

评论 台湾 深度

王臻明：2023年台海情势可以做哪些推测？美中竞争有哪些隐忧？

中国正在有计划地训练解放军的飞行员，熟悉台湾海峡的空域，以准备未来的战事。



2022年1月6日，高雄凤山，士兵们在司令部参加城市战演习。摄：Ann Wang/Reuters/达志影像

王臻明 | 2023-01-04

王臻明 军事评论 台海局势 台湾国防

(王臻明，关心国防与地缘战略议题，军事专栏作家)

回顾2022年，国际间发生三件大事，影响将会非常深远，展望2023年的台海情势，得先讨论这三件大事。

首先，俄罗斯挥军入侵乌克兰，由于国际间普遍担心，中国会在美国备多力分之际，趁机攻打台湾，因此大幅关注台海情势，让台湾问题变成国际焦点。其次是美国众议院议长佩洛西（Nancy Pelosi）在中国的严词恫吓下，仍坚持访台，引发新一波台海危机，中国不只发动大规模军演，还首次发射弹道飞弹横越台湾本岛。

最后，是习近平在中国共产党第二十次全国代表大会中，成功扫平所有障碍，打破规则连任，将会再执政十年以上。而外界普遍认为，习近平想在未来的任期内，完成统一台湾的梦想。

这三件事情的发展，目前看来对台湾是利有弊。以俄乌战争为例，乌克兰意外挡住俄军的攻击，让俄罗斯处于困境中，恐怕让中国必需重新思考手中的攻台计划。过去认为朝发夕至，几天内就能占领台湾的乐观态度，随著俄军在乌克兰战场上的不断败退，被打回了现实。

虽然中国并不会轻易放弃武力犯台的计划，但俄乌战争的结果，肯定会逼使中国做更完善的准备，这也代表除非发生极严重的事件，否则中国在短时间内不会轻启战端。毕竟解放军的许多关键武器，都还没有成军服役，如刚刚下水舢装的新型福建号航空母舰，就是一个最好的例子，还需要几年的时间才能形成战力。





2022年8月17日，花莲，一架台湾空军 F16V 战斗机在空军基地参加夜间演习。摄：Johnson Lai/AP/达志影像

区域紧急应变储备库

在俄乌战争中，欧美国家要从本国将援助的物资运到乌克兰，往往缓不济急。因此，将武器弹药直接储放在台湾周边，能在爆发战事时立即启用，大幅减少不必要的时间浪费。

但俄乌战争对台湾也有负面影响，如美国提供大量的武器弹药给乌克兰，导致无法如期交付台湾之前所采购的装备。原本不少生产线已因疫情而停摆，俄乌战争又让情况雪上加霜，台湾所订购的标枪反装甲飞弹、肩射型刺针短程防空飞弹、F-16V战机等，都被迫延迟交货时间，严重影响了台湾强化国防以吓阻中国的计划。这种情况甚至引起美国国会的注意，除了要求美国政府尽快解决问题，也担心乌克兰战事在台湾重演，因此决心加快协助台湾。在2023年度的《国防授权法》（NDAA 2023）中，美国国会批准100亿美元的无偿军事援助，分五年拨付，以协助台湾采购防卫武器，在一切为时太晚之前，抢先一步吓阻中国。

虽然中国在短时间内发动战争的可能性不高，但解放军利用佩洛西访台时所发动的军演，已突破海峡中线的默契。近期出海的军机，除了侵扰台湾防空识别区的西南角空域，还屡屡飞越海峡中线，持续朝台湾本岛飞行一段距离后才掉头返航。这样的情况最常出现在海峡中线的北端，严重威胁台湾北部的政经中枢，很明显是在演练对台湾发动攻击的航线。换句话说，中国正在有计划地训练解放军的飞行员，熟悉台湾海峡的空域，以准备未来的战事。同样的情况也出现在海上，解放军的舰艇也不断在台海周边活动，舰上的防空飞弹已可笼罩台湾上空，给予台湾空军更大的压力。

美国为了抵销中国所施加的军事压力，除了定期派遣军舰穿越台湾海峡，也邀请英国、澳大利亚、加拿大的海军舰艇加入这个行列。美国国会还汲取了俄乌战争的经验，一并在2023年《国防授权法》中，赋予在台湾周边建立“区域紧急应变储备库（Regional contingency stockpile）”的权限。因为在俄乌战争中，弹药的消耗速度实在太快，在短时间内就耗尽了北约的大半战备库存，欧美国家要从本国将援助的物资运到乌克兰，也往往缓不济急。因此，将武器弹药直接储放在台湾周边，能在爆发战事时，立即启用，大幅减少不必要的时间浪费。

