

解读台湾九合一选举：哪些候选人有前科？不投降承诺书为何引发讨论？

端传媒整理此次九合一选举的数据资料，访问专家学者进一步解读数据意义，帮你一文看懂这场关键选战。



2022年9月16日，台北，一幢公寓外挂满选举海报。摄：陈焯辉/端传媒

端传媒实习记者 梁景鸿 陈禹蓁 袁兆远 记者 许伯崧 设计师 郭瑾烨 发自台北 | 2022-11-18

【编者按】2022台湾地方选举将于11月26日选出新一任地方县市首长、县市议员与基层民意代表。九合一选举普遍被视为2024台湾总统大选的前哨战，随著选战进入倒数阶段，各政党阵营进行最终冲刺，原先略显冷清的选情，在最后一个 month 总算进入选战节奏。

今年选举有哪些县市首长争取连任，又有哪些候选人犯有重大刑事前科引发关注？在历经2014年太阳花运动后，全台兴起青年参政热潮，而八年过去，青年参政热潮还在吗？在选情偏冷下，有哪些因素影响投票率高低？而由民间团体发起的签署“[不投降承诺书](#)”，邀请参选的政治人物都应签署，以行动宣示对抗意志，不向中国侵略者投，各政党态度为何？又有哪些候选人签署？

端传媒整理此次九合一选举的数据资料，访问专家学者进一步解读数据意义，并回顾2014以降选举关键字变化与选战大事件，帮你一文看懂这场关键选战。

为什么叫“九合一”？

2014年台湾修改《地方制度法》，合并九类地方公职人员的选举，自同年起每四年一届，同日投票选出。

台湾四年改选一次的地方选举，又称九合一选举，指地方公职人员选举。2014年台湾修改《地方制度法》，合并九类地方公职人员的选举，自同年起每四年一届，同日投票选出。

这九类公职人员包含：直辖市市长、直辖市市议员、县（市）长、县（市）议员、乡（镇、市）长、乡（镇、市）民代表、直辖市乡（镇、市）村（里）长、直辖市山地原住民区区长，以及直辖市山地原住民区区长民代表。


不过，选民实际上在九合一选举可拿到的选票，视户籍地不同而有差异。以六都三市为例，该选区选民会获得三张选票，选出市长、市议员与里长；直辖市山地原住民选民，除以上三类地方公职，还会选区长与区民代表，手上会有五张选票。

什么是“九合一”选举？

台湾9种地方公职人员的选举，自该年起每4年一届，同日投票选出。
不过，选民实际上在九合一选举可拿到的选票，视乎户籍地不同，是5或3张

	6都（直辖市）	13县	基隆市、 新竹市、嘉义市
1 直辖市市长	●		
2 直辖市市议员	●		
3 县 / 市长		●	●
4 县 / 市议员		●	●
5 乡 / 镇 / 市长		●	
6 乡 / 镇 / 市民代表		●	
7 村 / 里长	●	●	●
8 山地原住民区区长	●	设籍于山地原住民区的选民 才有投票权	
9 山地原住民区区民代表	●		

资料来源：全国法规资料库

端传媒
Initium Media

参选县市长与县议员要缴多少保证金？

在这次九合一选举，不同公职候选人应缴的保证金金额，从五万到150万台币不等。

依中选会资料，台湾公职人员选举的保证金制度，是为避免不具基本支持者基础的候选人参选，浪费社会资源。在这次九合一选举，不同公职候选人应缴的保证金金额，从五万到150万台币不等。

民进党立法委员范云、时代力量立法委员邱显智，此前都曾提出检讨保证金门槛，认为对有志参选的人来说是一笔沉重负担。

今年4月，中选会召开公听会讨论地方公职候选人保证金，并决议降低直辖市长选举候选人缴纳的保证金金额。从本届选举开始，直辖市长选举候选人缴纳的保证金，从200万降至150万元；其他职位的保证金金额和2018年选举的数额相同：

- 乡（镇、市）民代表、村（里）长、直辖市山地原住民区民代表：5万
- 县（市）议员、乡（镇、市）长、直辖市山地原住民区长：12万
- 直辖市议员、县（市）长候选人：20万。

若候选人未当选，得票要达到选民总数除以席次数，得出的人数的10%，才可以拿回保证金。以2018年台北市议员第一选举区为例，选民有43万9,225人，席次为13席，退还保证金的门槛便为3,379人。

参选县市长与县议员，要缴多少保证金？

1 直辖州市市长		
中选会今（2022）年决议自这一届选举，直辖市长选举候选人的保证金从200万降至150万元；其他职位则与2018年选举的数额相同。		150万
2 直辖州市市议员		20万
3 县 / 市长		20万
4 县 / 市议员		12万
5 乡 / 镇 / 市长		12万
6 乡 / 镇 / 市民代表		5万
7 村 / 里长		5万
8 山地原住民区区长		12万
9 山地原住民区民代表		5万

今年有多少县市长争取连任？

本届选举将选出22名直辖市、县（市）长，共有14名现任者争取连任，占职位总数超过六成。

本届选举将选出22名直辖市、县（市）长，共有14名现任者争取连任，占职位总数超过六成。其中，民进党籍候选人只有三名，占争取连任名额总数仅两成。其中，直辖市与县市长，民进党执政县市为六席，国民党为15席。

根据《远见》杂志调查，平均六成民众表示会投给现任者。在争取连任的候选人中，民进党籍嘉义县长翁章梁、国民党籍新北市市长侯友宜、花莲县长徐榛蔚支持率最高，分别有78.6%、73.6%、71.6%受访民众支持连任。

