

财政困难何解？中国一些地方政府借助“逐利执法”增加收入

为充实地方财政手段，中国数个地区的警察和执法机构加大了对违反交通规则、商业和安全法规以及其他轻微违法的罚款力度和频次。



2021年3月5日，中国北京，警察带著警犬在天安门外巡逻。摄：Kevin Frayer/Getty Images

华尔街日报记者 Chun Han Wong 刊登于 2023-09-14

[# 华尔街日报 # WSJ # 端传媒尊享会员 # 中国 # 中国经济 # 端 x 华尔街日报](#)

本文原刊于《华尔街日报》，端传媒获授权转载。目前，《华尔街日报》中文版全部内容仅向付费会员开放，我们强烈推荐您[购买/升级成为“端传媒尊享会员”](#)，以低于原价 70% 的价格，畅读端传媒和《华尔街日报》全部内容。

疲软的中国经济促使一些资金短缺的地方政府寻求非常规收入来源。一些地方政府的执法人员已逐渐成为当地政府收入的一大来源。

据官方媒体报道，作为充实地方财政的一个手段，中国数个地区的警察和其他执法机构加大了对违反交通规则、商业和安全法规以及其他轻微违法违规行为的罚款力度和频次。

在某些情况下，一些地方警察对与本地辖区几乎没有明显联系的案件进行了查处，甚至对几百英里外的违法嫌疑人进行了追查，一些律师和官方媒体称这些手段是为了没收被指为不义之财的资产。

今年早些时候，中国东北边界地区的警察驱车逾600英里来到北京，拘留了一家影片流媒体初创企业创始人，他们指控这家公司从事非法的多层次传销活动。这家名为学力星球(Xueli Xingqiu)的公司之后指责调查人员捏造罪名、越权管辖，试图谋取这家初创公司的资产。该公司也称未来学习(Future Learning)。

另一个例子是，一家中国加密货币交易所的创始人指责无锡市警方超越管辖范围，对这家初创公司展开刑事调查，理由也是涉嫌使用非法的多层次传销手段。

中国政府抨击了这种大肆没收资产和处以罚款以增加收入的做法，称这是“逐利执法”。随著中国在新冠疫情后的经济复苏乏力以及房地产泡沫破裂，这种长期存在的现象再次爆发，促使中国最高市场监管机构本月宣布对滥用监管权力填补金库的行为进行新的打击。

实施新冠动态清零政策的开支加剧了许多地方政府的债务困境，而土地出让金的急剧下降使它们失去了一个重要的收入来源。财政部的数据显示，2022年中国地方政府与土地相关的总收入同比下降了23%，主要原因是国有土地出让金减少。



2020年5月18日，中国北京，疫情期间，市民戴著口罩排队等候公车。摄：Kevin Frayer/Getty Images

无奈之下，地方政府想方设法增加收入。一些地方政府利用虚假交易，设立表外融资工具，从自己手中购买国有土地和资产。许多地方政府还加大了执法力度，通过罚款、收费和没收资产来创造收入。

例如，今年5月，一家中国官方媒体报导称，中部省份河南省的有关部门对卡车司机的超重行为处以不同寻常的重罚并重复罚款，一名司机称在短短两年内收到了58张罚单，总额约合3.8万美元，这引发了公众的愤怒。

一位在该报导中被拍摄的运输执法部门的官员称，经过三年的疫情，现在财政都没钱了，这叫执法到位，该罚的钱，必须得罚。

地方部门后来否认对执法人员开出的罚单设定了任何限额。

中国财政部允许公安机关在执法过程中收缴资产（走私案件除外），并上缴同级国库。中央政府对地方公安机关如何跨辖区办案设置了限制，但官员和律师表示，为了追查能带来足够多经济或政治回报的案件，警方有时宁愿无视这些规定。

中国政府一直在努力遏制这种现象。2021年，中央政府斥责了北方城市霸州，原因是该市命令官员用罚款、收费和其他非税收入弥补财政缺口，这场运动式执法在两个月内获得罚款和没收资产价值合计900多万美元。

同年，时任中国公安部部长的赵克志要求公安部“坚决整治逐利执法、违规跨区域执法等执法突出问题”，鼓励官员更好地执行整治这些行为的规定。

影片流媒体创业公司学力星球的代表称，该公司受到的上述调查表明，在地方政府财政窘迫的情况下，阻止逐利执法的努力还不够。

这家总部位于北京的公司成立于2021年，制作了总结畅销书内容的短影片。用户可以通过播放广告免费观看，也可以支付约27美元的年费免广告。这家初创企业对邀请新用户的会员按新用户订阅费用的一定比例提供奖励。

