

## 沈有忠：台北市长选战三强鼎立，地方选举牵动2024大选布局

台北市的选举牵动两年后的总统改选，蓝绿白都有著输不得的压力。



2022年10月8日，台北，台北市长候选人蒋万安、黄珊珊、陈时中同场出席“2022台湾气候行动博览会《气候治理、净零台北》对话”。摄：陈焯輝/端传媒

沈有忠 | 2022-10-17

蒋万安

黄珊珊

陈时中

2022台湾地方选举

柯文哲

台湾

评论



【编者按】台湾将于11月26日举行四年一次的地方选举，本次选举将选出县市首长与地方民意代表，被视为指标的首都台北市长选战，则呈现出国民党蒋万安、民进党陈时中与无党籍黄珊珊的“三强鼎立”态势。

蒋万安代表著深蓝选民的托付，并再为国民党争取话语权；在台北市“蓝大于绿”的选区结构下，陈时中以防疫指挥官的高人气希望让绿地重现；而黄珊珊则被视为现任台北市长柯文哲的政治代理人，以延续柯文哲的影响力。台北市的选举牵动两年后的总统改选，三名候选人不仅背负著政党的使命、也是个人未来政治职涯能否再往上一层楼的一场选战。

（沈有忠，台湾东海大学政治系教授）

今年年底的台湾九合一地方选举，首都台北市再次出现三强鼎立的局面，国民党象征世代交替的代表，中生代期待已久的立委蒋万安；民进党因过去两年防疫有功而声名大噪的前卫福部长陈时中；民众党虽然没有提名，但由现任市长柯文哲安排接棒的前副市长无党籍的黄珊珊，是目前台面上三位最有实力的候选人。

对国民党、民进党、民众党而言，台北市的选举牵动两年后的总统改选，也因此都有著输不得的压力。对于三位候选人来说，某种程度上不仅是背负著政党的使命、甚至是个人未来政治职涯能否再往上一层楼的一场选战，蒋万安在这个层次上特别受到关注。



