

台灣2025總預算迷霧：三讀後刪減金額仍懸而未決 | Whatsnew

台灣立法院預算審查陷入爭議，刪減總額難以計算



2025 1 20

/

新聞採編需要資源投入，你正在閱讀的即時新聞能夠免費開放給公眾，全因有會員訂閱支持。你可以選擇月付暢讀，也可以訂閱端x華爾街日報雙會籍；如果你是學生、教師，更可以享受優惠。邀請你成為端傳媒會員，選擇適合你的訂閱方案，支持我們繼續推出優秀報導。

2025年中央政府總預算案在立法院三讀後，出現前所未有的混亂。2月19日，立法院送出預算審查報告，預算刪減金額創下歷史新高，但最終刪減金額卻因計算方式不一而存在巨大爭議。原列歲出總額3兆1324億元（新台幣），報告顯示委員會及院會審查共減列1136億元，另須執行不低於939億元的通案統刪。

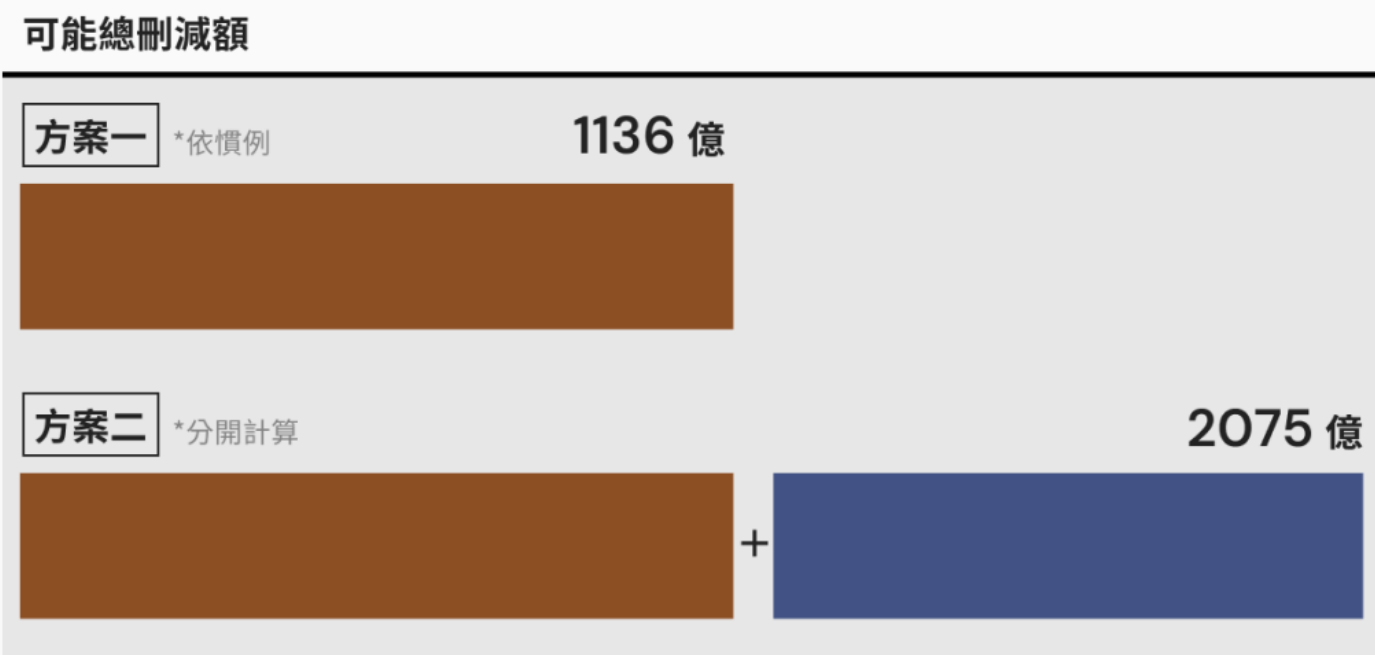
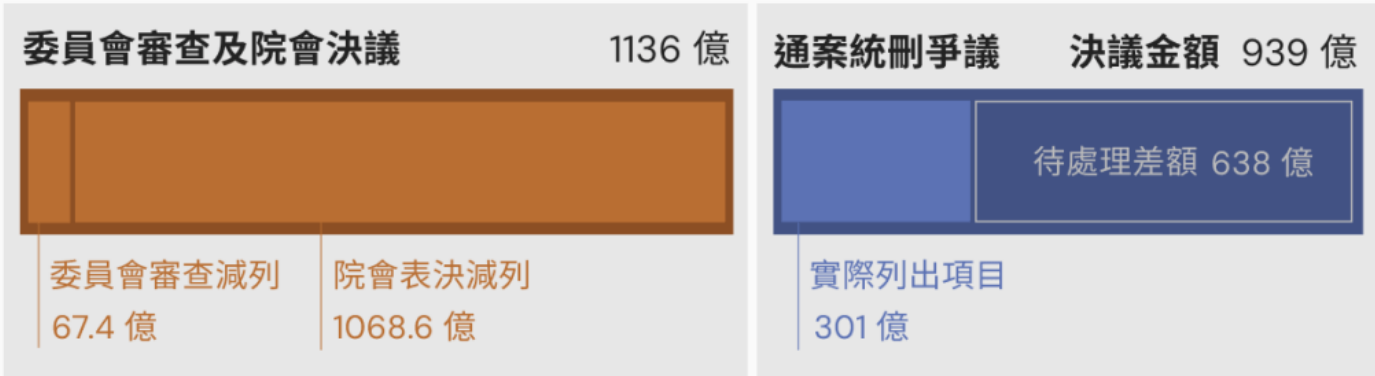
爭議焦點在於，「統刪」與「個別提案」的優先順序未明確規定，導致總預算刪減金額出現兩種版本。根據報告，各委員會審查加上院會表決共減列1136億9925萬9千元。此外，立法院另通過「通案統刪」不得低於939億7500萬元的決議，要求刪減各機關旅費、水電費等項目。然而，報告未說明通案統刪是否包含在1136億元內，引發爭議。

