

香港 深度

两年半内，逾40万名香港居民经机场离港，对香港造成什么长远影响？

当人口外移、出生率急跌、全面人口老化，将会为香港社会带来一场完美风暴。



2021年7月19日，英国政府于2020年因应国安法宣布BNO新制规定的“特许入境许可（LOTR）”即将到期，不少港人赶在期限前登上通往英国的飞机。摄：林振东/端传媒



梁启智 

特约撰稿人 梁启智 发自台北 | 2022-12-23

自2020年7月1日以来，香港居民经机场离港的净移出数目已突破40万人。过去3年，香港持续录得人口减少，而且幅度越来越大。行政长官李家超也在2022年的施政报告中承认，香港的劳动人口下降，并提出多项措施培养和留住本地人才，以及招揽外来人才。

然而，人口外移只是香港当前人口问题的其中一环，当前香港人口结构同时面对三座大山：人口外移、出生率急跌、全面人口老化。

这三座大山同时来临，将会为香港社会带来一场完美风暴。

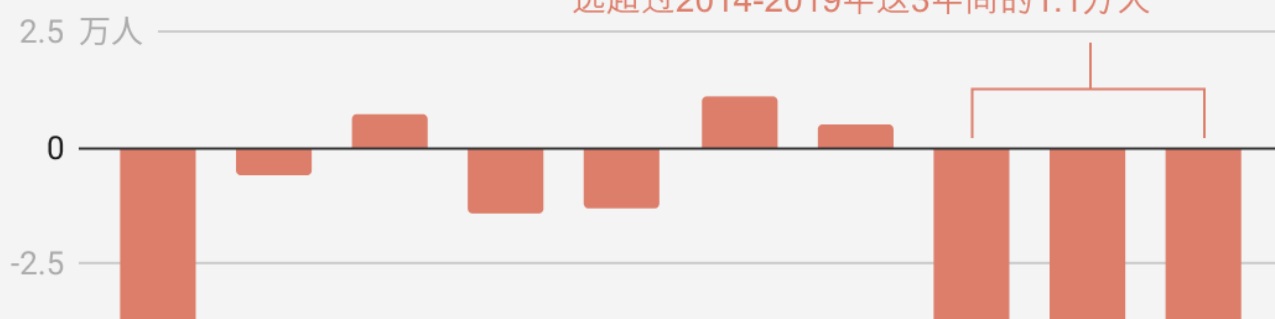
一、人口外移

先说人口外移。李家超在2022年10月的施政报告中承认，香港有人才流失问题；相反，港澳办副主任黄柳权在9月底称，以移民潮来形容香港的人口移出“并不是很恰当”。按黄柳权的解释，过去十年香港居民当中（不包括单程证持有人），在大部分年份均录得净移出，暗示近年的情况并不罕见。

翻看香港政府统计处的数据，黄柳权的说法表面上没错：统计处是以年中为统计时点，从2012年中起算，过去10个年度，扣除单程证的净迁移，当中有7个年度是净移出，只有3个年度是净移入。不过，黄柳权的说法可能有所误导。

