

中共二十大 评论 大陆 台湾 深度

林颖佑：大陆军主义复活与台海帮确立？解读二十大中央军委成员

听“习”指挥，这绝对是雷打不动的硬道理。



2022年10月8日，北京，中国人民革命军事博物馆的展览内展示军事模型。摄：Florence Lo/Reuters/达志影像

林颖佑 | 2022-10-31

林颖佑 军委会 中共二十大 习近平 评论

（林颖佑，台湾淡江大学国际事务与战略研究所助理教授）

2022年是变动之年，先在春季，俄罗斯发动“特别军事行动”、夏季中共发动围台大军演，而在秋天召开的中共二十大，其常委与军委会名单都让外界感到意外，习近平不仅打破了许多过去前例，并在人选上都有许多出乎意料的布局。

其中，原中央军委副主席张又侠留任、新任军委副主席何卫东，以及新任联合参谋部部长刘振立、新任国防部长李尚福、政治工作部主任苗华与军纪委张升民留任，此名单在人选与职务上都让外界多为震惊。

无论是张又侠的留任，或是新进将领的职务安排以及在军种平衡上，都可以看出习近平并无参考过去的先例，而是直接以其个人来对人事名单做出安排。此后习近平有何盘算？这些新人选背后可能具备的战略意涵为何？这是否可算是习近平欲建立的人事“新常态”？值得研析。

中央军委副主席人选

首先须注意两位军委副主席的人选，身为一人之下万人之上的军委会副主席是解放军中最重要的职务。在中共的体制中，习近平身兼国家主席、总书记、军委会主席，但习毕竟对军事事务的认识有限，因此在军事决策与管理上会更加依赖两位副军委主席的协助，这也说明了军委副主席的重要性。



解放军的巴顿将军：张又侠

张又侠虽有中越战争的经验，但小米加步枪已成为历史，72岁的张又侠对新一代战场与战略的认识能否与时俱进？

在军委副主席人选上，高龄72岁的张又侠意外留任。张又侠1950年生，陕西人，从小生于军区大院。其父亲张宗逊为解放军上将，与习近平父亲习仲勋有相当多互动，奠定他在习近平体系中的地位。

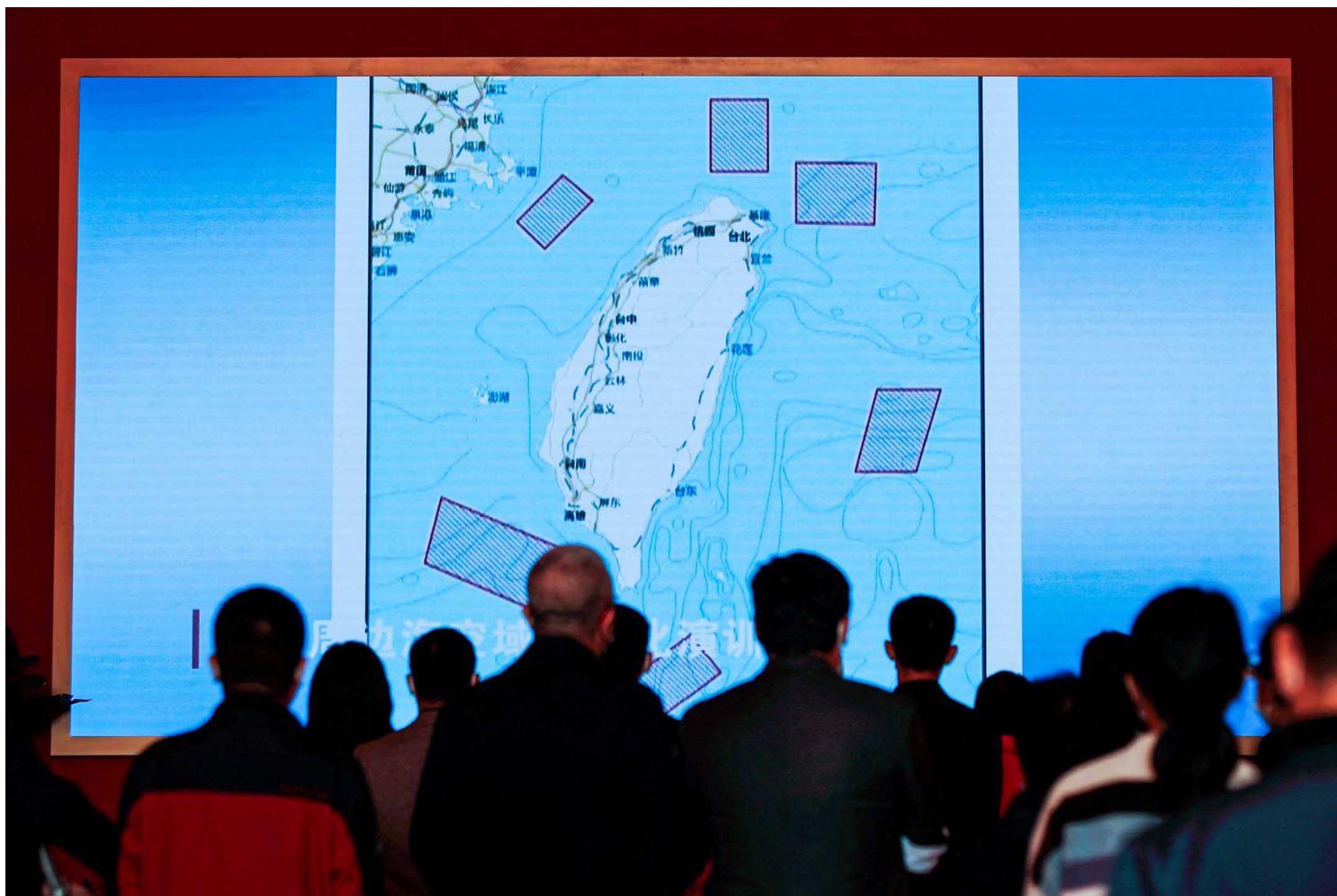
张又侠经历过越战、两山战役，后于2000年出任解放军14集团军军长（正军级）、2007年7月晋升中将，又于9月调任沈阳军区司令员，正式成为大军区级。并在2011年晋升上将，又在2012年十八大出任总装备部部长，进入军委会，最后于2017年十九大担任军委副主席一职，并于2022年二十大续任。

