

评论 国际 深度

意大利总理梅洛妮的转身：当民粹领导人想变得务实，她应该做些什么？

与拜登成为朋友，退出一带一路？



2023年7月27日，美国，美国总统拜登与意大利总理梅洛尼会面。摄：Yuri Gripas/Abaca/Bloomberg via Getty Images

2023-08-14

国际关系 中欧关系 评论 一带一路

梅洛尼 (Giorgia Meloni) 担任意大利总理278天后，今年七月底如愿来到白宫的椭圆办公室。像是应考的学生，她看著笔记本上的英语小抄，向坐在一旁的美国总统拜登 (Joe Biden) 表示：“我们两国关系跨越党派空前稳固，在困难的时候，我们知道谁是朋友。”

距离梅洛尼上一次的美国行才一年半，但恍如隔世。2022年2月底，仍旧在野的她来到佛罗里达参加保守派政治行动会议 (Conservative Political Action Conference)，带著骄傲的语气告诉台下听众，她领导的意大利兄弟党 (Fratelli d'Italia) 在民调中领先。她的演说铿锵有力，甚至有些咬牙切齿，她批评：“在左派的领导下，我们的自由、权利、主权、家庭和教育都遭到攻击，他们正在摧毁我们的认同，但我们会捍卫我们是谁，我们的认同。”

从川粉到拜登好朋友

2022年10月，梅洛尼成为意大利共和国的第一位女总理。正在鏖战期中选举的拜登说：“你们看看，意大利发生了什么事，民主岌岌可危。”

保守派政治行动会议是特朗普 (Donald Trump) 支持者的大本营，梅洛尼也是特朗普的粉丝，她在2020年访问美国时说，要把特朗普模式带回意大利，“捍卫我们的产品、捍卫我们的企业、捍卫我们的疆界，以及我们的家庭。”她也批评，拜登利用人权的意识形态攻击政敌。

回到意大利，她在竞选造势场子喊著：“我是乔佳 (Giorgia)，一个女人，一位妈妈，一名基督教徒，一个意大利人。”不用姓氏，用名字自称拉近与市井百姓的距离，口语般的自我介绍分别代表著性别、家庭、宗教与国族，她撼动人心的呐喊还被编成饶舌歌。

2022年10月，梅洛尼成为意大利共和国的第一位女总理。消息传到大西洋的彼端，正在鏖战期中选举的拜登说：“你们看看，意大利发生了什么事，民主岌岌可危。”事后白宫发言人缓颊，表示尊重意大利的民主选择。但拜登旋即在另一个竞选场合提到，意大利向右转将助长民粹主义在美国卷土重来。

一百年前，墨索里尼靠著“上帝、祖国、家庭”三大支柱横扫政坛，他的法西斯政权随著意大利在第二次世界大战惨败而垮台，但法西斯的幽灵并未从此消褪。梅洛尼年仅15岁时，加入缅怀法西斯的意大利社会运动 (Movimento Sociale Italiano)，她在自传《我是乔佳》坦承：“我在这里找到了第二个家。”这个位在罗马市中心的第二个家，现在是意大利兄弟党的党部。

梅洛尼一再表示，法西斯已是历史灰烬，但意大利兄弟党的党徽留著法西斯的薪火，红白绿三色火焰是墨索里尼追随者想让法西斯死灰复燃时设计的图腾。或许，法西斯灰烬很难在当前的意大利政治社会环境下

复燃燎原，但梅洛尼心中的一把火仍令人警惕。

2022年11月，美国总统拜登和中国国家主席习近平在印尼峇里岛的G20会晤，释放两国尝试舒缓紧张关系的讯息。梅洛尼也想跟拜登融冰，她常批评意大利左派都是拜登的啦啦队，但后来也使出浑身解数靠近这位立场迥异的美国总统，卯尽全力让他改观印象，而拜登在双方会晤时也显得放下之前的偏见，对她听其言、观其行。



2023年3月22日，意大利，总理梅洛尼在罗马参与活动。摄：Antonio Masiello/Getty Images

乌克兰战争仍在延烧，欧美与北京之间更是一场更漫长艰困的博弈，为了地缘政治长远谋略，拜登搁置与梅洛尼之间的分歧。

其中，支持乌克兰是梅洛尼的通关密语。

尽管俄国总统普京 (Vladimir Putin) 在2014年并吞克里米亚时，她反对制裁俄国，主张应联合同属基督文明的俄国对抗中国；尽管与她联合执政的前总理贝鲁斯柯尼在今年6月去世前，仍表示俄罗斯入侵乌克兰