## 蒋万安再为国民党争话语权

蒋万安身为蒋家后人，象征著根正苗红的国民党菁英，蒋的参选对不少自诩为正统国民党，也就是俗称的“深蓝”选民而言，具有重要的意义。

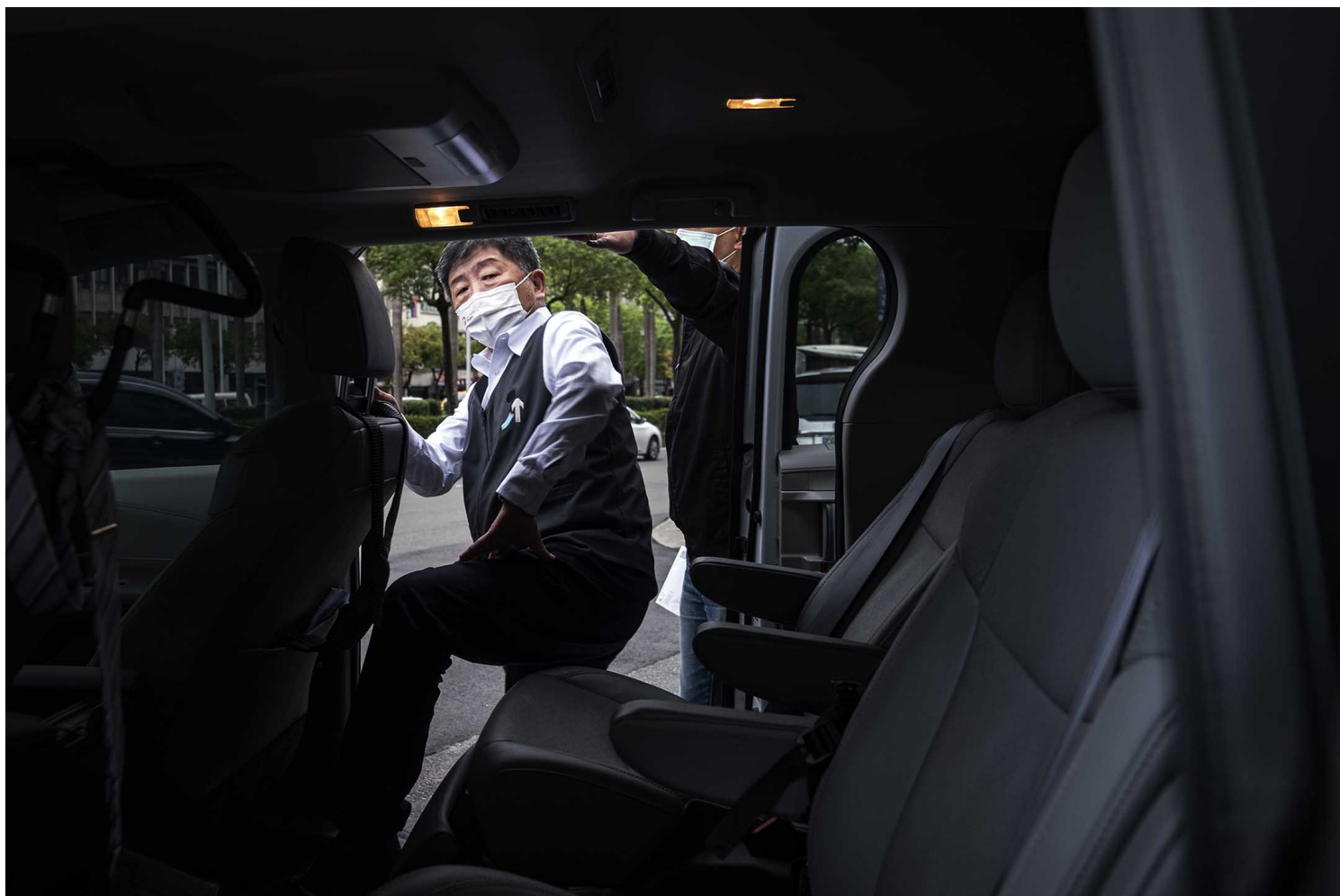
首先，对国民党来说，台北市长的这场选战中，蒋万安可以说是国民党期待已久的政治明星，在前一届2018年的选举，提名阶段就已经有不少国民党基层力挺参选的呼声。经过再一届立委职位的洗礼后，今年蒋万安正式出马参选，挑战首都市长大位，不仅是个人政治生命在再上一步的挑战，背后也隐隐有著背负著国民党世代交替的使命。从国民党的角度来说，如果能“光复台北”，蒋万安不仅将取得未来角逐党主席的资格，顶著首都市长的光环，甚至也有了更往上一层楼的入场券。然而蒋万安特殊的家世背景，使得资深媒体人周玉蔻在爆料蒋万安与蒋家关系的同时，过去威权时期的记忆，也因此又再度悄然出现，引发不少议论。

就台北市的选区结构与特性来看，政党结构基本上是一个蓝大于绿的选区，且因为是首都，过去党国威权时期迁台的外省社会菁英，多在此生根落地，使得台北市的选民结构比起其他县市更显得特殊。尽管已经有著第二代、第三代的经营，在台北市仍旧有著一种独特的外省蓝的气息。蒋万安身为蒋家后人，象征著根正苗红的国民党菁英，蒋的参选对不少自诩为正统国民党，也就是俗称的“深蓝”选民而言，具有重要的意义。《中国时报》甚至以“蒋万安必须为他的曾祖父洗刷冤屈”为主题发表社论，之中代表著深蓝支持者对蒋万安抱持特殊期待的意涵不言而喻。这里的期待，不仅是替国民党光复首都，甚至有著替过去党国历史再次争取新的话语权的意义。

且不论蒋万安个人是否有替蒋家洗刷污名的使命，只要蒋万安参选，蒋家在台湾的历史与功过争议，终究免不了紧紧跟随著他。这个形象和相关的争议，在台北市因为选区结构的特性，或许不会是包袱，但如果跳脱台北，蒋万安若要带领国民党、甚至在未来更上层楼，蒋万安的身世与蒋家的争议，都可能成为国民党继续深化本土改革的障碍，稍有不慎，都可能引来威权与党国复辟的挑战。

此次蒋万安面对身世之谜的爆料，卷入风波时维持低调，一方面是希望不要影响到年轻、改革的形象，对中间选民的吸引力，二方面家世背景毕竟不是蒋万安可以选择，保持低调应对，也是相对理性的策略。目前看起来，蒋万安身世之谜这一个议题，并没有在台北带给蒋万安或是国民党太大的选举压力。反而因为议题操作太过于露骨，也殃及无辜，短期内甚至伤害到了陈时中的选情。