张又侠能续任最大的原因应与其受习近平的信任有关，张具有实战经验、且同为军二代，他长期在陆军所建立的人脉网路，应是续任的原因。张又侠在任内对于军改的推动，以及在面对军改后的组织调整问题，并无太多过失，且底下所带领过的各部将如今也位居各单位，由张续任或许与军改后维持部队稳定有关，特别是在陆军的组织中，更需要张又侠。

纵观张又侠军旅发展，经历西南、华北、东北三区，且在2007年参与在沈阳军区洮南合同战术训练基地的中俄和平使命联合军事演习，虽非联合军演总导演，但身为沈阳军区司令在参演过程中，必会感受到当时的解放军距离经过两次车臣战争后的俄军水准仍相当遥远，也增加他对当代战争的认识。

张又侠过去个性火爆，相当推崇二次大战中美军巴顿将军，对其军风有刻意模仿，但这是否会造成其在领导统御上的问题，又或是这样的管理风格正是当前解放军需要的模式？同时，张又侠对于解放军目前积极推动的一体化、信息化联合作战，与海空军发展以及新兴航天、电磁、智能化领域的认识是否能应对未来战争？这都是问题。

虽然张又侠发表不少军事学术文章，但多半都是合著，是否真能参透其中道理需再评估。未来战场不会只有传统陆战，虽有中越战争的经验，但当时的作战环境与现在副军委主席的高度势必会有相当大的视野差异，小米加步枪已成为历史，72岁的张又侠对新一代战场与战略的认识能否与时俱进？有待观察。



2022年10月12日，北京，参观者站在一个展览内的屏幕前，屏幕显示中国人民解放军对台军演的台湾地图。摄：Florence Lo/Reuters/达志影像

台海帮二路元帅：何卫东

何卫东虽为陆军将领，但其所在的31集团军与东部战区，都做为攻台主力的两栖机械化部队，对于渡海两栖作战应有一定程度的认识。

新晋任的军委副主席何卫东上将，1972年生，江苏人，军旅生涯初期多在南京军区的31集团军服务，何卫东在2008年便已晋升31集团军副军长，并晋升少将，但直到2013年才升任正军级江苏省军区司令，其后再出任上海警备区司令。2016年更上一层楼，出任西部战区副司令兼陆军司令员晋升副战区级。2019年晋升上将并出任东部战区司令成为正战区级，在2022年1月调任中央军委联合作战指挥中心。并在二十大正式成为军委会副主席。