本届选举中，有多少县市长争取连任？

本届选举将选出22名直辖市、县市长，共14名现任者争取连任，占总数超过六成。其中，民进党籍候选人仅3名，只占争取连任者总数的两成。

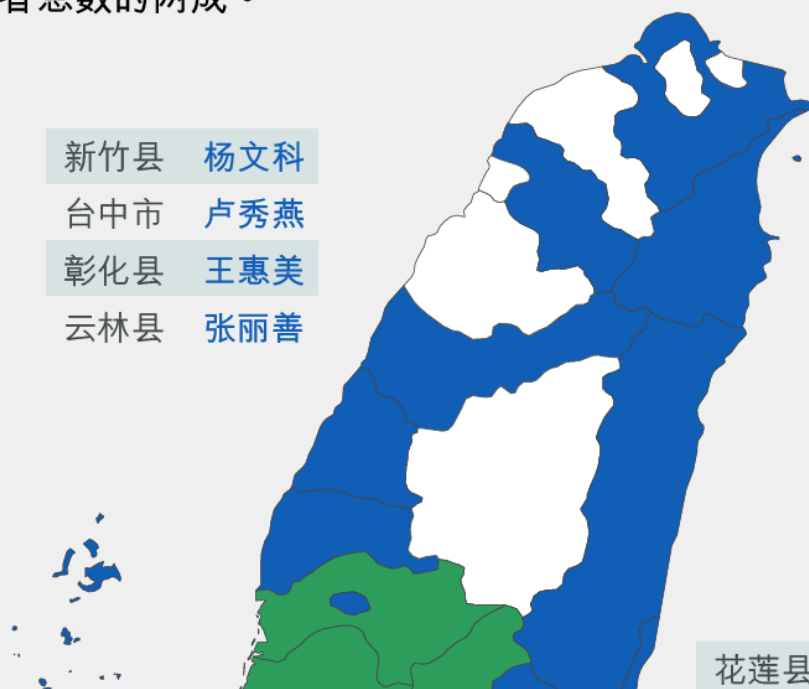
新北市 侯友宜
宜兰县 林姿妙

■ 国民党籍
■ 民进党籍

新竹县 杨文科
台中市 卢秀燕
彰化县 王惠美
云林县 张丽善

澎湖县 杨镇浯
金门县 赖峰伟

花莲县 徐榛蔚





其中，备受关注的首都市长选战，现任市长柯文哲届满依法无法竞选连任，北市长一职将由国民党籍前立委蒋万安、民进党籍前疫情指挥官陈时中，与以无党籍参选、受民众党支持的前北市副市长黄珊珊上演“三脚督”。

而邻近的新北市则由国民党的现任新北市市长侯友宜争取连任，侯友宜出身警察系统，1989年带队前往《自由时代周刊》杂志社拘捕因涉叛乱罪遭法院传唤的郑南榕，但郑南榕在警方强力攻坚下，以自备的汽油在总编辑室引火自焚身亡，侯友宜也因激烈的攻坚行动备受批评。

今年9月，侯友宜在新北市议会接受总质询被问及此事，他回应，所有的公务人员都要依法行政。侯友宜被视为国民党2024问鼎总统大位的热门人选，在14日公办电视辩论式政见发表遭对手提问是否选2024总统，侯友宜仅回答：“我选的是2022新北市市长”，并未正面回复。

各政党提名席次分布，哪些选区成激战区？

九合一选举民进党籍参选人数，2022年较2018年减少19%，国民党籍候选人减少20.4%，而小党籍候选人则增加40.6%。

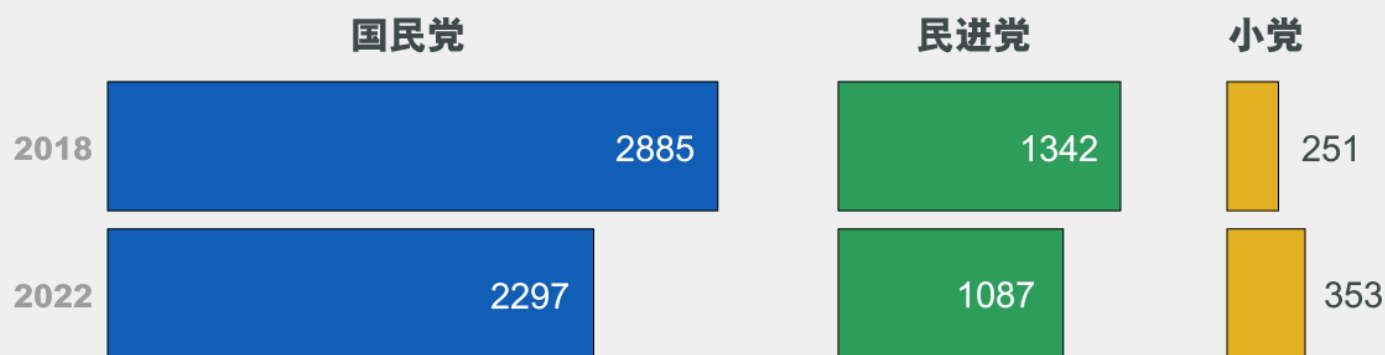
2022年的总候选人数比2018年少4.6%，直辖市、县市议员总候选人下跌3.7%。此外，端看两届选举的候选人政党分布，可发现国、民两党的候选人数下跌，且两届国民党籍候选人数都是民进党籍的两倍以上。

整体九合一选举民进党籍参选人数，2022年较2018年减少19%，国民党籍候选人减少20.4%，而小党籍候选人则增加40.6%。

九合一选举中，各政党提名人数分布

国、民两党候选人数跌，小党参选人数增逾40%

近两届政党提名人数分布



2022年参选人数前十多的小党



注：2022年的总候选人数（20853人）比2018年（19825人）下降4.6%。

资料来源：中央选举委员会、江明宗Facebook



端传媒
Initium Media

比对两届选举直辖市、县市议员候选人政党分布，也有同样情况：民进党籍候选人减少6.1%，国民党籍候选人减少6.7%，小党籍候选人增加39.4%。

今年地方选举，派出最多候选人的小党，依次为2019年成立的台湾民众党，今年共有147人参选；时代力量排名第二，有59名候选人，较往届多逾一倍；而台湾基进有24人，比往届多一倍。新兴参选政党包括小民参政欧巴桑联盟、台湾维新，而己不再参选的政党则有树党、民国党等。

此外，本届选举最多候选人竞选的选区，为台北市第六选举区（大安、文山）和桃园市第一选举区（芦竹、龟山、桃园），有27人参选，分别争13和12席；其次为南投县第一选举区（草屯、国姓、埔里、仁爱、中寮、鱼池），有26人竞争10席。

竞争政党数和小党候选人数最高的十个选区中，台北市均占五个。

在前十个最多候选人竞选的直辖、县市市选区，台北市、桃园市和新竹市占比最多，分别占两个选区。

依席次竞争比率来看，台中市第15选举区（平地原住民）是竞争最激烈的选区，共五人竞争一席；新北市第13选举区（山地原住民）、台东县第六选举区（绿岛）也各有四人竞争一席，排名其次。

值得注意的是，前十名竞争最激烈的选区中，原住民选区占四位，包括前述台中市第15选举区、新北市第13选举区（山原）、台中市第16选举区（山原）和台南市第13选举区（山原）。

而在215个直辖、县市议员选举区中，有14个选区的候选人数与席次数相同，为同额、自动当选。包括台东县4个选区、宜兰的3个选区，嘉义、澎湖、屏东各两个选区。

竞争政党数和小党候选人数最高的十个选区中，台北市均占五个。在台北市第一选举区（士林区、北投），12席次共有八个政党竞选、七个小党候选人竞选；台北市第六选举区（大安、文山）也有八个政党竞争13席次，和七个小党候选人竞选。