2022年10月13日，台北，陈时中出席活动后上车离开。摄：陈焯 /端传媒

## 防疫成效成陈时中选情双面刃

陈时中是因为疫情而崛起，个人的群众基础不深厚，在台北市必须仰赖绿营基本盘，加上中间选民，再加上三脚督的格局才有可能胜出，三者缺一不可。

提到陈时中，回到民进党的选情来看，台北市向来算是民进党的“艰困选区”，在蓝大于绿，且深蓝基本盘稳固的条件下，民进党在台北向来处于被动。市长开办民选后，仅陈水扁在1994年因为蓝营分裂而以43%得票率当选，且在第二届1998年选举时，陈水扁尽管有七成施政满意度，仍不敌马英九无法连任成功。陈水扁的经验，或是马英九、郝龙斌的背景，都凸显了台北市作为泛蓝、甚至是深蓝大本营的选区结构。

此次民进党本来寄望于陈时中能够挟著防疫指挥官的高知名度，加上疫情初期台湾成为防疫典范的模范生，在台北市能够再由陈时中让绿地重现。但陈时中作为技术官僚背景，在这次选举之前从无选战经验，

群众魅力较低。不仅如此，疫情发展变化快速，当下动辄数万人的确诊资讯，对陈时中而言，疫情初期的防疫成绩，加分效果显然已经出现瓶颈。

陈时中是因为疫情而崛起，个人的群众基础不深厚，在台北市必须仰赖绿营基本盘，加上中间选民，再加上三脚督的格局才有可能胜出，三者缺一不可。绿营的基本盘目前看起来稳固，但中间选民的开拓目前看来陷入困境。不仅如此，与1994年的三脚督相比，1994是泛蓝分裂，自然有利于民进党提名的陈水扁。

如今黄珊珊挟著无党籍加上柯文哲的加持，基本盘不只是中间选民，更瓜分了浅蓝与浅绿的选票，对民进党与陈时中而言，三脚督的格局不仅没有变成利多，反而威胁到中间选票的开拓能力。要如何在最后一个多月让陈时中获得独立选民的青睐，是民进党能否让台北市绿地重现的关键。



2022年9月25日，台北，黄珊珊在竞选造势活动上。摄：陈焯 /端传媒

## 黄珊珊作为柯文哲的政治代理人

黄珊珊以无党籍身份参选，不是代表民众党，就是希望扩大中间选票的基础。以柯文哲代理人的身份延续柯文哲的政治影响力。



础，以柯文哲代理人的身份延续柯文哲的政治影响力。

最后是柯文哲力挺，以无党籍参选的黄珊珊。如果说蒋万安的参选意味著国民党深蓝者的托付，以及个人政治生涯继续攀升的意义；陈时中则是背负民进党对首都绿地再现的期待；那么黄珊珊可以说是柯文哲的代理人，具有延续柯文哲政治声量的目的。

也就是说，就三位候选人投入选战的意义来说，蒋万安有党和个人的因素；陈时中则是背负政党使命；而黄珊珊绝大多数是人的因素，而且不是她自己，是代表柯文哲。黄珊珊被视为柯文哲代理人最主要的原因在于，民众党作为“一人式政党”，和过去的亲民党做为宋楚瑜一人式政党非常像。而黄珊珊以无党籍身份参选，不是代表民众党，就是希望扩大中间选票的基础，以柯文哲代理人的身份延续柯文哲的政治影响力。

以目前台北市选战的议题，充满著柯文哲和陈时中对于防疫议题的攻防来看，仿佛柯文哲才是竞选主角，黄珊珊的声量反而远低于柯文哲。候选人新闻版面被操盘手占据，这也是黄珊珊被视为柯文哲代理人的一个特殊现象。民众党的崛起，主要的政治版图就是独立选民，以及部分浅蓝、浅绿的支持者。此次台北市的选战对于国民党、民进党而言，除了固本（基本盘）之外，如何在柯文哲、黄珊珊的影响下开拓中间选票，或至少留住浅蓝、浅绿的票源，成为两大党的重要课题。



## 地方选举后蓝绿白的下一步

国民党的胜败，将直接牵动朱立伦是否能巩固党内领导地位；对民进党而言，则需慎防2018年地方选举大败的历史重演。而无论高虹安、黄珊珊是否胜出，柯文哲参选2024年总统大选几乎已是定局，

最后，综观此次地方选举的后续影响，可以再分析三党未来动向（对内），以及对两岸关系（对外）两个层面来看。

对内而言，地方选举向来被视为具有执政党期中选举，或是下次总统大选前哨战的意味。由于现任总统蔡英文已是续任，依宪法规定无法再连任，因此年底的大选势必开启“后蔡英文时代”三党的布局。