人力的投入和出口，各自为战。她以欧洲政坛的明星身份在2017年上台时，以保护乌克兰的少数族群，并宣称他与普京重修旧好，两人关系“甜蜜蜜”；尽管她的盟友联盟党（Lega）曾试图让意大利靠拢俄国，以摆脱欧盟和美国的指导棋；梅洛尼守住了她转向大西洋主义的立场，成为之前自己所批评的拜登的啦啦队员之一。

她和拜登陆续在国际会议上见面，今年在日本举办的G7峰会期间，媒体拍到两人双手紧握边走边交谈的热络景象。最终，梅洛尼盼到访美邀请函，拜登7月27日在白宫椭圆办公室欢迎她说：“我们成了好朋友。”在国际舞台上，极右的梅洛尼原本是被排挤到边缘的配角，如今在拜登的背书下华丽转身，淡化她充满争议的风格与过往，成为欧洲政坛冉冉升起的新星。

乌克兰战争仍在延烧，欧美与北京之间更是一场更漫长艰困的博弈，为了地缘政治长远谋略，拜登搁置与梅洛尼之间的分歧。梅洛尼认为从非洲涌入欧洲的移民潮是别有居心的种族大置换阴谋，她在竞选时说：“若要移民，我们可以到委内瑞拉找，那里有许多意大利后裔。”但拜登在美、墨边境也面临棘手的移民问题，不愿对梅洛尼政府拒绝援救在海上漂流的难民任其死亡多加著墨；关于梅洛尼宣称要捍卫传统家庭，抗拒赋予性少数群体的权利，拜登也只是轻描淡写，表示他支持人人平等的立场。

摸索一带一路的出路

梅洛尼在大选期间说，“意大利加入一带一路是个错误”，处理这个错误是她掌权后最棘手的外交问题。

若说梅洛尼透过支持乌克兰扛住大西洋主义的招牌，她对中国的立场依旧摇摆不定，退出一带一路仍是待答的考卷。

2019年3月23日，在习近平和当时担任意大利总理的孔堤（Giuseppe Conte）注视下，中国国家发改委会主任何立峰与意大利经济部长迪马尤（Luigi Di Maio）签署“一带一路”备忘录。孔堤领导的联合内阁是民粹大集合，包括了反建制、反欧盟的五星运动（M5S）和联盟党，内阁一上路就龃龉不断、立场紊乱，北京趁机在西方最核心的联盟插旗，证明美国的联盟并非坚不可摧，意大利成为第一个，也是唯一加入一带一路的G7国家。

联盟党推荐的经济部秘书长杰拉奇（Michele Geraci）曾在中国任教，是一带一路的最佳带路人，鼓吹包含了交通、物流、基础建设、金融、文化、再生能源和通讯等合作领域的备忘录将让意大利藉著新丝路再造辉煌，但这几乎是一条单行道。中国对意大利出口从2019年的320亿欧元成长到2022年的580亿，意大利对中国出口则从130亿仅仅增长到164亿，贸易逆差却从190亿增加到416亿；中国对意大利的投资金额则从2019年的65.70亿下滑到2022年的1.40亿，港口投资和5G通讯建设也都胎死腹中。

规则从2019年的05701亿下滑到2022年的14001亿，港口投资和5G通讯建设也都胎死腹中。

梅洛尼在大选期间说，“意大利加入一带一路是个错误”，处理这个错误是她掌权后最棘手的外交问题。为期五年的协议期满后将自动续约，除非有一方在到期前的三个月前通知解约，算一算时间，梅洛尼若要退出一带一路必须在今年年底前通知北京。为了展现决策的自主性，她表示拜登没有指示她该怎么做。

意大利在2019年加入一带一路时，适逢欧洲与特朗普执政的美国关系跌宕起伏，而拜登上任后重新稳固欧美关系，确认与中国激烈竞争的路线，加上中国在俄乌战争中与普京的暧昧关系，意大利很难继续留在被美国视为特洛伊木马的一带一路。

此外，意大利是明年G7主办国，届时美国总统大选进入紧锣密鼓阶段，拜登不能来到一个仍身在一带一路的盟友家里畅谈抗中的战略。美国等著看梅洛尼如何从新丝路脱身，她则允诺将亲自到北京，当面告诉习近平有关一带一路的决定。



2022年4月29日，意大利，总理梅洛尼（Giorgia Meloni）在能源会议上演讲。摄：Pier Marco Tacca/Getty Images

双面梅洛尼对中国游移不定

梅洛尼面对拜登是腾空翻转，她与习近平的关系则像是圆舞曲，踩着小步不断回旋打转。去年峇里岛的G20峰会联合宣言公布后，各国领袖纷纷打道回府时，她在深夜见到了习近平。

