

山陀兒颱風直撲南台灣，「颱風假政治學」考驗地方首長 | Whatsnew

對地方首長來說，放不放颱風假，更多時候更像是「政治問題」。



2024年9月30日，北投，颱風山陀兒碰近台灣，帶來大雨。 攝：陳焯煒/端傳媒

離開真相，談何看見彼此和追求正義？我們的日報、速遞Whatsnew、端聞Podcast能夠保持免費，離不開每一位會員的支持。[暢讀會員首月5折](#)，[尊享會員全年85折](#)，幫助我們做出更好的即時報導和深度內容。

9月28日，台灣中央氣象署發布颱風消息，原位於琉球南方海面的熱帶性低氣壓發展為輕度颱風山陀兒，編號第18號（國際命名：KRATHON），山陀兒生成後移動速度緩慢，強度也一度增強至強颱。

氣象署2日表示，根據最新資料顯示，山陀兒過去三小時近似滯留，其暴風圈已接觸嘉義以南及台東陸地，預計颱風強度有持續減弱的趨勢。氣象署指出，山陀兒3日登陸後受到地形破壞，將很快減弱為熱帶性低氣壓，預計3日清晨至上午登陸嘉南高地區的機率最高。

據台灣中央災害應變中心下午最新統計資料顯示，颱風災情共計247件，造成1死、70傷、2失蹤。應變中心又針對台東縣和屏東縣發出22條土石流紅色警戒，有11縣市進行預防性疏散，仍停電用戶數3494戶，東部和南部公路預警性封閉共計12處。

歷史上，在台灣陸地減弱為熱帶性低氣壓的颱風非常少見，過去唯一一個「死」在台灣上空的是2001年的颱風潭美，當時潭美形成後向西北移動，在台東大武登陸之後快速減弱為熱帶低壓，不過潭美引進西南氣流，導致高雄地區降下豪雨、致使多處淹水，13萬6千多戶停電，是繼1977年颱風賽洛瑪後，高雄最為慘重的一次淹水。

山陀兒挾強風，南台灣嚴陣以待

此前，山陀兒颱風生成後向西南西進行，30日後轉向西北西朝台灣而來。依據各國模式預測，山陀兒颱風將從台灣西南岸登陸。與從台灣東部登陸的颱風不同，西半部缺乏中央山脈的屏障，颱風結構在不被地形破壞的情況下，將以巔峰之姿侵襲西半部。

面對山陀兒來勢洶，台灣不管中央氣象署或是民間的氣象觀測機構均多次示警。1日，天氣風險公司資深顧問吳聖宇表示，氣象署升格山陀兒颱風為 55m／s 的強颱，為「直襲南部的歷史紀錄」。氣象署說明，強颱山陀兒強度還在增強，1日上午8時山陀兒颱風近中心最大風速達到每秒55公尺（約每小時198公里），相當於16級風，瞬間最大陣風每秒68公尺（約每小時245公里），此相當於17級風以上。

目前國際通用的蒲福風級最大等級為17級，17級風速每秒將達56.1至61.2公尺。據[氣象署資料顯示](#)，當風力達8級將寸步難行，風力達10級，地面的樹有可能被風拔起，建築物有相當程度的破壞。而風力11級已極為少見，如出現必有重大災害。依據蒲福風級，11級風以上已無任何敘述可說明。



[更高的海溫，更強的颱風，和更難以估量的氣候災害 | 數洞](#)

[延伸閱讀](#)

台灣歷史上測得瞬間最大風速紀錄是2023年的小犬颱風，在蘭嶼測到每秒95.2公尺陣風，已超過17級風（56.1-61.2公尺），打破台灣自1897年開始設置風速計以來的最大紀錄，風速計不久後也遭暴風連根拔起。是次小犬颱風造成全台1死逾350人受傷，蘭嶼開元港停泊船隻近乎九成翻覆。而前一次台灣最大風速紀錄，為1984年亞力士颱風侵襲蘭嶼時所測得的每秒89.8公尺。