哪些选区成激战区？

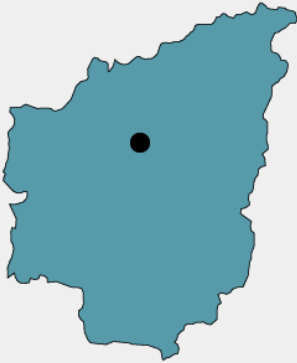
最多「候选人」竞选的选区



台北市
第6选区（大安、文山）
席次 13



桃园市
第1选区（芦竹、龟山等11里）
席次 12



南投县
第1选区（埔里、草屯等6乡镇）
席次 10

- 席次 13
- 候选人 27

- 席次 12
- 候选人 27

- 席次 10
- 候选人 26

竞争最激烈的选区



台中市

第15选区（平地原住民）

5候选人**争1席**



新北市

第13选区（山地原住民）

4候选人**争1席**

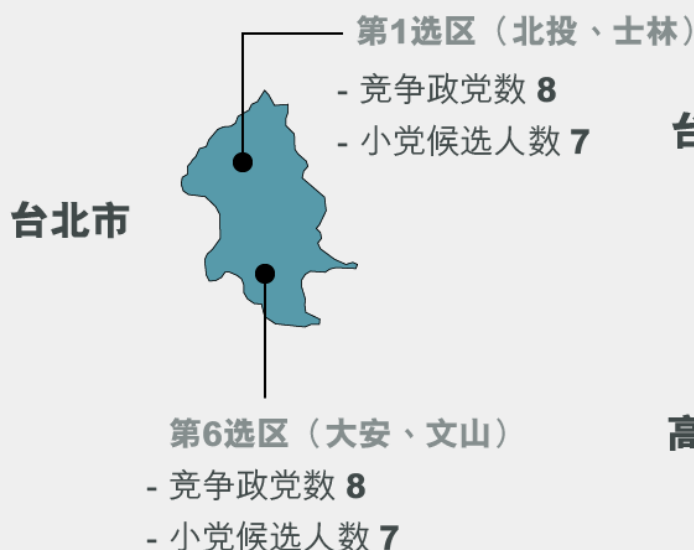


台东县

第6选区（绿岛）

4候选人**争1席**

最多政党及最多小党候选人竞选的选区



注：县市地图面积未依实际比例绘制

资料来源：中央选举委员会



端传媒
Initium Media

从选区来看，小党多投入选区以六都或是都会区为主，如台北、新竹竞争激烈，东海大学政治系教授沈有忠对端传媒表示，都会选区的年轻选民和独立选民比较多，也比较有利于无党籍和小党的候选人参选，传统选区需要比较绵密的组织和人脉，此对无党籍和小党较为不利。

而在2018年地方选举拿下16席议员的第三势力时代力量，今年投入地方选举的人数远低于民众党两倍有余，在第三大党的竞逐上，沈有忠认为和民众党相较，时代力量欠缺高知名度的政治明星，但是时代力量在议题操作比民众党具体、清晰许多，这是他们的优势。沈有忠分析，民众党大量提名，显然是准备发展地方组织，为柯文哲2024年竞选总统大位做准备。

有哪些重大前科的候选人？

摊开这些候选人的经历，他们扎根地方多年，勤跑各式红白场合，基层实力雄厚，即使背负恶名，也难以撼动政途。

根据台湾公益揭弊暨吹哨者保护协会统计，本次全台县市议员与乡代参选人，有刑事前科的共195人，其中，由各政党推荐的共有111人，包括国民党65人、民进党35人、其他政党11人，比例最高县市为金门县、云林县、苗栗县及高雄市。

本次选举候选人中，至少有一位县（市）长、16位县市议员曾涉及重大刑案，更有多位曾名列司法单位治平专案的扫黑对象。根据内政部警政署警察发布的《警察侦查犯罪手册》，重大刑案包括暴力犯罪案件、重大窃盗犯罪案件、重大毒品犯罪案件。以下端传媒仅列出几名具重大前科、且受热议的候选人，详细名单可见[“2022全国议员候选人犯罪前科大追击”网站](#)。

段树文

竞选桃园市八德区议员连任的段树文，于1983至1984年参与杨柏峰、郭江南命案，被列为十大枪击要犯之一。1996年再次因多起犯罪事件被捕入狱，2005年涉嫌参与以张锡铭为首的绑架集团犯罪。出狱后返回桃园八德老家，投入庙会工作。

2018年首度参选市议员，获当时桃园市市长郑文灿站台支持，但最后落选。2020年，因国民党市议员刘茂群涉嫌贿选，被判当选无效因而递补上任，成为全台第一位曾列十大枪击要犯的市议员。本届选举段树文竞选连任，获国民党候选人张善政，以及现任市长郑文灿站台支持。

钟东锦

无党籍苗栗县长候选人钟东锦，2020年担任国民党苗栗县党部主委，2022年，在未获党提名下，自行登记参选苗栗县长，被以违反党纪开除党籍。

钟东锦是否具黑道背景，为台湾政界与媒体关注焦点。钟东锦曾被时代力量议员揭露，在多家砂石业持股，担任苗栗县议长时期曾通过掩埋厂兴建案，违反《贪污治罪条例》遭到调查。对于他人检举曾“通奸”、“杀人”，钟东锦回应是年轻时曾介入他人家庭、在15岁时拿西瓜刀划破他人肚皮。此外，他也被揭

露1987年在宵夜店，伙同他人将邻桌客人殴打致死。

今年10月底，钟东锦在造势晚会上自比为已故南非总统曼德拉（Nelson Mandela），称更生人如果无法重来，曼德拉也无法成为世界伟人。曼德拉因领导反种族隔离运动，遭南非法院以“密谋推翻政府”判刑，前后共服刑26年；钟东锦则因持刀划破他人肚皮涉犯杀人未遂，以及以脚踢踹欧人致死涉犯伤害致死入监服刑，钟东锦坚称前案为年轻气盛“不慎”划破被害人肚皮，后案则称是台湾戒严时期“坐黑牢”。