香港近十年来 不包括单程证的净迁移

2019年中以来近3年的总净移出为23.2万人，
远超过2014-2019年这3年间的1.1万人





注：统计处数据是以年中为统计时点

资料来源：香港政府统计处



端传媒
Initium Media

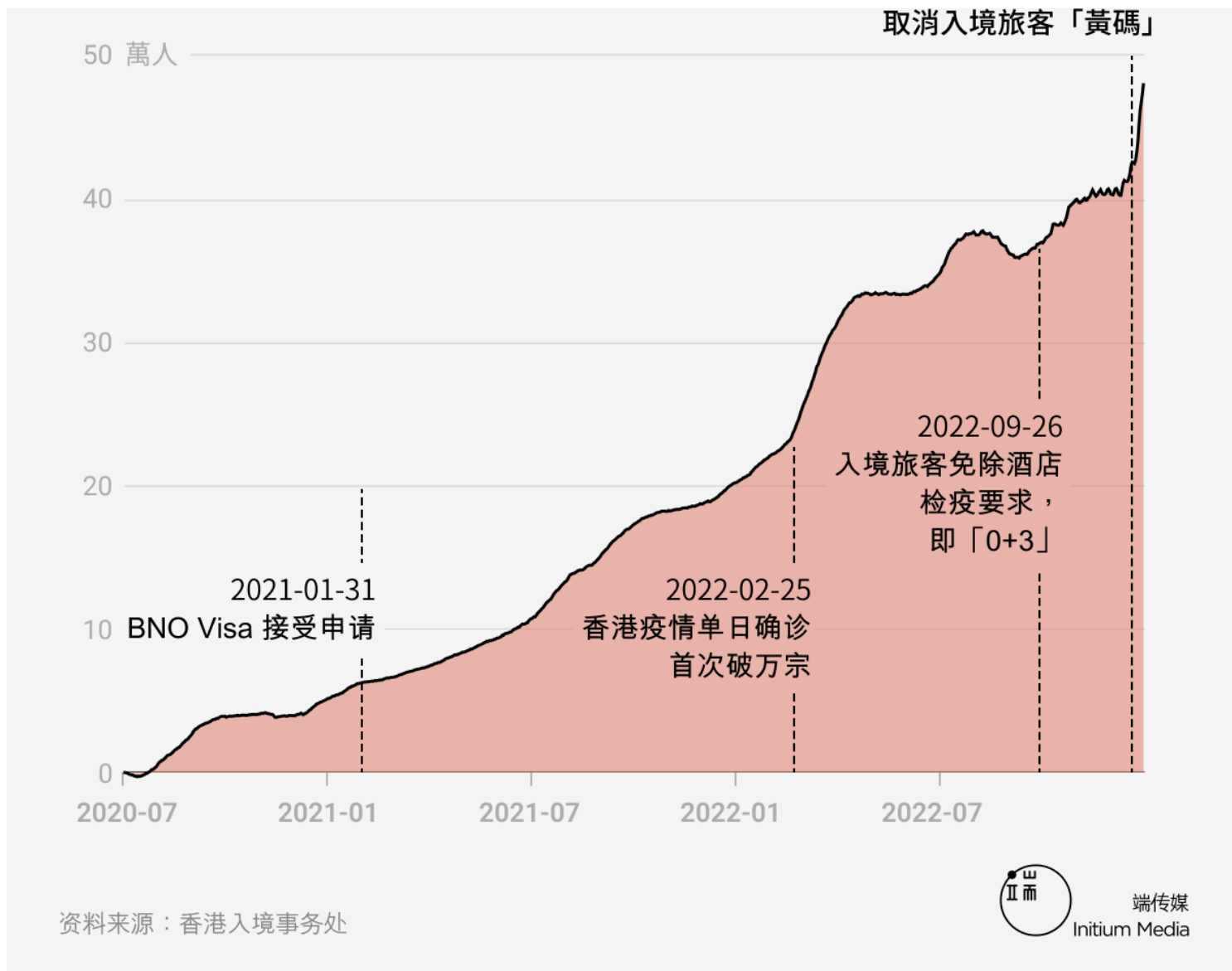
首先，2012／13年逾5万人的净移出当中，应有不少是双非婴儿的滞后效应。2012年是香港容许“双非产子”（父母皆非香港居民、并以生育旅行方式在香港产婴儿）的最后一年；这些婴儿出生的一刻就是香港居民，但他们很多人不久之后便回到中国大陆。如是者，他们在2012／13年的统计当中，会被视为“已移民离港”，但实际上不是正常理解下的移民潮。

至于从2013／14年起的数据，可以见到2018／19年前的数字虽然确实是有浮动，但上下都在正负两万人之间；但从2020年中起，情况急转直下：2019／20年是负4.9万人，2020／21年是负6.9万人，到了2021／22年则超过负11.3万人。加起来算，2013年中至2019年中这6年间的总净移出是1.1万人，2019年中之后近3年的总净移出却是23.2万人。