爭議的另一核心在於計算方式。若兩項刪減分開計算，總刪減額將達2075億元，約占總預算6.6%。然而，對行政院而言，若通案統刪939億元需額外執行，將面臨638億元（939億元減去已列通刪項目301億元）的執行困境，因立法院未指定具體刪減對象。這種做法不僅造成行政困擾，更可能違反憲法規定的責任政治原則。行政機關無法依法進行預算分配。

對此，行政院主計總處指出，若立法院決議的通案統刪與個別提案分開計算，總刪減額將達2075億7425萬9千元。其中，通案統刪939億元僅列出301億元具體項目，差額638億7500萬元需由行政院自行盤點。行政院強調，因立法院未指定刪減對象或項目，行政機關難以執行這筆638億元的額外刪減。

在這樣的計算混亂下，可能呈現兩種數字：最低估計刪減金額為約116億元，包含委員會審查及院會表決減列金額，但未計入通案統刪；若將通案統刪939億元額外納入計算，總刪減額則達約2075億元。

2025年度中央政府總預算案刪減爭議



資料來源：端傳媒綜合整理

 端傳媒 Initium Media

總預算刪凍數額難計算

不過，即使目前主流看法多以總刪減額2075億元計算，但主計總處表示僅1439億元。行政院秘書長龔明鑫指出，行政院與立法院在預算刪減數上存在636億元的差距，行政部門計算出1439億元，而立法院則提出2075億元。立法院要求行政部門自行刪減這段差額，但此做法有違憲法規定的責任政治原則，因為預算審查權應歸屬於立法院。

而該落差，在於主計總處無法依往例協助立法院核算。除在審查總預算案出現程序瑕疵，導致最終刪減金額存在爭議外，主計總處也指出，三讀時未明確宣讀總刪減數，造成立法院計算的2075億元與主計總處核算的1439億元產生巨大落差。

主計總處表示，另有部分提案更出現超額刪減情形，如外交部媒體政策及業務宣導費原編列1.1億元，卻遭刪減1.4億元。這些都使主計總處無法依往例進行預算核算工作。

除此，行政院長卓榮泰指出，今年總預算刪減率較往年增加約六倍，加上通案統刪939億元中尚有636億元待行政院自行調整，恐影響施政。審查結果顯示，多個機關業務費遭大幅刪減，其中監察院削減96%，面臨業務停擺危機。

預算修正案集中削減特定機關業務費，包括監察院、不當黨產處理委員會等。媒體政策及業務宣導費普遍遭統刪60%，外交部與文化部更遭全數刪除。

此前的總預算審查過程中，藍白陣營在黨團協商階段提出大量刪減案，多項提案存在理由不清、金額誤植、重複刪減等問題。為因應預算被刪至負數等異常狀況，立法院首次增設「新增通過決議」章節，明定院會審查效力優於委員會審查。預算凍結金額及最終刪減數，至今仍未在審查總報告中確切呈現。