何卫东虽然亦为陆军将领，但其所在的31集团军与东部战区，都做为攻台主力的两栖机械化部队，对于渡海两栖作战应有一定程度的认识，但何担任的战区副主官却是在西部战区，西部战区在联合作战上缺少了海军，这是西部战区先天的地理限制，因此在海空联战体系可能会是何卫东之前所欠缺的一环。

虽说如此，何卫东在2022年1月调任军委联合作战指挥中心，有可能便是赋予他筹划2022年8月的对台飞弹军演，这也可能是习近平对何联合作战能力的考核。

此外，何卫东在南京军区31集团军摩步92旅服役时，应有经历1995、1996年的台海飞弹危机，这个经历对他日后指挥对台军演应有相当程度的帮助。类似经历过两次台海飞弹危机的将领，还有现任东部战区司令林向阳，也在2022年1月从中部战区司令平调回任东部战区司令，东部战区的主要任务就是对台，因此这个人事调动，可能也与8月对台军演有关。此种经历两次飞弹危机的“台海帮”可能就是二十大后解放军的中流砥柱。

其他军委会成员



新任联合参谋部司令刘振立(右)。图：影片截图

越战帮少主刘振立

刘振立在2014年回任38集团军，其后出乎意料居然在2015年调任人民武警部队担任参谋长；在过去中国各武装力量中，相对解放军而言，武警是较为次等的选择。

新任联合参谋部司令刘振立，1964年生，河北人，也曾参与对越南的两山战役，亦为解放军中少数具有实战经验的将领。军旅初期多在有“万岁军”之称的38集团军，所在的112师更是解放军第一个机械化部队，2009年调任65集团军，2010年12月晋升少将，2012年担任65集团军军长，正式晋升正军级。在2014年回任38集团军，其后出乎意料居然在2015年调任人民武警部队担任参谋长。

事实上，在过去中国各武装力量中，相对解放军而言，武警是较为次等的选择，一般陆军将领转调武警对于未来仕途发展较为不利，但在2015年底随著军改脚步，刘振立回任陆军，担任军改后的解放军陆军参谋长，并在2021年更上一层楼担任正战区级陆军司令员，最终在2022年出任联合参谋部部长，进入中央军委的行列。

解放军联合参谋部前身为总参谋部，是解放军过去四大总部中最重要的单位，聚集作战、情报、电侦、电战等功能，由于军改前解放军并无陆军总部的设置，因此直接由总参谋部管理七大军区。军改后虽然部分职权分至其他单位，但无损其地位。甚至在职权上，联合参谋部远比中国国防部长更具有实权。

刘振立能脱颖而出，最大的关键应在于张又侠、王西欣这一个越战体系的提携，王西欣从俄国进修返中后，回到成都军区担任13集团军参谋长，与当时担任军长的张又侠有密切互动，甚至合写《实施训练模式的历史性转变》论文，探讨解放军训练模式与如何应对“打赢信息条件下的局部战争”。

但王西欣也与张又侠一样，因个性问题（或当时派系斗争问题）而发展受阻。2012年调任国防大学副校长，最后只有在2016年回到北部战区副司令兼参谋长，于2017年中将退役。可注意到的是，王西欣在2007年担任38集团军军长与刘振立有所交集，这也可能是刘振立日后可以再向上发展的原因之一