而且，这些数据已是滞后。首先，香港政府统计处的数字是截至2022年6月30日，下半年的数字还未公布。第二，统计处对居港人口的定义包括点算时刻前或后半年内，在港逗留最少1个月的香港永久性居民。仅仅是今年2月中至4月中（即香港第五波疫情时），两个月内净离港人数已近十万人，但他们暂时并不包括在统计定义下已经离港之列。

2020年7月-2022年11月， 香港居民经机场净离港人数累计逾40万人

2022-12-14



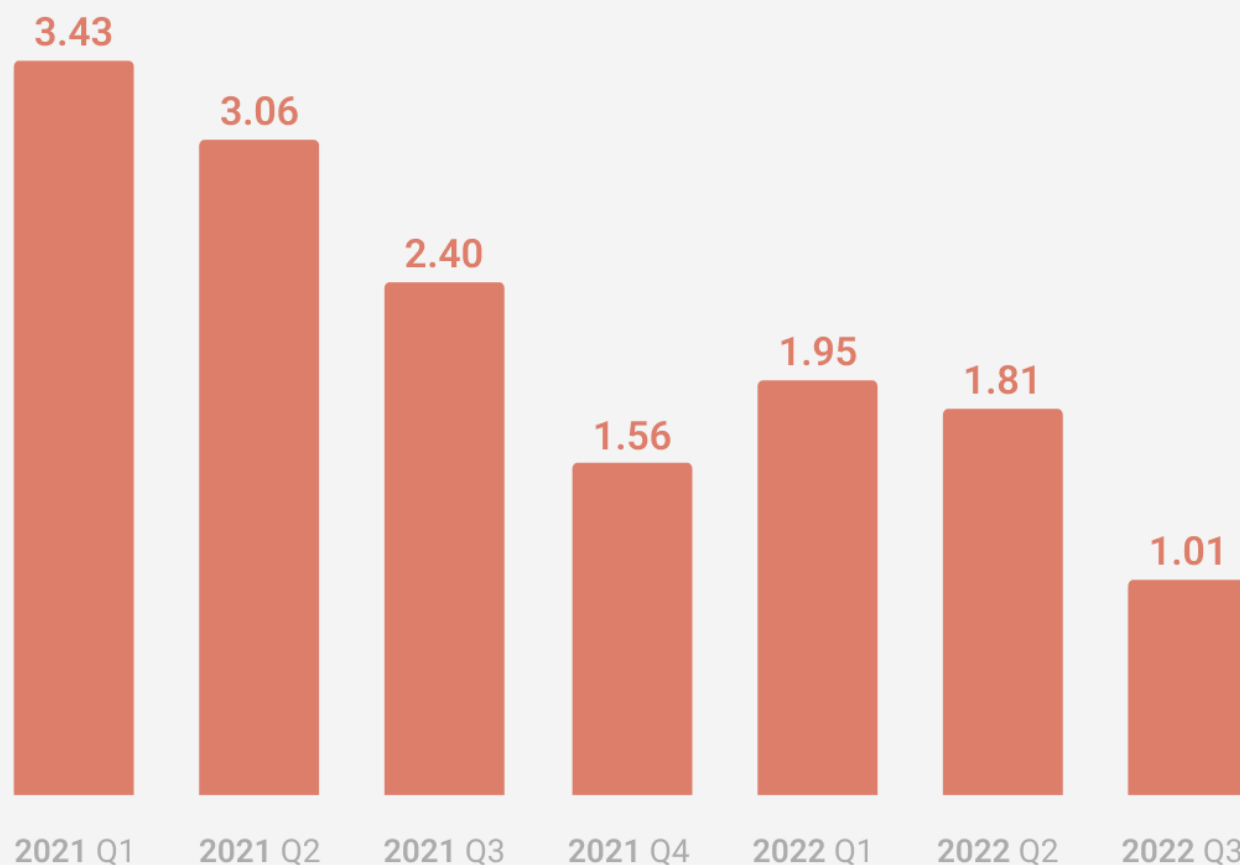
换一个较宽松的统计方法：从机场离港的香港居民，去旅行或公干这类正常情况应该较多，但他们离开后还是会回来，所以扣除回港人数后，长线看净移出数字，也可反映人口外移的情况。从2020年7月1日起至2022年11月底，香港居民经机场的净离港人数累计有40.3万人。

