

# 港府出台25/26預算：公務員凍薪，稅收寬減收窄，引進人才將增簽證費 | Whatsnew

除了「節流」和「開源」，新預算還降低了「派糖」的力度。



2025 2 26

/

新聞採編需要資源投入，你正在閱讀的即時新聞能夠免費開放給公眾，全因有會員訂閱支持。你可以選擇月付暢讀，也可以訂閱端x華爾街日報雙會籍；如果你是學生、教師，更可以享受優惠。邀請你成為端傳媒會員，選擇適合你的訂閱方案，支持我們繼續推出優秀報導。

2月26日，香港財政司長陳茂波在立法會宣讀2025/26財年的《財政預算案》。

近年來困擾港府的主要財政問題在於赤字高企。2025/26年度的預計赤字為670億元（港元，下同），2026年3月底的財政儲備預計將剩5803億元，相比三年前超過9571億的儲備，將大幅降低。因此，2025/26年的財政預算著重於降低赤字。

陳茂波稱，政府預測2025年香港經濟全年實質增長2%至3%，基本和整體通脹率分別為1.5%和1.8%。

他指港府過去幾年因疫情中「撐企業、保就業、穩經濟、紓民困」措施，疊加國際地緣政局不穩，導致出現持續數年的財政赤字。

因此，新一份預算案的目標之一，是在未來直至2027/28年度可以累計削減政府經常開支7%。



2025 2 26 /

## 「節流」：公務員凍薪、削減編制、高校資助調整

在預算案公布之前，外界對政府「節流」的兩大焦點在於公務員薪酬及編制，以及長者的「二元優惠」交通補助計劃。

新預算案建議，包括特首以至公務員在內，行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪。預算案還建議公務員編制在26/27及27/28年度每年分別減2%，預計至2027年4月1日將削減約1萬個職位。

受關注的「二元優惠計劃」則改行「兩蚊兩折」，即票價為10元或以下時，受惠乘客繳付2元車費，票價為10元以上時，受惠乘客須繳付全額車費的2折，並設置優惠程數上限於每月240程。「公共交通費用補貼計劃」補貼領取門檻亦將於6月起由400元提升至500元。兩項調整預計可於未來五年節省約62億元。



圖解香港大財赤：六年五赤、入不敷支，港府為何巨額赤字？

[延伸閱讀 →](#)

高等教育領域，港府也將削減開支。陳茂波指2025至2028年資助香港八間大學的撥款為681億，比原本節省28億元。另有媒體引述消息人士指，八間大學還將從「一般及發展儲備基金」結餘中退還40億元予港府。

預算案還提出在不影響綜援、公共福利金和法定開支的前提下，通過「善用科技、精簡程序和推動公務數字轉型」來削減政府經常開支，提升公共服務效率。此外，預算還提出「全方位管控」工務工程開支，估計可再節省逾400億元。





2025 2 26 /

## 「開源」：多渠道增加政府收費，包括人才簽證費用

政府收入方面，陳茂波指部份政府收費未能充份反映成本及體現「用者自付」原則，因此提出多項措施。

措施包括從2025/26年第三季起提高飛機乘客離境稅，由每位120元增加至200元，可增加約16億元收入。

政府亦計畫在繼續「優秀人才入境計劃」、「輸入內地人才計劃」、「一般就業政策」吸引人才來港的同時，對入境計劃收取申請費600元、簽證費按逗留期限長短上調至600元或1300元，預計每年增加6.2億元收入。港府解釋稱「有信心新措施不會影響香港吸引人才」。



「避裁員、加人工」——財困下，香港市民向觀音借庫祈願

[延伸閱讀 →](#)

預算案還提出檢視各政府隧道和主幹道、電動私家車牌照和停車收費錶收費，以至交通違例的定額罰款，估計可帶來每年約20億元額外收入。此外，港府或將向由陸路管制站離境的私家車徵收邊境建設費，估計每年可增約10億元收入。

此外，陳茂波提出港府於未來五年在「可持續債券計劃」及「基礎建設債券計劃」下每年發行1500億至1950億元債券，其中約56%用於為到期的短期債務再融資。

預算案亦提到會積極探討規範籃球博彩活動，打擊非法賭博並增加稅收，估計每年可帶來15億至20億港元收入。

至於「新資本投資者入境計劃」，預算案稱至今累計接到逾880宗申請，預計帶來超過260億元的投資。



2025 2 26

/

## 「減甜」：各項減免措施收緊

新預算案進一步在各類寬減方面「減甜」。

預算案提出，住宅、非住宅差餉寬減上限由上年度的每戶1000元改到每戶500元；薪俸稅、個人入息課稅以及利得稅退稅上限則由上個財政年度的3000元減至1500元。

1500元退稅上限是近九年新低，而且是由2018年的30000元持續大幅削減而得。

此外，港府過往為全港中小學、幼稚園及特殊學校學生每學年提供2500元的免入息審查學生津貼，至今已連續發放五個學年，但將於今年9月的新學年起取消。陳茂波指此項每年可以節省20億元開支，並強調有需要的學生依然可以通過各類入息審查資助計劃獲得協助。

不過，預算中也增加「派糖」項目：港府計劃向合資格申領人發放額外半個月的綜援標準金額、高齡津貼（生果金）和長者生活津貼或傷殘津貼，在職家庭津貼也將作相若安排，涉及約31億元的額外開支。

預算案還提出「長者院舍照顧服務券」及「長者社區照顧服務券」於下年度分別增至6000張及1.2萬張，並增加殘疾人士日間社區康復及家居照顧服務名額1280個。





| 2025 2 26 /

## 赤字財政下，資金投向哪些領域？

預算案中亦提到未來會增加的公共服務。

其中，港府表示已覓得足夠土地於未來10年滿足供應30.8萬個公營房屋單位的目標。連同「簡約公屋」，未來五年公營房屋供應量將達到19萬個，較本屆政府上任時的五年期增加約80%。

公營醫療系統方面，港府將在2025年內將中西區、東區和油尖旺區地區康健站提升為地區康健中心，強化社區醫療健康系統。同時，港府正陸續推展和完成「第一個醫院發展計劃」下的16個工程項目，涉及約1900億元開支。

至月近期較受爭議的「關愛隊」，預算案提到其已「恆常化」，並將在下一服務期增加對其資助金額五成。預算案稱關愛隊成立至今合共探訪約39萬個住戶，提供約4.3萬次支援服務。



港中大學生刊物調查「關愛隊」報導，遭港府反駁及建制投訴 | …

[延伸閱讀 →](#)

至於「北部都會區」，陳茂波指其能加速創科產業發展，讓香港更深度地「參與大灣區建設」。他提出繼續優先為該區投入資源，重點發展創新科技、高端專業服務、現代物流、專上教育及文化體育和旅遊等產業。

預算亦將繼續「一帶一路獎學金」等措施，吸引東盟等區域及國家學生到港升學。

在宣讀預算案後的記者會上，有傳媒提到預算案中薪俸稅退稅額「縮水」和增加交通收費等措施，有向中產人士「開刀」意味。陳茂波回應指希望中產人士諒解。他表示提出措施時已盡可能減少對一般市民影響，但仍然難以避免，並強調許多公共設施使用大量資源，希望可以朝着「用者自付」的方式收回部份成本。