航天部长李尚福

李尚福因牵涉与俄罗斯的军火交易，因此遭美国以“制裁反制美国敌人法案”进行制裁，但对于主要职责于军事外交的中国国防部长而言，这件制裁案是否会影响两军军事外交互动？

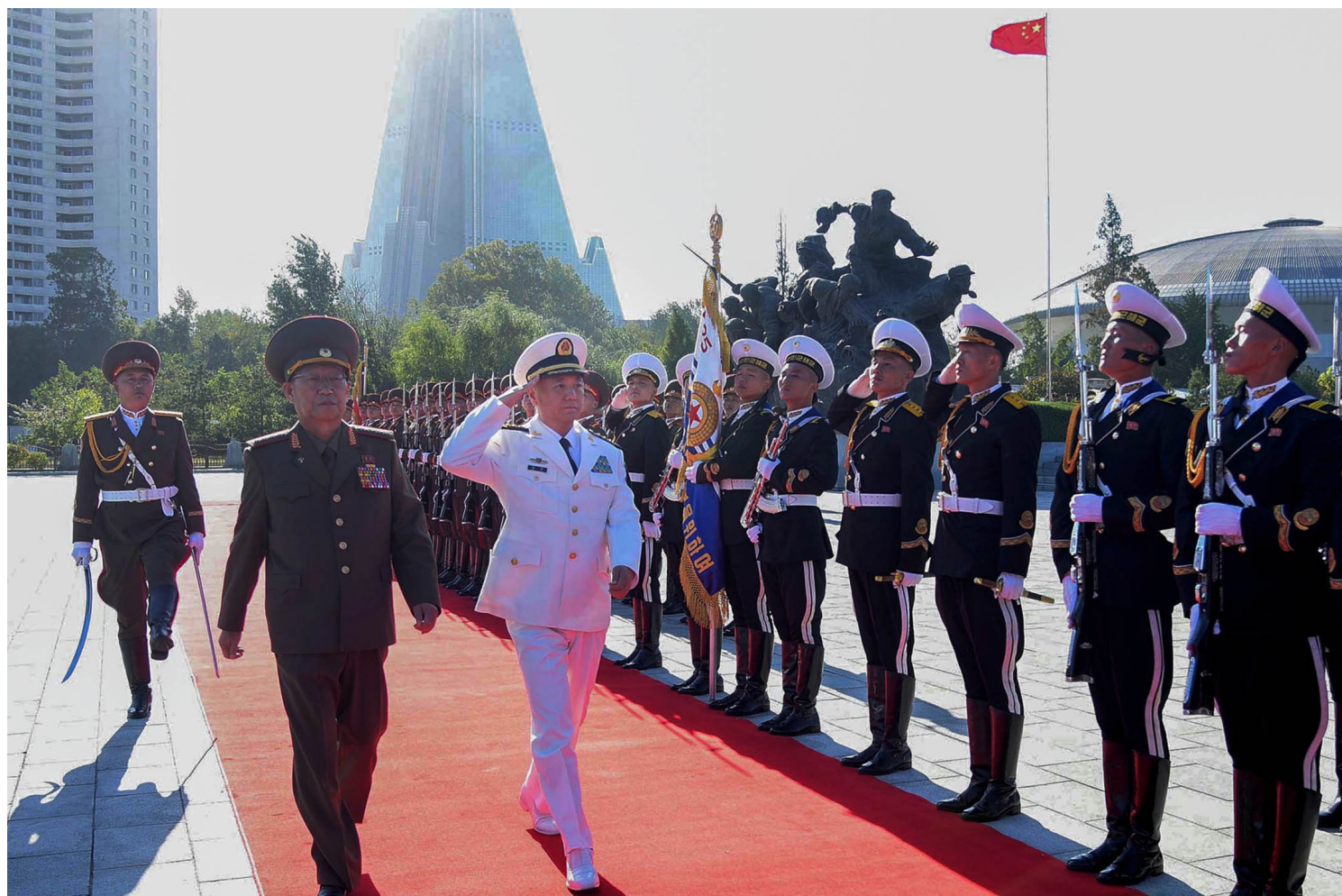
新任国防部长李尚福，1958年生，江西人，军旅初期多在总装备部西昌卫星发射中心服务，并于2003年

12月担任西昌卫星发射中心主任，也是嫦娥二号任务发射场区指挥部指挥长。2013年9月调任总装备部司令部参谋长、2014年12月担任总装备部副部长，并在军改后于2016年调至新成立的战略支援部队担任副战区级别副司令兼参谋长，2017年回任装备发展部部长，并在2019年晋升上将。

从资历上观察，李尚福能持续发展应与军委副主席张又侠脱离不了关系，两者在总装备部的时候，应有相当的认识（李尚福2013-2015在总装备部、张又侠于2012-2017担任总装备部与军改后的装备发展部部长）。特别是对于习惯传统陆军作战的张又侠而言，要担任负责航天科技发展的总装备部，应非常需要具有科技背景的李尚福协助。如今在现代化作战上，北斗卫星应用与太空航天的相关事务绝对会是战场致胜的关键，拥有相关背景知识的李尚福在本职学能上是能在军委会中有效发挥。