本届选举中，有哪些重大前科候选人？

| 本届选举中，至少有1位市长、16位县市议员候选人曾涉及重大刑案*



段树文 无党籍

桃园市第3选区议员参选人

- 1996年列十大枪击要犯
- 2005年参与以张锡铭为首的勒索犯罪



鍾东锦 原国民党籍后遭开除

苗栗县长参选人

- 1987年犯下伤害致死罪
- 自述曾涉及杀人未遂及妨害家庭等罪



蔡政宜 无党籍

嘉义县第4选区县议员参选人

- 2009年台湾职棒签赌案首脑之一

* 根据内政部警政署警察发布的侦查犯罪手册，重大刑案包括暴力犯罪案件、重大窃盗犯罪案件、重大毒品犯罪案件。

资料来源：端传媒综合整理



端传媒
Initium Media

参选嘉义第四选区（朴子市、东石乡、六脚乡）的“雨刷”蔡政宜，为2009年“[黑象事件](#)”假球案主谋，该起签赌事件被形容为台湾职棒史上最黑暗的假球案，多队一线球星涉嫌接受地下赌盘组头收买、配合舞弊放水球，最后有24人遭起诉，35名现役或前职棒球员认罪并缴交不法所得；此次职棒签赌事件是台湾职棒历来五次假球案中，规模最大、涉案球员最多的一次。蔡政宜最终遭判刑3年8个月定讞，并于2016年服刑期满出狱。

出狱后的蔡政宜行事转趋低调，并沉寂多年，投入深耕地方宫庙事务，今年中宣布以无党籍投入嘉义县第四选区议员选举，表示自己已经接受法律制裁，希望能重新做人。蔡政宜已故父亲曾任东石乡代会副主席，妹妹为现任乡代表，叔叔为高雄市六连霸议员蔡庆源，蔡家在地方政治人脉深厚。第四选区也因人口减少，议员席次从七席减为六席，并有多达十人参选，战况激烈。

鲁秀杰、吴昌运、许修睿

另外，近年涉嫌重大犯罪的候选人，包括无党籍宜兰县议员候选人鲁秀杰，具有帮派背景，涉嫌与同伙于今年年初持枪枝及棍棒，向他人勒索财物、藏匿毒品；前无党籍苗栗县议员吴昌运，于2013年因与其他候选人产生纠纷，至其住处开枪；新竹市市长、国民党籍候选人许修睿，具有黑道背景，曾改过两次姓名，与砂石场关系密切，因涉及帮派恐吓与组织犯罪，被列为治平专案对象，在2005年遭拘提。

前科累累，选民依然不离不弃？

这些拥有重大前科的候选人，步入政坛路径十分相似。他们多有黑道背景、与地方利益的盘根错节，出狱后，透过参与地方事务“洗白”，同时持续经营手中事业，成功巩固势力。多位有重大刑案前科的候选人，同时也是连任多届议员、市长的重要地方政治人物。

台东县议员候选人、现任台东市长张国洲曾是地方角头，30年前因“一清专案”入狱服刑三年，担任多届议员，2018争取市场连任时，还获警察背景的侯友宜站台支持；台东县议员陈志峰也连任多届议员，曾因杀人罪被判刑八年。

南投县是全台唯一正副议长都曾被列为治平专案对象的县市，议长何胜丰，2009年涉嫌以恐吓、汽车纵火等暴力，介入农会选举，他的儿子更在地方开设赌场、公然暴力讨债。副议长潘一全今年争取第七届连任，是全县最资深议员，他曾是帮派成员，于1993年接受感训后回乡，成为县议员，于1998、1999年以暴力介入地方选举，潜逃不成在机场被捕。

现任彰化县议员张锦昆1986年曾涉枪击命案，2002年起担任多次议员，曾任员林市长。

摊开这些候选人的经历，他们扎根地方多年，勤跑各式红白场合，基层实力雄厚，即使背负恶名，也难以撼动政途。



2018年九合一選舉，國民黨高雄市候選人韓國瑜在造勢大會上。攝：陳焯輝/端傳媒

历届地方选举的关键字及其折射的台湾政坛

从2018韩国瑜的大胜与2020蔡英文的史上最高票，2022是否会是2024大选前哨战，仍是未定之天。

即将登场的台湾九合一选举选情冷清，投票率可能将不及2018与2014年地方选举的投票率。回顾2014年选举，同年3月18日民间团体与学生组织因反对“两岸服贸协议”而发起占领立法院行动，为期24天的公民运动，直接冲击当年底的地方选情。

2014年的首都选举，国民党推出前副总统连战儿子连胜文参选，民进党则选择推派、支持柯文哲无党参

选，象征“白色力量”的柯文哲，与代表“权贵二代”的连胜文，在该年选战中被形容为“素人与权贵”的世纪对决。伴随著太阳花青年学生的“觉醒公民”助阵，大时代下，台湾社会对走出白色巨塔的柯文哲投以“新政治”的期待及想像。最后，柯文哲以超过24万票的差距击败连胜文，并发表“政治就是找回良心”的胜选演说，开启台湾政治新篇章。

2016年蔡英文胜选，民进党重新取得执政，随后改革战线全开，从军公教年金改革、一例一休、转型正义，再到前瞻基础建设等重大政策引爆民怨浪潮，导致民进党与蔡英文的声势重挫下跌，执政底气大伤。

2018年地方选举，被视为蔡政府执政期中考，自称“政治边缘人”的国民党高雄市长候选人韩国瑜，则以“韩流”之姿横空出世成了国民党的救世主，声势如日中天。而韩国瑜创造议题关键字的能力，极具渲染的个人魅力、煽动性的言论以及军队式的口号，更让台湾社会隐然浮现民粹主义的危机。

最后，在韩国瑜充分扮演“超强母鸡”的角色下，韩流效应外溢到其他县市，直辖市与县市长席次，民进党从13席锐减到6席，国民党则从6席大幅增为15席；在地方议会部分，民进党相较上届选举输掉70席，国民党增加20席，无党籍则增加42席，时代力量首度参选拿下16席，其他党籍也从29席增长到30席，蓝绿以外势力有所成长。此外，当年的十大公投开票票乱象百出，开票结果亦重伤民进党，民进党声望直坠谷底。

然而，地方选举虽普遍被视为是接下来总统大选的“前哨战”，但从最近一届的2018年来看，国民党在地方选举中大获全胜，取下多数地方首长与议会席次，但民进党惨败后也迅速整队，并找回选战节奏；在2020年的总统大选，蔡英文更豪夺史上新高的817万张选票，从前例来看，2022是否会是2024大选前哨战，仍是未定之天。

而今年选举选情冷清，整体选战围绕在负面选举战法中，7月前新竹市市长林智坚因论文抄袭事件政媒圈沸沸扬扬，接著新竹棒球场未完成改善即开幕比赛，更导致职棒选手因而受伤开刀、球季报销，随后台大确定林智坚抄袭而后退选。

同时间，也有更多候选人论文与学历受到检视，民众党立委蔡壁如也因硕士论文涉抄袭，遭德明财经科技大学认定论文有违反学术伦理事实，撤销硕士学位，其他另有新竹市长候选人民众党高虹安涉嫌抄袭资策会研究案、国民党南投县长候选人许淑华涉抄袭研究报告等，不仅候选人受到检视，论文风波也波及进行学术审查的大学与司法机关。