此次山陀兒颱風從台灣西南部靠近，多國預測模式多研判將從台南-高雄一帶登陸，若此，挾帶狂風暴雨的山陀兒颱風將直擊台灣都會圈。

歷史上，台灣六都從未有超過16級風的紀錄，台灣都會區百萬人口以上的城市，曾經歷的最大風速紀錄是1977年從高雄登陸的中度颱風賽洛馬，瞬間風速達到每秒53公尺，相當16級風，成為高雄氣象站高懸至今的歷史紀錄。此次山陀兒路徑與賽洛瑪路徑相似，輿論認為，山陀兒颱風可能將是「南部年輕人此生見證過的最大風雨」。

當年賽洛瑪重創高雄港及灣西南部電力設施，造成37人死亡，12人失蹤，298人受傷的災情。山陀兒如直衝高雄市擁有稠密人口的大型都會區，其最大瞬間風力有摧毀都市建築或基礎設施的可能，台灣社會均嚴正以待。



2024年10月2日，高雄，超市內空蕩的貨架。攝：陳焯輝/端傳媒

地方首長的颱風假政治學

不過，即使各國預測模式大致都做出颱風將從台灣西南部登陸的預測，但隨著山陀兒颱風的牛步、甚至長時間在台灣西南海域上滯留，強度也曾一度巔峰的強颱之姿減弱為中颱。前中央氣象局長（氣象署前身）鄭明典在臉書表示，從圖資顯示，能看到導引氣流幾乎靜止、槽線導引「太弱」，導致山陀兒颱風呈現近似滯留的狀態。

中央大學大氣系兼任副教授吳德榮[指出](#)，由於台灣阻擋水氣的輻合及地形產生的磨擦作用，「山陀兒」強度持續減弱，對登陸點的威脅「略減輕」；登陸後雖持續受地形破壞，可能迅速減弱為輕颱，預測路徑仍有不確定性。吳德榮表示，最新歐洲模式模擬則顯示，颱風移速慢、又相當分散，為「山陀兒」處在「鞍型場」內的運動特徵。

隨著預計登陸的時間不斷後延，山陀兒的強度也隨之遞減，原先網路輿論「風雨欲來」的氣氛也隱約緩和下來。不過，真正的考驗，除了山陀兒颱風挾帶的狂風豪雨外，還有地方首長放不放假的「政治判斷」。

在台灣，依據《天然災害停止辦公及上課作業辦法》第四條規定，地方政府根據氣象預報，颱風暴風半徑於4小時內可能經過之地區，其平均風力可達7級以上或陣風可達10級以上，或依據氣象預報或實際觀測，降雨量達停止上班上課雨量參考基準，且已致災或有致災之虞時，可宣布停止上班上課。

颱風假雖然是「假」，但多年來常有輿論批評不應該以「假期」視之，更應該正視其「防災」的角色「以正視聽」；亦即，颱風假是為讓勞工免於在天災來臨之際因出勤導致損害，因此允許勞工停止出勤。依據法規規定，在宣布放颱風假的縣市，勞工只要符合工作地、居住度或上班必經途中的任一縣市宣布停止上班上課，勞工可不出勤，雇主也不得視為曠工或遲到。此外，颱風假也有災害準備的思維，旨在讓民眾得以在颱風來襲前提前做好防颱準備。



[「摩羯」登陸海南：驚恐之後，如何打破氣候災害的循環？](#)

[延伸閱讀](#)

不過，這樣的原意，在「颱風假」的名義下已逐漸稀釋。對民眾來說，放颱風假是勞碌工作之餘的「福利」，若風雨不明顯，這天在台灣的各百貨、購物中心或是餐館、卡拉OK地點往往湧入大量人潮。對地方首長來說，放不放颱風假，則在科學判斷以外，更多時候更像是「政治問題」。