无论用哪一套数据，这次移民潮的规模也是数以十万计，这点在劳工市场和学校收生已清晰反映。从香港社会整体去看，下一个问题是移民潮会否持续，进一步扩大影响。

回看机场离港的数据，由于香港已于2022年9月底免除入境旅客酒店检疫要求，越来越多港人出外短期旅游，而因为香港人外游有周期惯性（一般是星期四至六离港，星期日至一回港），所以单独看每日的净移出统计不能准确反映情况。然而较长线来看，2022年11月的净移出速度是近两年来最慢的，反映移民潮的步伐暂时放缓。不过翻查过去3年的数据，11月从来也是“移民淡季”，毕竟很多家庭会选择等到学校假期才举家移民，所以近期的放缓也有可能只属暂时，到寒假又会重新回升。以暂时所见，12月的外移趋势已再次上升。

香港自2021年以来的 BNO Visa申请数

(單位：万)



資料來源：英國內政部

再看其他的数据，则见到移民潮有不同走向。英国于2021年1月提出透过英国国民（海外）（BN(O)）[签证计划](#)（BN(O) Visa），“向1997年时以BN(O)身分与英国保持联系的香港人”提供入籍英国的途径，申请移英的数字于2021年第一季刚开始时高达34300宗，不过最新2022年第3季已下降至10100宗，似乎最赶着要移居英国的人都已经第一时间申请了。不过，英国政府已于2022年11月底放宽申请资格，即使是1997年7月1日后出生的港人，只要父母任何一方拥有BN(O)，也可以独立申请赴英居留，说不定因此会减缓申请的跌势。