但对李尚福个人而言，2018年9月美国国务院宣布，李尚福因牵涉与俄罗斯的军火交易，因此以“制裁反制美国敌人法案”进行制裁。该项制裁令禁止中央军委装备发展部和李尚福本人，申请出口许可与进入美国金融系统，并将其加入美国财政部的特别指定名单，禁止美国公民与之有生意往来。

先不论美国国内法是否对其有制裁效果，但对于主要职责于军事外交的中国国防部长而言，日后在众多国际会议场合或是在与美国进行双防长交流互动时，这件制裁案是否会影响两军军事外交互动？或是这就是习近平预计给美国的难题。



留任的政工军官苗华、张升民

张升民与苗华都未能升任军委副主席，而是原地踏步，这也让人有所质疑，这是否代表未来解放军会更步向专业化军队？借此进而摆脱“双头马车”的职权问题？

对于留任的政治工作部苗华与军纪委的张升民而言，最大的功用应在于稳定军方内部。但对于解放军而言，政工体系军官从十八大开始就没有进入军委副主席之位，最大可能与过去总政治部在徐才厚的把持之下，所建立的“团团伙伙”，都需要一段时间的清洗有关。

苗华，1955年生，江苏人，其父为前三野28军团级干部，故其也是“军二代”成员。虽然担任过海军政委，但基本上在2014年12月以前都在陆军单位服务。军旅初期于31集团军历练，2007年担任12集团军政委（正军级）、2011年转调兰州军区，并在2014年担任兰州军区政委取得正大军区级别，并在2015年1月平调至海军政委，并于十九大时出任政治工作部主任，进入中央军委会的行列，并在二十大续任。苗华能留任，应与其在31集团军的经验无太大的关系，而是在其任内对于贯彻习近平反贪腐政策与对解放军内部的人事高度掌握而深受习近平信任，故让苗华在该位置上持续留任。

类似状况还有中央军委纪律检查委员会书记张升民，1958年生，陕西人，2015年前都在当时的二炮部队服务，曾短暂调至总政治部历练。2016年担任后勤保障部政委，其后在2017年担任军委会纪律检查委员会书记，并在十九大中进入军委会。张升民能续任最大原因应与他担任军中监察职务有关，从十八大开始许多军中大老虎皆中箭落马，直到现在依然有将领因纪律问题而遭到调查。当然不排除为另种政治斗争的可能。但作为军纪委的张升民能有效贯彻习近平的意志，可能便是他得以留任的原因之一。

虽说如此，但张升民与苗华都未能升任军委副主席，而是原地踏步，这也让人有所质疑，这是否代表未来解放军会更步向专业化军队？将政工体系作为辅助军队进行内部管理的力量，而非与军事主官同等的作战指挥地位，借此摆脱“双头马车”的职权问题？

本届军委会特色观察

综观本届军委会名单，明显开始从“越战帮”开始逐步交接至“台海帮”。虽说如此，但并不是每一个在南京军区历练过的将领都有可能鲤跃龙门，能顺利脱颖而出的将领除其本质学能之外，曾经的历练和人脉关系

都可能会产生最后影响。但许多私人互动关系，便不易在公开资料中寻得，因此在进行分析时，本文尽量以各项人事历练关系与军种专业进行分析。



2022年10月22日，北京，中国共产党第二十次全国代表大会闭幕，军方代表于北京人民大会堂外拍照。摄：Kevin Frayer/Getty Images

大陆军主义复活？

对解放军而言，做为攻台主力的东部战区下辖的两栖机械化部队是隶属在陆军的体系之中，对台湾的威胁并不会因为军委会多为陆军将领而有下降。

二十大军委会名单中几乎全为陆军将领，最大的可能在于当习近平掌握大权后，仍然必须要维持内部的安全与稳定，作为数量最庞大的陆军自然负担重任。但对中共而言，一体化联合作战与海空冲突都会是解放军的当务之急，当前将领的历练与对战争的认知是否能支持其进行现代战争？仍是未知数。

须注意的是，对解放军而言，做为攻台主力的东部战区下辖的两栖机械化部队是隶属在陆军的体系之中，

对台湾的威胁并不会因为军委会多为陆军将领而有下降。此外，相较于陆军，近几年解放军海空军与火箭军对于军改的冲击较小，甚至新成立的战略支援部队，都无太多过去组织所遗留的包袱。但对陆军而言，庞大的指挥架构、后勤体系、军地关系经常发生军改前后组织、人员、法令无法匹配的状况。因此在二十大中优先选择陆军将领来确保并落实军改政策是有可能的。