表 1：美国所提出的武器弹药储备库计划示意图。美国过去一直有在邻近战略地区建立军事储备库的计划，但过去所建立的储备库主要是为了应对冷战时期的威胁，而这次的计划则是为了应对当前的地缘政治局势。

事实上，这种预先储放武器弹药的作法并不罕见，美国过去一直在关键的战略地点，封存大量的装备与补给，以因应战争危机。最好的例子是冷战时，美国陆军在德国境内封存大量主力战车、装甲车、各式火炮与弹药，万一前苏联入侵西欧，美军可快速反应。每年还会进行例行训练，让士兵轻装搭乘客机飞抵德国，启用这批装备，立即编成装甲师，与北约盟国的部队一起操演。在海上则有海上预置舰中队（Maritime Prepositioning Ships Squadron，MPSRON），将武器装备封存在运输舰或货轮中，能随时启封供美国海军陆战队使用，目前仍有一个海上预置舰中队部署在关岛附近海域。

扩大设置“区域紧急应变储备库”，就是将这样的预置工作扩大，把原本可供部队短时间作战的物资，增加到能独立支撑一段时间，并且准备的范围，可能会扩及到海军、空军所使用的飞弹或零耗件等，此说明美军正在认真准备履行拜登总统协防台湾的承诺。



2022年6月17日，上海，中国第三艘航空母舰福建号。摄：Li Tang/VCG via Getty Images

2027年，中国攻台最可能时机点

台湾宣布将义务役的役期恢复为一年，以解决目前募兵制人力不足、四个月军事训练得又讨短的弊病。并试行全新的教育召集制度，一次讲行14天，以

强化射击、战场救护、实战训练等。

美国会一改过去战略模糊的政策，走向战略清晰，有很多原因，但习近平打破规则连任，是一个极重要的关键。因为习近平用来合理化他长期执政的借口，可能是完成统一台湾的历史任务。未来习近平的统治权力若受到任何挑战，他有很高的机率，会对台湾采取激进的军事行动，来转移内部的不满与质疑，这也让美国与台湾感到忧虑。

就目前来看，习近平在2023年，要面对疫情大爆发与经济持续下滑的双重挑战，短时间内可能会对外采取较为和缓的态度。比如重新与美国建立沟通管道以修复两国关系，不再对日本、澳大利亚等国咄咄逼人，拉拢欧盟与东南亚国家来挽救经济，但这绝不代表台海情势将慢慢走向缓和。美国会估计2027年是中国最有可能攻台的时间点，在于这是习近平要迈向第四任的关键时刻，所受到的内外压力会最大。同时这一年也是解放军的建军百年纪念日，几项关键武器已形成战力，但美军调整军事部署，以因应中国威胁的速度又不够快，预估双方的差距会在这一年被拉到最小，是中国最好的机会。

所以美中双方都在与时间赛跑。中国希望在2027年前，完成攻台的准备，除了让关键武器到位，也要让空军飞行员与海军水手都准备好，拥有在台湾海峡活动的经验。在经济方面能在美国的大规模制裁下，维持一定的稳定度，并在国际间寻找到时候能支持中国的盟友。

另方面，美国则希望加快脚步，武装台湾成一个刺猬岛，让中国攻台时付出惨痛代价，同时强化在西太平洋的作战准备，并开始拉拢周边国家，筹组军事同盟，打造一个亚洲版的小北约。在双方摊牌的时间点来临之前，美中关系将会处于一个又竞争、又冲突、又随时依自身需求而短暂放缓敌意的复杂关系中，但绝不能因此误判情势。

夹在风暴中心点的台湾，更能感受到这样的时间压力，因此加快自制潜舰的兴建速度，多次传出首舰可能会赶在2023年的第三季下水，以补强台湾最缺乏的水下战力。同时，台湾的立法院在2022年通过了《海空战力提升计划采购特别条例》，以5年2,400亿为上限，扩大生产雄风二型反舰飞弹、雄风三型超音速反舰飞弹、雄风二E型巡弋飞弹、陆基的天剑二型野战防空飞弹、天弓三型防空飞弹、剑翔反辐射无人机，专门用来攻击敌方机场的万剑弹等。从2023年开始起算，5年的时间刚好到2027年，这并不是巧合，而是国军希望在中国准备好之前，先让台湾拥有充足的反制武器。

除了硬体以外，台湾已宣布将义务役的役期恢复为一年，以解决目前募兵制人力不足、四个月军事训练役又过短的弊病。并且全力进行后备部队改革，包括试行全新的教育召集制度，一次进行14天，以强化射击、战场救护、实战训练等课程。补强后备部队的武器装备，拉近与常备部队的距离，达成“常后一体”的目标。还编成五个新的滩岸守备旅，以扩大教育召集训练能量，强化战时的第一线海岸守备战力。这些增加的人力与补强训练的新措施，也有助于台湾接收即将陆续抵台的新武器，如机动型岸置鱼叉反舰飞弹、