另一个可能性，是移民潮仍然会继续，只是目的地改变。例如加拿大在2022年1月至9月的居留申请为

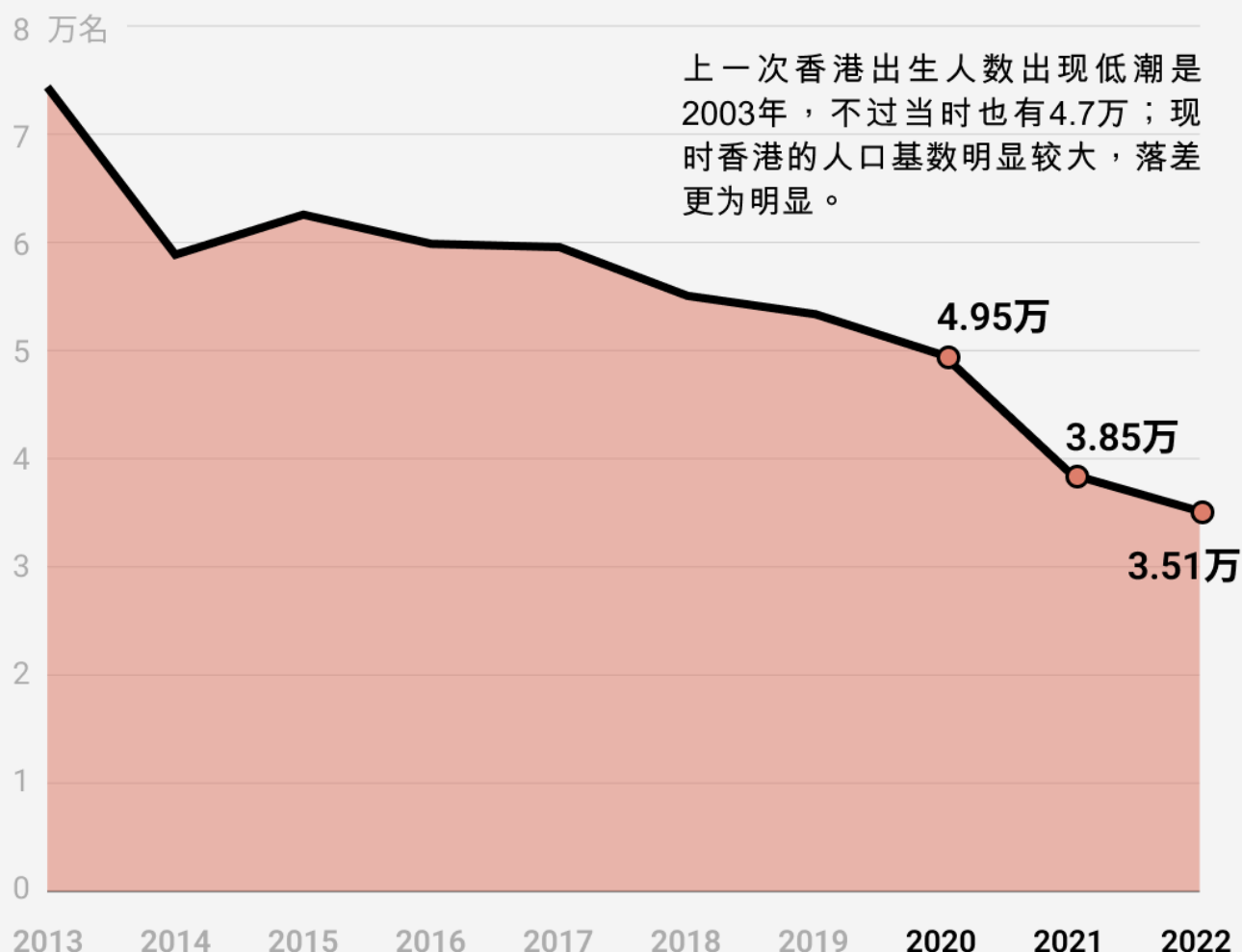
25511宗，比去年同期增加32%；台湾方面，2022年1月至9月的居留许可为5790宗，比去年同期下跌14%；这可能跟台湾审批移民趋向严谨有关，影响港人移台意欲。

而人口外移，可预想到下一步就会影响香港的出生率。

二、出生率急跌

香港的活产婴儿出生数目在过去十数年一直下跌，情况表面上和邻近地区如日本和台湾的少子化类似。一般来说，少子化会连结到女性地位提升、女性就业率提高，以及育儿成本提高等社会现象；但近两年来，香港的出生人数出现断崖式下跌，这些通用的解释似乎不足以说明当前的特殊情况。

近两年来， 香港的出生人数出现断崖式下跌



注：统计处数据是以年中为统计时点

资料来源：香港政府统计处



端传媒
Initium Media

以每年年中为点算时刻，香港的出生人数于2015年到2020年期间稳步下降，从62500人下降至49500人，平均每年跌幅为2600人。然而到了2021年，出生人数仅仅一年便跌了11000人，急降至38500人。这跌幅似乎不见得是暂时的。

来到2022年，出生人数进一步下跌至35100人。这是一个十分低的数字，对上一次香港出生人数出现低潮是2003年，不过当时也有47000人（扣除当时刚出现的“双非”则为45000人）。现时香港的人口基数明显较大，落差更为明显。

出生数字在2020年至2021年间开始急跌，考虑到正常怀孕40周，把时间往前推，香港之前发生了什么事？一是反修例运动，二是疫情开始。毕竟社会动荡不安，谁还有心力计划长远未来？