近期，高虹安遭控诈领立院公费助理费，随著媒体揭露更多帐务与薪资明细，更多证据指向高虹安涉嫌犯贪污罪，随著人头助理案持续延烧，“新竹换台北”的蓝白合之说再度不脛而走，虽遭国民党、民众党驳斥相关说法，但人头助理事件仍重创高虹安选情。

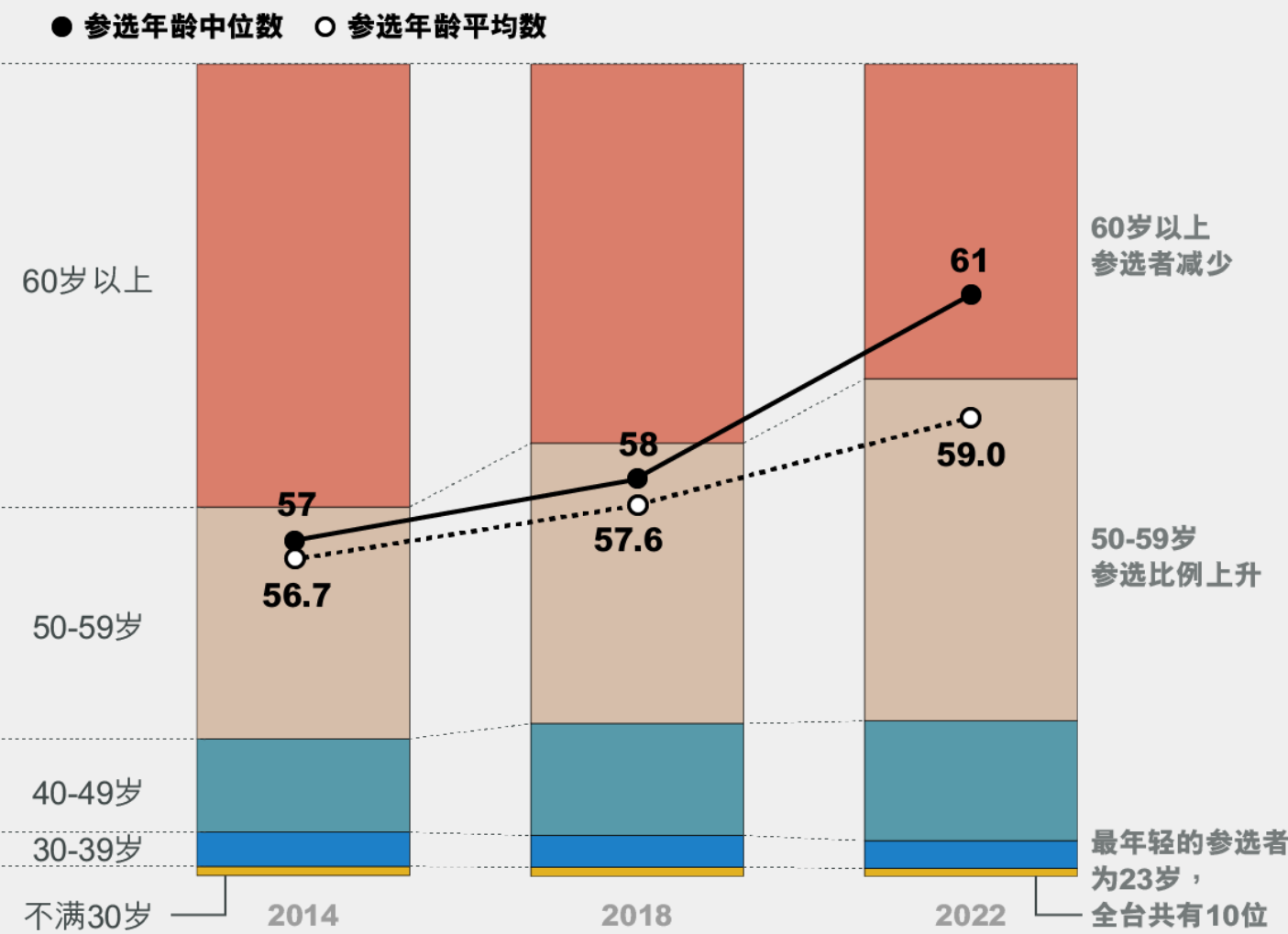
青年参政退潮了吗？

不满30岁的村里长参选比例较过去两届下滑，30岁至50岁中生代比例没有太大改变，50至59岁参选比例上升，60岁以上参选者比例减少。

检视今年村里长候选人年龄，平均年龄和中位数皆微幅上升，尽管近几年吹起年轻里长风潮，但从数据来看，并未有“愈来愈年轻”的参政趋势。细看各年龄层分布状况，虽然今年30岁以下参选人数（158位）较过去两届（141位、104位）上升，就比例而言不满30岁的村里长参选比例较过去两届下滑，30岁至50岁中生代比例没有太大改变，50至59岁参选比例上升，60岁以上参选者比例减少。最年轻的参选者为23岁，全台共有10位。

历届村里长参选年龄分布

整体而言，今年村里长参选人平均年龄微幅上升，尽管近几年吹起年轻里长风潮，但就数据而言没有「愈来愈年轻」的趋势。



注：1. 候选人计算范围为有效选举人；2. 2022年中位数以每位有效选举人年龄计算，2014、2018年中位数以有效选举人分组年龄计算

资料来源：中央选举委员会、网站「选举黄页」



端传媒
Initium Media

“实现会社”总监、前台南副市长王时思成立独立村里长学院，鼓励青年参选村里长，她对端传媒解释，由于政党政治紧密发展，对青年参选的门槛更高，如果你不加入政党，相较先前更缺乏选举机会。然而，王时思也观察到，既有政党对于吸收、鼓励青年参政的空间也缩小，一来除了没有投注足够资源与关注培养新生代，二来也因为依赖既有人际与派系网络才有机会成为政党候选人，由“政二代”出马更为常见。

王时思指出，台湾民主化后，原生民主的世代对于民主政治的迫切、危机与热情不比民主化前的世代，青年在对政治无感、甚至排斥下，对于投入政治成为“志业”已非潮流或风尚，加上缺乏够多魅力型的政治领袖鼓舞，投入政治工作因而不青年的优先选项中。

在台湾，村里长被不少人称为“里长伯”或“里长婆”，因为多数由长者担任。上一届全台7,760位村里长，平均年龄是58岁；据“独立村里长学院”统计，其中有将近五成落在60岁以上，而男性村里长的人数是女性的五倍。

值得留意的现象是，今年全台七千多个村里长选区中，有高达39.1%出现“同额竞选”情况；同额竞选系指候选人与应选人数相等，选举过程仅有一名候选人或政党参选，而在村里长层级，同额竞选下候选人只要一票就能当选。