习近平跟拜登一样“不计前嫌”，暂且忽视梅洛尼打台湾牌、反中的竞选语言，见面前还送上伴手礼——经过三年多的协商，北京答应将在2035年之前采购至少250架由意大利和法国联合生产的区域航线客机；他也没提到“一带一路”四个字，仅迂回说起2019年的意大利行是美好回忆，他接著放下诱饵：“中国可以多买一些高品质的意大利货。”

几个月后，意大利以主宾国的身分前往海南参加第三届中国国际消费品博览会，大手笔布置1800平方公尺的国家馆之外，还有商会馆，共有147个品牌参展，梅洛尼在致词影片中呼应习近平，她说：“必须一起努力，重启、深化意大利和中国在全球的经济与贸易关系。”在意大利外交部的指令下，这则影片被消失。同一时间，梅洛尼在意大利国会驳斥不该军援乌克兰的质询时慷慨激昂表示“没有虚伪到把入侵当作和平”的影片在台湾社群媒体上疯传，塑造她对抗威权的强悍形象。

身为升级版的民粹政治人物，梅洛尼兼顾煽动人心的竞选语言和国际场合的咬文嚼字，但值得注意的还有她没说，或是没做的。

身为升级版的民粹政治人物，梅洛尼兼顾煽动人心的竞选语言和国际场合的咬文嚼字，但值得注意的还有她没说，或是没做的。她在竞选期间大秀与台湾驻意大利代表的合照，表示台湾将是意大利的重要关切事项；然而，当外交部秘书长带队前往中国，法拉利跑车等意大利产品在海南的消费品博览会盛大展出时，她以中共在台海周边军事演习为由，对她领导的意大利兄弟党国会议员的台湾行临时喊停。

事实上，梅洛尼的前任总理——德拉吉（Mario Draghi）已经开始将意大利从亲俄、亲中立场拉回大西洋主义路线。俄乌战争爆发后，德拉吉在军事外交全力支持乌克兰，也提议让乌克兰加入欧盟，并说服德、法支持；虽没有在言语上抨击中国，但他以行动遏制中国的渗透，让一带一路形同具文，并多次动用总理专属的外资审核“黄金权”（golden power）拦阻中资收购半导体、无人机、机器人等企业，严格限制中国5G扩张。

德拉吉组成大联合政府时，梅洛尼坚持当唯一的在野党，但她上任后，萧规曹随走在大西洋主义路线上。不过，她的阁员仍有不少疑欧、疑美派，她的中国立场也可能是色厉内荏，认为一带一路的错误在于缺少实质的经济利益，没有加入的德、法与中国的贸易却更兴旺，刻意忽视这个协议的政治意涵。即使最终退出一带一路，她希望与中国签署新的协议拓展贸易投资关系，与西方试图脱钩（decoupling）或是去风险（de-risk）的趋势相反。

她在访美前表示：“中国已经是国际关系无法忽视的对话者，意大利试图与中国延续均衡关系和负责的对话。”见过拜登后，她冀望从“最清晰透彻的头脑”获得有关政治和外交战略的建议，与在1970年代敲开中国大门的基辛格（Henry Kissinger）会晤长达两小时（基辛格也刚刚在7月访问中国并与习近平会面）。

务实的民粹主义者

当上总理后，她摇身一变成为“务实的民粹主义者”，积极与欧盟打好关系。

在俄国这个共同敌人之前，梅洛尼穿上德拉吉留下的大西洋主义还算合身，但他留下的欧洲主义，穿在梅洛尼身上则显得别扭。德拉吉担任欧洲央行总裁期间挽救欧元免于崩溃，同一时间，梅洛尼在意大利发起退出欧元的运动，她说：“就算被批评是民粹主义，也在所不惜。”她也认为，2011年意大利政府几乎倒债之际，时任总理的贝鲁斯柯尼身陷性丑闻并被迫离职，都是欧盟官僚、金融精英与身在意大利的侧翼串谋的结果，“那是一个潜藏著暴政乌托邦的假欧洲。”



当上总理后，她摇身一变成为“务实的民粹主义者”，积极与欧盟打好关系，她表示欧盟曾经让她失望，但她从2020年起担任欧洲保守派和改革主义者党（European Conservatives and Reformists Party）主席，要从欧洲内部推动改革。更重要的是，意大利是欧盟在疫情爆发时推出的振兴基金最大受益者，可以获得7500亿欧元总金额其中的1915亿，财政窘迫的意大利不容她错过这笔攸关未来数年经济发展的优渥资金。