疫情刚开始时，有舆论认为人们多了时间留在家中，说不定出生率会增加；也有说因为对未来焦虑，相信出生率会下降。抗疫3年，结果世界各地反应不一。例如欧州的社会安全网较好，美国于疫后经济恢复强劲，出生率迎来轻微上升；美国的一般生育率在2021年比前一年增加了1%，是2014年以来首次上升。相对来说，香港在疫情中经济活动严重受阻，出生率下降的趋势不见得因为大家多了时间留在家中而逆转。

香港出生数字的下降，亦和结婚数字的下降相对应。且看在香港登记、新娘及新郎双方或其中一方是香港人的结婚数字：2018年是43520宗；2019年跌至38638宗；到了2020年和2021年再急跌至24974宗和24308宗。分析跌幅，有约四分之三的下跌幅来自中港婚姻减少，这可能和疫情下通关困难有关；但也有约四分之一的下跌幅来自新娘及新郎均为港人的类别，这亦有可能和疫情下港府限制婚宴聚会有关。无论原因为何，就算数字在疫后恢复，疫情期间所产生的缺口仍会在香港人口结构当中留下影响。

就算想组织家庭，也不见得要在香港。英国欢迎香港移民的组织调查显示，移英港人以年轻人和中年人为主，有近半受访者为21至50岁之间；而按英国内政部的统计，三分之一的BNO Visa申请人为18岁以下随行者。也就是说，外移港人不少是现在或将来有机会生育的港人；他们离开了，未来可能在香港出生的婴儿也就进一步减少。





2022年12月6日，小学生在创科博览 2022会场欣赏中国内地高铁模型。摄：林振东/端传媒

说到这儿，坊间就会出现一种讲法，认为持单程证来港人士会“填补”香港的出生率下降缺口。过去，单程证确实是香港人口增长的主要部分，而单程证带来的人口也相对年轻，但是我们也不要高估他们的数量：按2021年人口普查的结果，香港15岁以下人口当中，中国大陆出生的只占不足百分之六。

更重要的是，单程证的申请数字也同样在下跌当中。现时每天批出单程证的上限是150人，坊间常误以为这就等于香港每年有54750人（150人乘以365日）以此途径来港。事实上，近十年来，只有2017年的数字达到这上限，正常年份一般都在40000人左右；而近数年的数字同样出现断崖式下跌：2020年是22100人；2021年是13900人；2022年18300人。

疫情对通关的影响固然会拉低数字，但长远来说香港是否真的那么吸引中国居民移民也是个疑问。即使按香港政府于疫情前、2017年的推算，也预期对单程证的需求会逐步减少，预期2026年年中及以后约为每日100人。