而所谓的“台海帮”并不是指习近平的新任军委班子，就是为了要武统台湾的战斗团队，毕竟开战的决定权还是在军委主席习近平之手。台海帮强调的是其在历练上有经历南京军区与后来的东部战区，对于台海作战有相当程度的了解。特别是在1996年的台海飞弹危机中，这些将领可能都还是中阶校级军官。同时更需注意这些将领是否一样有在2022年8月的夏季军演中扮演角色，如现任军委副主席何卫东与东部战区司令林向阳都有上述“两次台海飞弹危机”的经验，林向阳更在2022年1月从中部战区调回东部战区此一对台军演的重要位置。因此，拥有类似经验的将领可能都会是未来值得关注的新将星。

军委副主席的选择

在二十大中张又侠留任与新任何卫东的组合中都可以发现，习近平习惯保留一位资深将领与新任将领搭配，这样的模式是否会成为未来解放军军委副主席人选的“潜规则”？

在人选上的观察，从十八大开始许其亮与范长龙搭档、十九大时许其亮与张又侠形成新的领导班子，而在二十大中张又侠留任与新任何卫东的组合中都可以发现，习近平习惯保留一位资深将领与新任将领搭配，这种“老少配”的模式是否为了稳定军心，或是有其他原因暂不得而知，但这样的模式是否会成为未来解放军军委副主席人选的“潜规则”？留待未来验证。

此外，两位副军委主席都有曾经被短暂打压未能晋升的经历，如张又侠在1988年解放军国防大学毕业后，返回13集团军授予上校军衔，并在1995年担任13集团军副军长亲自率队下乡，执行铺设全国地下光纤网路的任务。相较于1995、1996年台海飞弹军演时，不少部队进入演习位置，铺设网路任务应属二线部队，这也说明张又侠在军旅生涯里也非一帆风顺，直到2002年才晋升正军级少将。

何卫东则是早在2008年起便已升少将，但直到2013年才担任正军级少将，且非担任较有实权的集团军司令，而是担任江苏省军区司令。虽然省军区司令与集团军司令同为正军级单位，但毕竟集团军司令为实兵作战单位，相较之下省军区虽然较有后勤资源，但在晋升上明显无法与集团军司令相比。何卫东直到2016年才到西部战区担任战区副司令兼任陆军司令员（副战区），开启其平步青云的仕途。

张又侠在90年代升迁受阻，除其个性问题外，一大可能是当时解放军高层中的派系因素；而何卫东则可能

是在徐才厚、郭伯雄的团体中较受打压的一群。这些与徐郭集团保持距离的将领大多都是后来习近平重用的军事干部，也是当前解放军的骨干。



2022年10月22日，江苏省淮安市，大学新生展示他们的军事训练成果。图：CFOTO/Future Publishing via Getty Images

听“习”指挥、能打胜仗、作风优良

一百多年前的袁世凯在建立新军时，几乎全部都为他的嫡系人马，但这些被委与重任的将领未必皆是栋梁之材，最重要的是对自己的绝对效忠。

二十大的新任军委会是否代表解放军会有更多军事行动，究其实仍取决习近平的决心，以及习近平是否信任解放军的作战能力。特别是在2022年俄乌战争后，俄罗斯并未能在短期内获胜，对于大部分组织与装备承袭俄军的解放军而言，其作战能力为何？毛泽东曾说“不打无把握的仗”，2022年8月的对台军演，是否让习近平对于解放军的作战能力有更多的信任？这些都会影响习近平的动武决心。

另一方面，对于大权在握的习近平而言，相对稳定的中国内政局势，是否会让北京不需要将过多的注意力

投注在外界，不必再借由对外的强硬态度来做为对内表态的工具，而是有可能会将目光聚焦回到中国内部的发展问题。

无论如何，对于二十大军委会成员而言，如同一百多年前的袁世凯在建立新军时，几乎全部都为他的嫡系人马，但这些被委与重任的将领未必皆是栋梁之材，但对当时的袁世凯以及现今的习近平而言，最重要的是对自己的绝对效忠。听“习”指挥，这绝对是雷打不动的硬道理。