將人類帶往火星，連同DOGE一起。