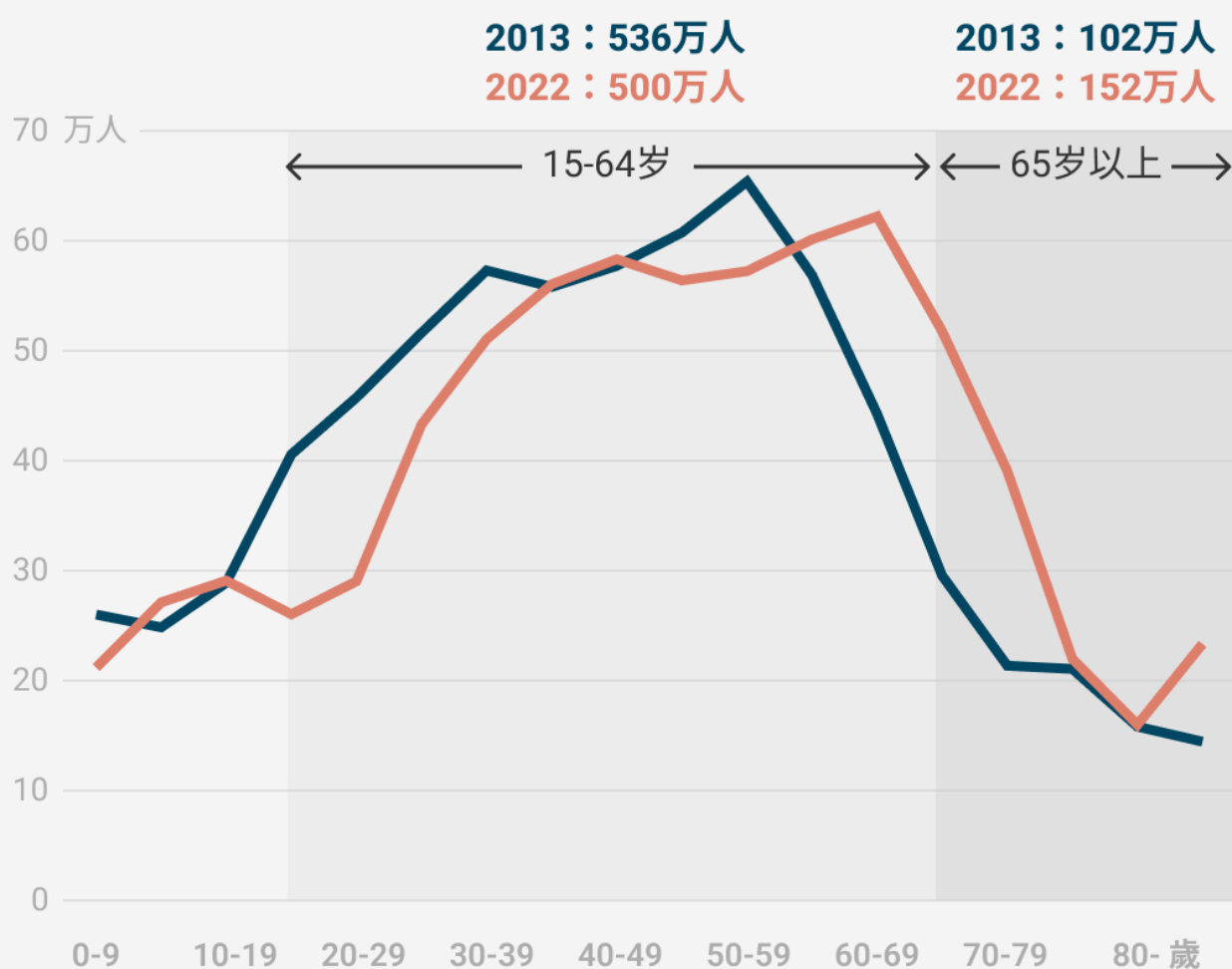
出生率和儿童人口的减少，会带来甚么影响？首要打击是教育界会逐步面对“客源”越来越少的问题。当出生人数从2019年的53300人跌至2022年的35100人，假设每班学生数目不变，则代表很快便会有三分之一的幼稚园要面临结业。而如果趋势不逆转，6年后就轮到小学，再6年后就轮到中学。连带下去，所有和婴儿及儿童有关的行业，从奶粉到童装、玩具，都是时候开始考虑要转行了。

更长远的影响，随着出生率和儿童人口减少，未来劳动力的来源亦很有可能随之减少，加上人口老化问题，一个正常社会的各项服务，很容易会变得“头重脚轻”而不能持续。

三、全面人口老化

香港人口老化的压力有多大？过去10年，本来香港人口的年龄分布是以中年较多，年轻人和老年人较少，这样的分布对社会供养的压力也相对较少。不过，当每人每年长大一岁，扣除死亡和出入境的影响，整条人口曲线基本上就会随时间往年长的方向移动，而这正正是香港现时的情况。

香港全面人口老化， 2022年65岁以上人口增至100万



资料来源：香港政府统计处

回到2013年，香港人口当中15至64岁的人口是536万，65岁或以上的人口是102万；来到2022年，15到64岁的人口减少至500万，65岁或以上的人口则大幅增加至152万。

而这巨浪只是刚刚开始。香港人长命世界闻名，整条人口曲线绝对有空间继续往年长的方向推。按政府统计处2020年版的《[香港人口推算](#)》，香港的老年抚养比率将会由2019年的每1000名成年人供养249名老人，大幅增加至2034年的462名老人；届时香港65岁或以上的人口将会超过232万。以上数字是在香港出现移民潮之前推算的，当时没有考虑到2020年后香港数以十万计的成年人和他们的子女离开香港。