除了刪減金額爭議，總預算被凍結的金額，至今也不明確，從立院宣布的2600億元，到主計總處1月23日提出的凍結金額為1607億元，再到最新核算的1381億元，兩者差距達一千兩百多億。

需注意的是，台灣政府預算分成不同類別，這些類別之間的資金不能隨意調動，尤其是被刪減的部分不能挪用。推動一項政策通常需要人事費、業務費、資本設備等多種經費投注，如果單獨刪減某個類別的預算，就可能讓整個機構無法正常運作。

而本次凍結主要針對業務費，可能導致機關運作陷入困境，例如擁有車和司機卻沒有燃油，使機關無法正常運作。此外，此次凍結規定必須執行到一定比例後，才能提出解凍報告。然而，從達到比例到立法院排入議程並通過解凍，中間必然存在時間差，且解凍與否仍不確定。這意味著業務執行可能因資金短缺而停擺，且解凍過程可能拖延。

此前，總統賴清德表示，此次預算刪減幅度為往年六倍以上，凍結部分則較近三年平均增加約20倍，對政府運作影響是史無前例。此次總預算遭凍結的具體項目，包括總統府業務費凍結73%、監察院業務費削減96%且剩餘預算全數凍結。



台灣立法院大刪政府2025年預算：引發哪些爭議？將影響哪些領域？…

[延伸閱讀 →](#)



| 2025 2 10 /

一本算不清的帳

立法院於1月21日三讀通過2025年度中央政府總預算案，然而朝野立委嚴重對立，迄今仍無法明確計算總預算及刪減金額。

時代力量主席王婉諭批評，總預算審查過程缺乏實質協商，導致部分預算遭重複刪減。她指出，立法院未釐清「通刪」與「個別提案」的優先順序，造成刪減金額無法準確計算，引發行政機關執行困境。

針對目前的預算僵局，王婉諭呼籲行政院提出覆議，重新審查總預算。她強調，這是符合憲法的解決方式，若藍白立委持續反對覆議，預算問題將更難解決。王婉諭提醒，這種混亂的預算審查不僅影響政府施政，更可能衝擊憲政體制的正常運作。

王婉諭也批評，立法院首度在審查報告中增設「新增通過決議」章節，明定院會審查效力高於委員會審查，使委員會中心主義淪為空談。如國民黨立委陳玉珍未參與文化委員會討論，卻可在院會提案刪減公視預算，她擔憂此類情況恐將層出不窮。

她另比較2024年與2025年總預算審查報告差異指出，2024年審查報告明確列出「共計減列299億2622萬1千元」，但2025年則出現「共計減列1135億9925萬9千元」外，還須執行「不低於939億7500萬元」的通案統刪，且未說明兩筆金額是否重複計算，造成最終刪減金額難以確認。



台灣「大罷免」白熱化：54件罷免案湧入，藍綠委陷風暴 | Whatsnew
[延伸閱讀 →](#)

協商破局後的下一步

行政院於2月19日收到立法院送交的總預算案後，因預算刪減規模龐大且未明列總刪減數，正研議包含覆議在內的合法救濟方式。行政院長卓榮泰表示將審慎評估是否提出覆議。

為化解僵局，立法院長韓國瑜先於2月18日召集朝野協商總預算案，但因立場分歧最終破局。國民黨與民眾黨立委態度強硬，強調總預算1月21日已三讀通過，不應再調整。韓國瑜在協商破局後呼籲行政院勿輕易提覆議，並建議未來可用追加預算解決問題，但卓榮泰認為此舉難以解決當前問題。此前，行政院指出總預算有12項窒礙難行之處，難以用追加預算解決。

依據《預算法》第79條規定，行政院雖可在法律規定前提下提出追加預算案，但被刪除的預算是否得以此方式追加，仍有疑義。

若行政院決定提出覆議，立法院需在15天內作出決議；若不提覆議，行政院將被迫自行刪減可能影響國防或教育的重要預算。目前行政院仍在評估總預算案影響，尚未正式啟動覆議程序。如預算案最終無法通過，依《預算法》第51條和54條規定，政府將沿用去年預算，預料新計畫與新支出將受影響。

從現實層面來看，一旦2025年中央政府總預算無法明確核算，恐將對政府運作與社會經濟造成衝擊。預算刪凍不僅可能導致社福、醫療與教育等公共資源投資不足，也將影響政府資源分配效率，進而惡化行政院與立法院的對立，不利未來政策推動。