此次山陀兒颱風雖引起台灣社會警戒，東部及南部多縣市已於10月1日宣布停止上班上課，但隨著山陀兒颱風的牛步，原預計登陸時間也一再延遲。但1日晚間，台北市、新北市、基隆市及桃園市等距離暴風圈仍遠的縣市，也於晚間宣布2日停班停課。消息一出，社群媒體上除了驚喜之餘，卻也伴隨更多困惑的聲浪。

這樣的爭執，早於10年前便已展開。2014年麥德姆襲台，各縣市的風雨狀況不同，氣象專家、現任環境部部長彭啟明當時在臉書發表文章表示，在他看來，只有三分之一的縣市勉強達到放假標準，他也建議，台灣停班停課標準判斷，應仿照美日，用更彈性標準來判斷，會更符合實際需求。前氣象局長辛在勤更說，「颱風假不是科學問題，而是社會問題」。

雖然實際上氣象署並非災害業務主管機關，僅負責氣象觀測及預報，發布海上或陸上颱風警報，但一旦未宣佈放假，氣象署也往往成為眾矢之的。

2016年，時任新北市市長、現任國民黨主席朱立倫，在尼伯特颱風來襲之際宣布新北市停班停課，但卻一整天無風無雨。事後，朱立倫重話批判氣象局颱風路徑和風力預測不準確。時任氣象局長辛在勤則在臉書轉貼一名預報員無奈的貼文表示：「預報的結果如果真的左右了所有首長的決策和防災資源，那我真的不知該如何下筆了，每一個數字背後是人命和財產損失，我撐不起呀。」辛在勤說，並不是要說預報員有多辛苦，但希望外界能聽聽預報員的聲音。



[趙家緯：台灣粉紅風暴、藻礁公投，為何專業決策沒在專業機制中解決？](#)

[延伸閱讀](#)

近年來，由於自2019年8月24日的「白鹿」颱風登陸後近4年完全沒有任一颱風登陸台灣，台灣社會「放不放颱風假」的爭執也平淡下來。不過，颱風假的政治學，始終是地方首長迴避不了的課題及考驗；特別在社群媒體盛行下，民眾「既期待又怕受傷害」的情緒，往往在宣布當刻成為社群媒體上一片讚聲、或是一片罵聲的景況。

今年7月下旬，凱米颱風侵台，原先多個縣市宣布正常上班上課，卻又在深夜11時逆轉宣布改放颱風假，這樣的決策急轉彎背後，難脫科學專業與民意期待之間的拉扯。1日，在南部多數縣市已宣布颱風假之際，嘉義市長黃敏惠獨排眾議，宣布正常上班上課，遭到大量網友洗版批評，黃敏惠則說，「不管怎麼決定，結果一定有人滿意，有人不滿意，但決策過程中有許多因素需多方考量。」

而現任總統賴清德在台南市長任內，也曾因颱風假決策進退維谷。2012年4月，天秤颱風來襲，當年台中以南縣市都決定停班停課，只有台南市堅持不跟進，並在當天清晨五點宣布正常上班上課，雖遭致大量批評，但當天風雨不明顯，也讓賴清德獲得「賴神」稱號。

不過，2016年9月的莫蘭蒂颱風，賴清德則作出隔天上午上班課、下午停班課的決定，引爆民怨並諷刺為「賴半天」，如此類「上半天、放半天」的決策，對地方政府而言，雖為不影響社會運作的折衷辦法，但也為民眾上班通勤帶來困擾。

即便山陀兒颱風仍未登陸台灣，但台灣社會在歷經強颱警訊、滯留減弱，到目前的颱風假「小確幸」氛圍，雖然山陀兒颱風是否致災仍是未知，但隨著滯留時間拉長、前進步調緩慢，對地方首長而言，這場颱風假政治學或將持續下去，對民眾來說，又將再經歷新一輪的「既期待又怕受傷害」的心情。

本刊載內容版權為端傳媒或相關單位所有，未經[端傳媒編輯部](#)授權，請勿轉載或複製，否則即為侵權。