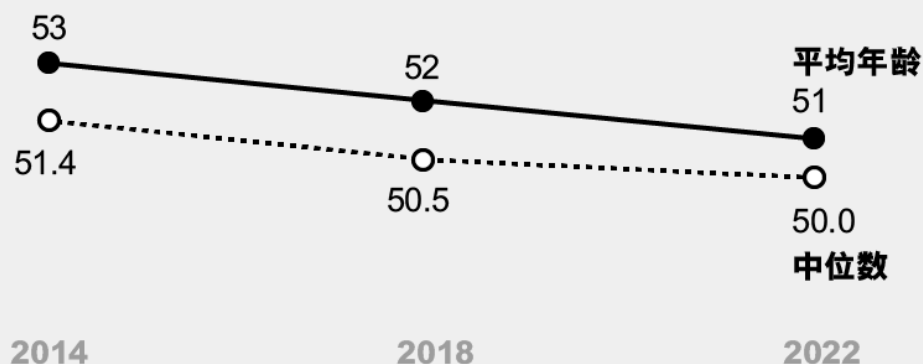
整体来看，台湾村里长同额竞选比例较上一届选举成长6.35%，新北市更高达50.39%为同额竞选，王时思解释，在几乎四成为同额竞选下，缺乏流动、导致原本地方既存的派系利益与绑桩关系更僵化，并得以继续深耕。她认为，这不仅使派系、甚至黑道力量得以维持影响力，更对台湾民主发展有负面影响。

王时思强调，同额竞选不表示一定为恶势力的延续，但已经存在的既有势力的确是造成同额竞选偏高的主要力量。社区居民不愿投入村里长选举，除了既有势力外，社会对村里长的工作内容流于刻板印象，认为里长工作就是泡茶、调解邻里纠纷，或是桩脚，对青年来说，很难有吸引力值得他们投入，王时思则认为，村里长可以是社区规划师，凝聚地方认同，并为社区带来愿景，但也要有突破现状的决心，才有可能真正投入村里长选举。

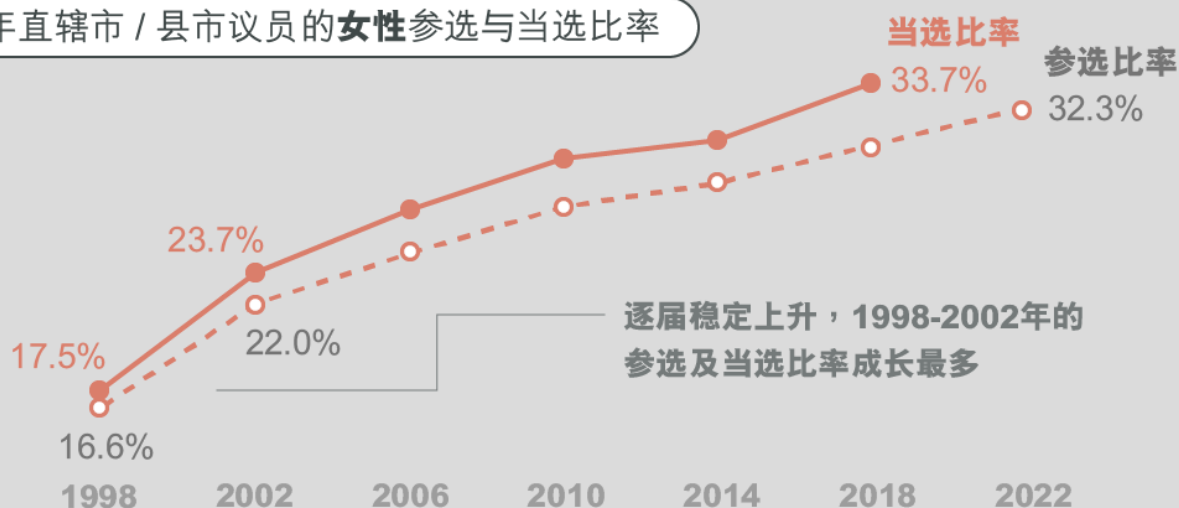
除了地方势力的存续、流动僵化以及台湾社会对村里长工作的既定想像外，王时思表示，另一个问题在村里长的地位不明，难以建立专业范围，导致薪资与工时的双重不稳定。而在现行制度下，认真的里长过劳，但无心、有靠山的村里长却轻松自由，这些都是村里长工作高度同额竞选的原因之一。

近年议员参选人的年龄与性别

近三届直辖市 / 县市议员的年龄



近年直辖市 / 县市议员的女性参选与当选比率



注1：候选人计算范围为有效选举人

注2：2005年县市议员与2006年直辖市议员合并为2006年

资料来源：中央选举委员会、网站「选举黄页」



端传媒
Initium Media

而和前两届相比，台湾今年直辖市／县市议员参选人平均年龄和年龄中位数皆呈现微幅下降，年龄中位数由53岁降至51岁，平均年龄下降约一岁，参选年龄整体呈现更年轻趋势。

与过去六届直辖市／县市议员选举相比，女性参选与当选比率皆呈现稳定上升状态，其中女性候选人的参选和当选比率在1998年至2002年的选举增加最多，各增加5.45%和6.14%，今年参选比率也较2018年的选举增加1.96%。