而老年人口增加所带来的资源需求，是按倍数计算。按港府2017年发布的《[医疗人力规划和专业发展策略检讨报告](#)》推算，65岁或以上人士的医院病床使用率较年轻人士多9倍，到了85岁或以上时更是多20倍；65岁或以上人士每次入院的日数平均为9.7日，非长者则是5.3日。换言之，同样的人口，少一名成年人，多一名老年人，对医疗量能的需求可完全不是同一回事。

除了医院床位，还有社区支援服务及院舍照顾服务的需求。香港的安老院舍宿位本来已严重供不应求，近年每年有6000至7000多名长者在轮候资助院舍期间离世。按社会福利署每月公布的数据，津助院舍及合约院舍于2022年9月底的轮候时间为40个月。

即使政府想增加医疗量能应付需求，在移民潮下也不容乐观。《明报》早前取得医院管理局内部文件，[显示](#)伊利沙伯医院过去3年全职护士报称因移民而离职的比例持续上升，从两年前占离职个案的7%升至今年的39%。报导亦提到香港护士协会主席源志敏把医护流失的情况形容为“好夸张”，担忧富经验的资深员工将会难以填补。

当香港的老人数目面临大幅增加，同时不少医疗专业人士却纷纷选择离港，加上移民潮下独居老人失去子女照顾的情况亦会增加，老人照顾问题的前景甚为堪忧。





2022年10月7日，香港市民在天星小轮遥远欣赏维港景色。摄：林振东/端传媒

四、未来

要扭转这个局面，一方面要减缓年轻人外移的程度，同时也要大幅增加相对应的人口移入。例如外来专才和留学生一般都比较年轻，可以即时补充人口缺口。特首李家超在首份施政报告中提出多项建议，包括推出“高端人才通行证计划”，放宽“一般就业政策”和“输入内地人才计划”，取消“优秀人才入境计划”的年度配额，以及放宽“非本地毕业生留港/回港就业安排（IANG）”，明显是针对吸引外来专才和留学生的措施。

问题是，他们会否想留下来。坊间有一说法指，很多中国居民透过工作和留学来港取得永久居留权，但现实上外来专才和留学生在香港居住满7年后成为永久居民的比例并不高，很多在没有取得永久居民身份前便已离开香港。

翻查资料，2020年有3117人通过“非本地毕业生留港/回港就业安排”成为永久居民，但推回7年前即2013年，当时发出27927张学生签证，可见留港其实并不吸引。外来专才的情况则更差，2020年只有1000多人经“输入内地人才计划”居港满7年成为永久居民。这些每年数千人规模的来港定居，相对于移民潮下每年数以万计的净移出，不足以缓解香港即时要面对的人力缺口。

当然，过去香港对他们不吸引，不等于未来会一样。过去中国发展机遇众多，很多人来香港读书是为了“洗学历”后回到中国工作。现在中国年轻人流行离开原生地，要“润”出去，但欧美国家不一定欢迎他们，前来香港可能会变成相对吸引的选择。

不过，即使新措施吸引他们填补香港的人口外移，也不代表香港的人口问题可以自动得以缓解。如果离港跟来港的人能力不同，人才错配下社会还是会需要面对漫长而痛苦的调节和适应。举例指，当富经验的医护人员移民离港，即使政府选择通过输入人才来填补，他们也要符合本地法例要求，以及熟识本地社会和工作文化，上述要求不是一时三刻就可解决。

说到适应，除了新输入的人才要适应新的环境，本地社会也要适应人口结构改变所带来的挑战。如果香港忽然多了数以十万计从小在中国大陆长大、成年后才来到香港的新移民（新住民），这对香港社会和文化可能带来的冲击，则是港府另需处理的事情了。