M1A2T主力战车、海马斯多管火箭等，都预计会在2023年至2024年之间开始交付。

一样的情况也发生在日本，在美国表达将会介入台海战事后，日本研判已经无法置身事外。因为美国在日本拥有大量的基地，双方所签署的《美日安保条约》也明定，日本必需在美军出动时提供支援。

日本为了防范未来危机，已决定大幅增加国防预算，修改国家安全保障三文件，定调中国为最大的战略挑战，并赋予自卫队主动反击的法源基础，研发与采购长程巡弋飞弹与反舰飞弹，强化西南诸岛的防卫能力。这包括在宫古岛、石垣岛等靠近台湾的岛屿，部署12式反舰飞弹、03式防空飞弹与电战部队，以严密监控跟中国有主权争议的钓鱼台周边海域，与进出太平洋的重要通道宫古海峡。



美陆军 M1A2 战车。图：Official U.S. Army

美中军备竞赛的隐忧

中国近几年对台湾采取坚辟清野的政策，不断加强武力恫吓，也有可能改弦更张，在2023年又回到和战两手策略，推出利诱大饼，以缓解台商的出走

但在这场竞赛中，美中双方都有隐忧。对美国来说，要团结盟邦以对抗中国，有其难度，毕竟中国庞大的市场，对许多国家来说，是难以割舍的经济利益。特别是距离中国越远，越没有地缘利害关系的国家，就越不支持美国与中国的全面竞争。这最好的例子就是德国。

虽然德国因为俄乌战争，也开始检讨过去太依赖中、俄两国的问题，但总理萧兹（Olaf Scholz，港译朔尔茨），在二十大以后立刻启程访问中国，并带领大批德国企业家随行，就可以知道德国仍然十分重视中国市场，不愿意见到美中两国的对抗伤害其商业利益。德国在欧盟处于主导地位，欧盟与北约的成员国高度重叠，也让美国在中国事务上，难以获得北约的全面支持。2023年中国一定会尝试与欧盟修复关系，值得观察这些欧洲国家的反应与态度。

同样的情况也出现在与中国经贸关系紧密的东南亚国家中，甚至包括美国国内的许多跨国企业，都在中国有大量投资。虽然在前任总统川普执政时，已因美中贸易战，掀起过一波出走潮，但与多年投资中国的热潮相比，仍然只是九牛一毛。2023年投资中国的企业会不会因疫情关系与美国的制裁，选择加速撤出中国，将是美中角力下的关键指标。除此之外，美国虽然想要尽快加强台湾的防卫能力，但国会的步调却不一，100亿美元的无偿军援，在拨款法案中并未列入，只剩下每年20亿美元的外国军事融资（FMF）额度，并可拨交10亿美元剩余国防物资给台湾，这无疑拖慢了美国协助台湾的整体计划。





2022年12月27日，台北，台湾总统蔡英文在总统府举行的新闻发布会上。摄：Lam Yik Fei/Getty Images

对中国来说，现在最感到棘手的问题，是美国不断加强对半导体的管制。包括限制高阶晶片卖到中国，阻挠中国取得先进制程所需的精密机械与技术，这除了会打击中国在高科技产业上的发展，另一方面也会限制中国研发先进武器的能力。由于这种限制敌方运算能力的新战略，并不会立即产生影响，差距会在一段时间后才慢慢浮现。这将导致中国在接下来几年内，越来越焦虑，担心解放军在2027年以后，开始大幅落后美军，而逼使中国采取不理性的行动。中国为了突破美国的晶片管制，已投入大量的国家资源，希望建立自给自足的半导体产业，2023年是否能有所突破，对中国来说至为重要。

此外，信任一旦被破坏，就很难再重新建立起来。中国一方面全面放弃动态清零政策，另一方面再度笑脸迎人，不只已与澳大利亚重启经贸、国防对话，澳大利亚外交部长黄英贤（Penny Wong）甚至在中断数年后再度访问中国。但澳大利亚总理艾班尼斯（Anthony Albanese，港译阿尔巴尼斯）为了化解外界疑虑，表示澳大利亚不会因此低头退让。中国重启的外交攻势，是否能达到既定目标，恐怕很值得继续观察。

中国近几年对台湾采取坚辟清野的政策，不断加强武力恫吓，也有可能改弦更张，在2023年又回到和战两手策略，推出利诱大饼，以缓解台商的出走潮。不过美中两强的全面竞赛，绝不会因此停歇，笑脸迎人只是争取时间的手段，美中双方应该都心知肚明，台湾不应该因此失去警觉。