近五届地方选举投票率

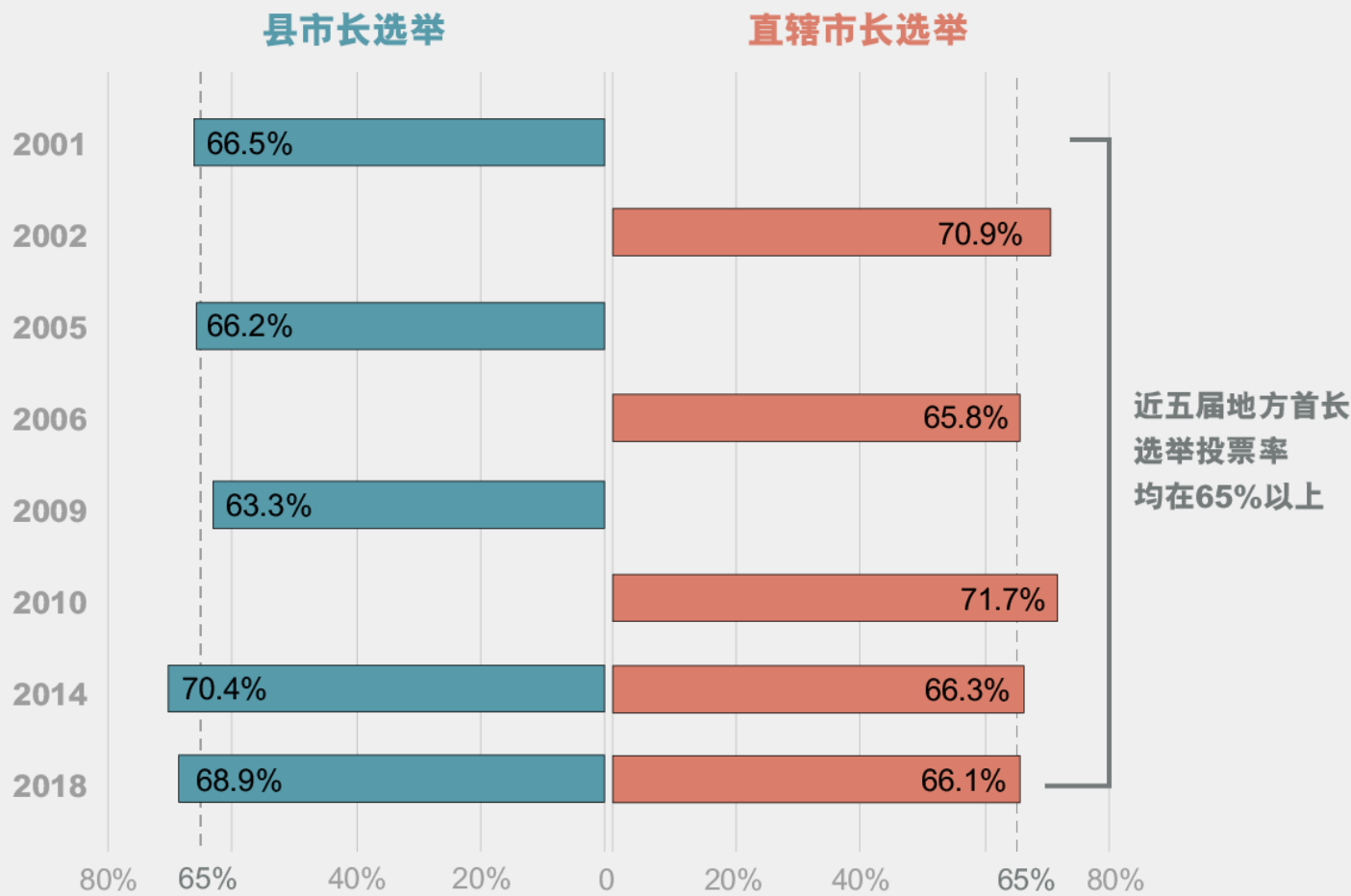
台湾过去五届六都投票率约在六成五至七成间，近两届投票率也有66%。

台湾过去五届六都投票率约在六成五至七成间，近两届投票率也有66%，但今年选情冷清，且有14名现任者争取连任，一般来说，拥有执政优势且民调领先的现任者会将选战刻意“放冷”，避免激起选战热情拉高投票率，在维持基本盘下，执政首长具有优势。

也因此，今年选举直到选前进入倒数一个月，甚至台北市长电视辩论会后，才进入选战节奏。一般认为，在负面选举风气下，蓝绿政党竞争激烈，选情回归基本盘，中间选民观望甚而放弃投票，这届投票率是否创近五届以来新低，值得留意。

近五届地方首长选举投票率

今年选情冷清，且有14位直辖市、县市长争取连任，一般来说，拥有执政优势且民调领先的县市长会刻意将选战「放冷」，避免激起热情拉高投票率。



注：台湾历年米因各公职任期届满日不同，须分别办理改选，导致选举活动过度频繁。

2014年首度合并举行九类地方公职人员的选举，自同年起每四年一届，同日投票选出，此后选举只有地方和中央两个层级。

资料来源：中央选举委员会



端传媒
Initium Media

内华达大学拉斯维加斯分校政治系助理教授王宏恩告诉端传媒，他估计今年投票率可能不比前两届高，他引用政治大学选举研究中心“台湾民众政党偏好分布”数据分析，本届选举民众认为自己无党派的比例比2012与2016都还要高，在没有特别喜欢的政党时，可能不太有兴趣投票。

王宏恩说，2014年有太阳花运动，2018另有十项公投案，该两起事件较能激起投票率，但今年没有社会运动与公投案，因此未见明显公民串连投票现象，他举例，甚至连脸书换特效框的人都很少，甚至没有人做特效匡；今年唯一一项18公民权公投案，一般民众也兴趣缺缺，选民缺乏额外前往投票的动力。另外，王宏恩表示，无论是2021年陈柏惟罢免案，或是同年的四大公投案，各党的不分区票都无法全部动员出来，今年选举各党很有可能无法动员出无党派的支持者。

在选情冷清下，王宏恩预估，疫情放缓、国门刚开，许多人可能会选择出国放松，甚至多上几天班来弥补疫情期间的损失，因而排挤投票意愿。至于两岸议题是否会关系到地方选举结果，王宏恩认为，地方选举一般较不会连结到两岸议题，中国近期也没有大规模打压台湾的举动，台美之间的交流又大幅强化，民众较不会因两岸议题激起投票动机。

此外，在今年负面竞选战法下，王宏恩认为选战将回到基本盘，靠颜色投票，但负面竞选会使无党派的选民觉得台面上的候选人“一样烂”、投票效益低，投票率因而被拉低，此对于寻求连任的候选人是好消息。他解释，这是因为上一次胜出代表基本盘较大，投票率低更只需要动员出自己的支持者出来投票维持现状即可。但在基本盘的对决下，他也提醒此将导致竞选过程不见政见，或是政见没有被认真讨论；假如政见没有被认真讨论、选民也没有印象，选后当选人就更无压力去落实。

王宏恩指出，各党要胜选，最主要还是抢攻无党派与宣称不投票的选民，这群选民可能高达三分之一到四成。他说，从政治学研究显示，人们都是先决定要不要去投票，再决定要去投给谁，各党在进行说服时，首先便是要先让人有出门投票的正面诱因，再正面说服为何要投给自己党的候选人，可能会较具效果。





2022年11月12日，台北，台北市长候选人陈时中及新北市市长候选人林佳龙于凯道举行造势活动。摄：陈焯 /端传媒

哪些候选人签署不投降承诺书？

不投降承诺书本身不具法律强制力，也是其重要之所在，因为它带著台湾公民社会对政治人物的期待。

“台湾独立建国联盟”今年8月表示，为避免台湾陷入“一中陷阱”，与台湾教授协会、台湾长老教会、台湾黑熊学院、台湾制宪基金会等民间团体，共同发起让九合一选举候选人签署宣誓“绝不投降、誓死保护台湾”同意书（另称绝不投降承诺书），要求候选人明确表态捍卫自由、人权价值的意愿，让选民可以清楚检视。