她还盘算著，属于欧洲保守派和改革主义者党的极右势力在各国声势鹊起，在明年的欧洲议会大选可能成为第三大政党，有机会与“名门正派”的欧洲人民党（European People's Party）（目前欧洲议会第一大党）结盟职掌欧盟机构，让她领导的意大利兄弟党跻身右派主流，甩脱后法西斯政党、极右政党的历史包袱。

梅洛尼期待一个无须牺牲国家主权的欧盟，“没有一个国家应该放弃自身国家利益”的主张掷地有声，但在欧盟框架的现实里窒碍难行。遏止移民潮是她念兹在兹的政策，不过当她要求其他欧洲国家分担收留意大利在 frontline 抢救的难民时，率先反对的却是与她一样捍卫国家主权的匈牙利和波兰，匈牙利总理欧尔班（Orbán Viktor）说：“把移民硬塞给我们，这是欧盟滥权。”

匈牙利在欧尔班十多年的领导下，演变为“非自由民主制”（illiberal democracy），破坏司法独立、箝制新闻与学术自由，欧洲议会去年9月投票指出匈牙利已经沦为“选举式威权”，但梅洛尼领导的意大利兄弟党在当时谴责投票，说这是欧盟联邦派对匈牙利保守派政府的意识形态攻击。一个多月后，梅洛尼当上意大利总理，也曾引发意大利恐怕“匈牙利化”的担忧。

意大利历史学家波多尼（Stefano Bottoni）著有《欧尔班：一个专制者在欧洲》（Orbán Un despota in Europa）一书，他认为以匈牙利的欧尔班对照意大利的梅洛尼并不恰当。他向我解释，匈牙利已经演变为混合型的威权政体，欧尔班掌控国会的三分之二多数；相较之下，意大利政党林立，梅洛尼不可能掌握如此稳定的多数，意大利的地方政府、公民社会也远比匈牙利强大兴盛，民主制度更有韧性。波多尼说，“梅洛尼若要成为欧尔班，还有很长的路要走。”

堵住岩浆爆发的火山口

“还是要牢记在心，欧盟对匈牙利的软约束效果不佳，当意大利经济景况不佳，梅洛尼可能重新点燃与欧盟的冲突。”

若要揣测梅洛尼政府的未来走向，波兰可能更具参考性。波兰执政党，在欧洲层级与梅洛尼同属欧洲保守派和改革主义者党的波兰法律公正党（Law and Justice）立场一样极右，但也尚未压倒性排除反对党。法律公正党也跟梅洛尼一样强力支持乌克兰，但义无反顾的反俄大旗遮掩了波兰司法独立恶化、限缩堕胎权、性少数处境艰难等人权问题。

梅洛尼从经济开始推动她的政治议程，她曾通过稳健的预算案消弭市场投资者和欧盟建制派的疑虑，而不是容易点燃文化战争的堕胎、性别等议题，一时遮掩了她的极右立场。但她在今年8月8日，无预警公布将对银行课征40%的超额利润税，消息一出，金融类股暴跌，在一日内蒸发了90亿欧元。



2022年12月29日，意大利，总理梅洛尼参加有关疫情的新闻发布会。摄：Alessia Pierdomenico/Bloomberg via Getty Images

梅洛尼一开始回避了记者提问，在翌日录制短片解说该政策仍有讨论空间，但草率的决策已经让她煞费苦心营造的中道理性形象破功。这项决策不仅没有事先与业界协商，就连内阁也有不同声音，身兼副总理的外交部长塔亚尼（Antonio Tajani）说：“梅洛尼不能只是把政策塞给我们。不是不能对银行课税，但不能采取这种充满敌意、意识形态的作法。”

或许，梅洛尼开始步上欧尔班路径，透过塑造敌人拉抬声望。2010年，欧尔班以反全球化、对抗全球精英剥削为名，对银行课征超额利润税，但他开刀的是外资银行，梅洛尼伤到的大多数是意大利本地银行。意大利学者波多尼认为，欧盟的制度约束了梅洛尼的极端行径，而且意大利向来有亲欧的传统，政界和民意都很在意外界观感，“但还是要牢记在心，欧盟对匈牙利的软约束效果不佳，当意大利经济景况不佳，梅洛尼可能重新点燃与欧盟的冲突。”

欧洲的建制派过去采取排挤极右政党的策略，但眼看如雨后春笋冒出的极右政党影响力蒸蒸日上，逐渐改采收编策略，认为这些反建制的极右政党进到体制内后，将受到制度的约束。梅洛尼执政后的温和路线似乎证明了收编有效，然而，这仅是堵住火山口的权宜之计，梅洛尼心中的一把火仍在燃烧，沸腾的岩浆在等待时机，寻找喷发的出口。