据学力星球代表的说法和当地一家媒体报导，去年北京朝阳区的市场监管部门调查了居民对该公司从事多层次传销的投诉，但未予立案，称没有发现不法行为的证据。在中国，某些形式的多层次传销是非法的。



2019年4月24日，东莞，企业员工在饭堂排队。摄：Kevin Frayer/Getty Images

内蒙古自治区锡林郭勒盟的相关部门对此持不同看法。锡林郭勒盟公安局阿尔善分局在一个社交媒体账号上发布的内容显示，该分局的民警和辅警于2月初到北京对该公司进行突击检查。锡林郭勒盟拥有游牧民族生活的广阔草原。

据学力星球创始人任博的妻子付冕称，警方拘留任博和其他三名高管，并将他们带回了锡林郭勒盟首府锡林浩特。据警方以及学力星球的代表称，政府部门关停了学力星球的应用程式，并冻结了该公司逾人民币600万元（约合83万美元）的资产。

付冕在网上发布了一封任博写于6月份的手写信，信称，一名警察对任博说，你最好老实配合把钱交出来，认罪认罚。

据付冕及辩护律师称，锡林郭勒盟公安局阿尔善分局称有来自其辖区内的受害者，以此作为该局介入的依据；付冕及辩护律师已对警方的说法提出异议。付冕说，该案仍在调查中，地方检察院要求警方进行补充侦查。

与许多欠发达地区的地方政府类似，锡林郭勒盟也因中国经济的困境受到了尤为严重的冲击。根据政府数据，今年前七个月，锡林郭勒全盟政府性基金预算收入（包括土地出让收入）完成额同比下降逾85%。

根据中国《财经》杂志今年6月发布的一项调研，2018年至2021年期间，锡林郭勒盟罚没收入与税收收入的比值为略超10%，在对中国247个地级以上城市的分析比较中，按城市对罚没收入的依赖程度排名，锡林郭勒盟位列第24。

锡林郭勒盟公安局阿尔善分局在社交媒体上发布的关于未来学习案件的帖子称，锡盟公安局阿尔善分局“以雷霆铁拳向各类违法犯罪发起凌厉攻势”。

锡林郭勒盟有关部门没有回应记者的置评请求。

未来学习并不是唯一一家被外地警方盯上的初创企业。加密货币交易所Hubdex在2021年也有过类似的经历，当时中国东部江苏省无锡市警方派公安干警前往北京、广州等多个中国城市，拘留了Hubdex的创始人和其他员工。

根据《华尔街日报》(The Wall Street Journal)看到的一份起诉书，检方以涉嫌通过欺诈手段获取资产为由起诉了Hubdex创始人和其他五人。这名Hubdex创始人否认有不当行为，并指控无锡警方故意扣押和不当处理嫌疑人的资产，包括那些失踪的比特币。据这名创始人的妻子称，该案已于7月开庭审理，目前尚未做出判决。

记者无法联系到上述六名被告。无锡警方以及处理Hubdex案的当地地方检察机关和法院没有立即回复记者的询问。

中国一些律师和人大代表呼吁进行更全面的改革来解决这个问题。今年春天，一名人大代表提议将所有罚款和没收的资产上缴中央国库，以减少地方官员通过激进执法来增加收入的动机。目前尚不清楚人大是否就在这一提议采取行动。

学力星球的任博仍在内蒙古被拘。对于被拘留的最初几天，任博描述称，在警察的威胁下，他几乎崩溃了。他说，他“细思极恐，办案公安是否就是为了‘利’有备而来。”

任博的妻子付冕称，她和一个律师团队已向阿尔善分局的上级机关正式提出申诉，包括锡林郭勒检察院和纪委，但这些机关尚未对她们的申诉作出回应。

英文原文：[China's Police Are the New Earners for Cash-Strapped Governments](#)

[# 华尔街日报 # WSJ # 端传媒尊享会员 # 中国 # 中国经济 # 端 x 华尔街日报](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

端傳媒八週年 | 另一個世界仍然有可能

訂閱端傳媒，期待改變的你，
與亟待突破的我們，共同撐起另一個世界。

8週年尊享會員 特別優惠 **20%OFF**

[立即訂閱 →](#)

端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)