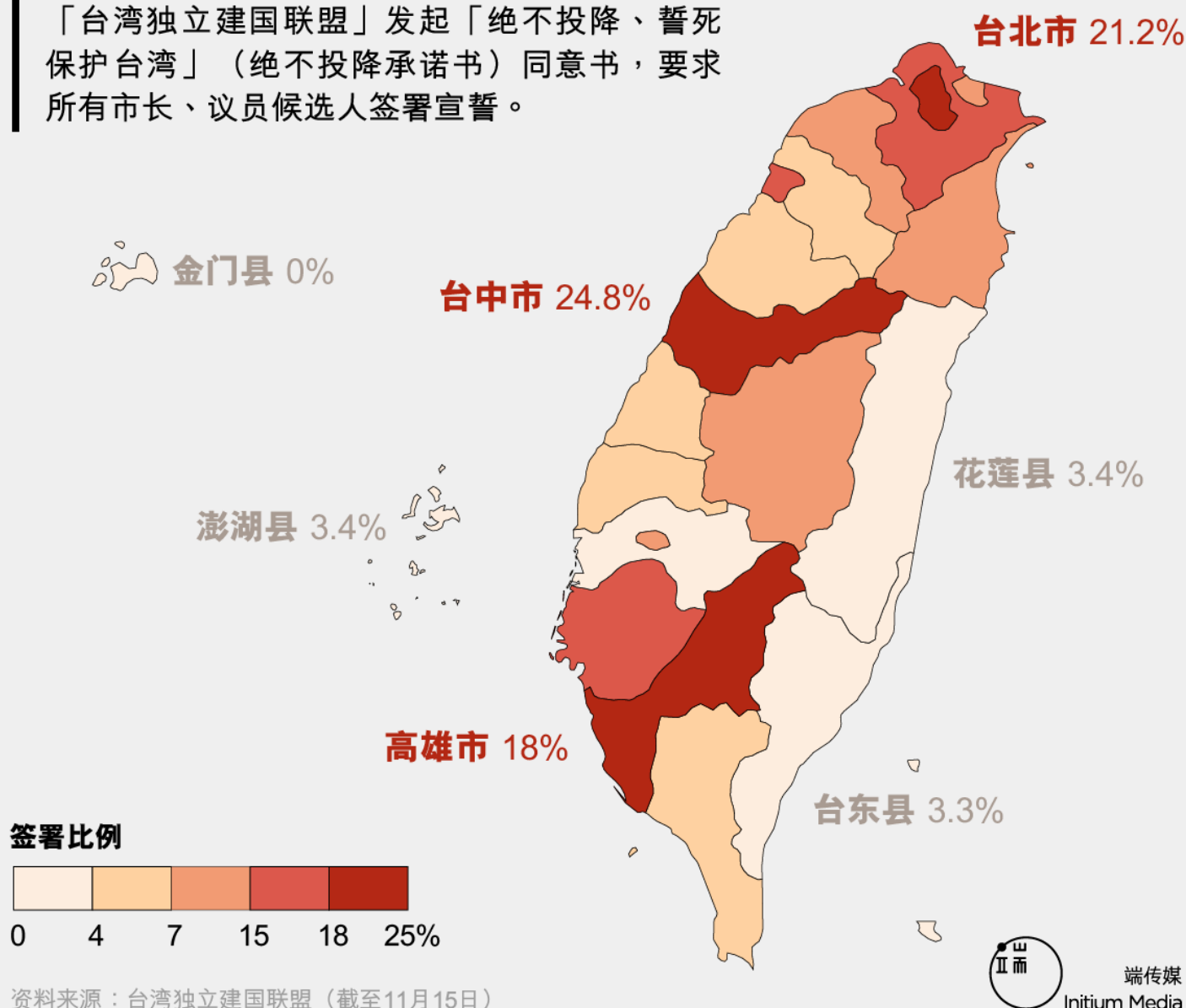
根据“台湾独立建国联盟”网站统计，截至11月15日，六个直辖市都有市长、议员候选人签署同意书，总共有130人；而16个县市中有15个县市的县长、议员候选人已签署，至截稿时间有63人签署。其中民进党籍占131名，台湾基进占24名，无党籍的有31人，时代力量23人，小民参政欧巴桑联盟15人，国民党有两名寻求连任者签署，分别是屏东县议员王启敏，和基隆市议员张芳丽，而民众党的两名签署者都在南部参选，分别是台南的江品璁和高雄的李佳玲。民进党于六都市长候选人已全数签署。

各目士右多小比例的候选人签署

各县市有多高比例的时候进入签署

“绝不投降承诺书”同意书？

「台湾独立建国联盟」发起「绝不投降、誓死保护台湾」（绝不投降承诺书）同意书，要求所有市长、议员候选人签署宣誓。



至于首都市长表态，目前仅有民进党候选人陈时中签署不投降承诺书，国民党蒋万安9月份时表示，台湾人遭遇侵略，没有人会投降，并不解“签这个要干嘛”，并称“很白痴”。以无党籍参选但受民众党支持的黄珊珊则认为，“市民主义”才最有用，台湾人没有一个人不保台，不要在国内制造对立。支持黄珊珊的民众党党主席、现任台北市长柯文哲则在9月议会总质询时，无党籍市议员林颖孟拿不投降承诺书给柯文哲签署，遭到柯文哲驳斥：“我管妳去死。”

台湾制宪基金会副执行长宋承恩向端传媒表示，不投降承诺书是各团体回应台湾内外情势，所发起的唤起安全意识、凝聚抵抗意志的行动，即使不投降承诺书本身不具法律强制力，也是其重要之所在，因为它带著台湾公民社会对政治人物的期待。宋承恩说，透过呼吁政治工作者签署不投降承诺书，公民团体希望提醒当前有意从事公职者，必须具备安全意识，带头维护台湾安全。

宋承恩进一步说明，民间团体提供平台，供政治工作者表达其对选民的承诺（commitment），当愈来愈多政治人物作出承诺，不投降承诺书中的基本信条，将是在台湾从事公众事务的最大共识与最基础的标准。宋承恩指出，在此意义上，不投降承诺书意在团结社会，而不是制造分裂；不投降承诺书亦非选举操作，只是借由选举唤起较大程度的注意，它的生命超过选举周期。

检视不投降承诺书内容，在表达绝不投降意志以外，宋承恩指出它标举了确保台湾安全的三要素，即“强化抵抗意志，建立民防体系”、“对敌对势力渗透保持最大警觉”，以及“不与中国进行和平（投降）谈判”。对于否定不投降承诺书价值，或是贬抑为选举操作，宋承恩说，这是不理解不投降承诺书签署运动真正的意义，签署运动诉求有理有据、程序公开透明，“是以民主对抗极权入侵的公民运动”。