对国民党来说，朱立伦从担任党主席到此次主导县市长提名的过程，都充满党内的杂音与挑战。此次选举国民党的胜败，将直接牵动朱立伦是否能巩固党内领导地位，以及问鼎2024年总统大选的可能性。

国民党从韩国瑜在2018年掀起韩流、再到2020年总统选举惨败，甚至在高雄遭到罢免，如同洗了一次三温暖，党内世代交替的气氛也被打乱。朱立伦从选举党主席，到过去一段时间领导国民党，带领党的方向持续受到深蓝、战斗蓝、韩粉的质疑，党内不满朱立伦领导风格的杂音几乎从未止歇。包含对两岸论述、对美日关系的主张，再到选举时在桃园、高雄、甚至苗栗的提名争议，一再显示朱立伦的领导地位仍不稳固。

如今看来，高雄、台南的选情对国民党来说极不乐观，如果张善政也未能在桃园胜选，苗栗败给党内恶斗，甚至台北市、新竹市两个三脚督的选区也都败选的话，深蓝、韩粉、战斗蓝势必再掀起清算朱立伦的主张，朱立伦几乎等同于提早出局。侯友宜会不会在这样的氛围下“黄袍加身”，成为新的共主？或是又再陷入如同之前韩国败选后的权力真空？值得关注。相反的，即使南台湾二都双输、但赢下桃园、新竹、台北甚至苗栗，朱立伦都将重新获得更强的正当性领导国民党继续改革。不过目前看起来，整体选情对国民党、对朱立伦来说并不乐观。

对民进党而言，需慎防2018年地方选举大败的历史重演。以六都来看，目前看来民进党的目标就是扩大南台湾（台南、高雄）领先优势；中部（台中）力求稳住基本盘，小输为赢；北台湾则是坐一（桃园）望二（台北）抢三（新北）。对民进党来说，定义选举的成败不在总席次，关键可以说落在北台湾，尤其新



竹、桃园、台北这三个选情胶著的选区。

民进党此次比较特殊的地方在于，蔡英文总统已经无法连任，选后对2024的影响比较间接，仍要看各派系领袖选后的角力。这其中，正国会的林佳龙直接参与新北选举，选赢选输都是难题。选赢了，将困在新北无法挑战2024；选输了，连丢台中、新北的压力也难以提振正国会的影响力。

另外对新潮流或是英系来说，如果北台湾至少守住桃园，甚至抢下台北、新竹，尽管总席次不理想，但也维系了蔡英文做为党主席的党内领导权，在2024的人事上蔡英文主席仍将保有影响力。相反的，如果桃园、台北、新北、新竹全盘接墨，是为惨败。按照过去的惯例，内阁改组、总统辞去党主席都很有可能发生，后蔡英文时代将提前开启。赖清德、郑文灿、甚至是刚入党的陈建仁，都很有可能要提早对决。北台湾的选情对民进党而言，可以说牵一发而动全身。

最后是民众党与柯文哲的选后动向。几乎可以确定的是，无论新竹市的高虹安、台北市的黄珊珊是否能够胜出，都只是柯文哲角逐2024总统大位的“兵推”以及选战演练。柯文哲参选2024年总统大选几乎已是定局，台北、新竹能够胜选，将延续这两个选区的选战策略扩及全台，并且至少握有两席地方首长的行政资源和争取新闻版面的管道。如果台北、新竹两个选区都输，也不会撼动柯文哲参选的决心，但势必要重新制订竞选的策略。在没有行政资源的情况下，柯文哲将更仰赖空战的声量。在只剩下立法院党团的情况下，要如何维系柯文哲的政治影响力，是一个重大的考验。





## 地方选举对两岸关系影响有限

两岸终止交流的状态，或是中共单方面加重对台的文攻武吓，都已经成为过去一两年的常态现象，要在地方选举发酵并不容易。

至于选举结果是否会对两岸关系产生影响，或是两岸关系目前的紧张，是否也会影响选举结果，也都值得关注。

对台湾的选举来说，两岸关系和选举结果始终相互影响、互为因果。过去几年，两岸关系处在极为低迷的阶段，加上疫情影响，两岸之间各项交流几乎都处于终止状态。整体而言，两岸关系对地方选举的影响相对有限，主要的原因在于今年的选举不是中央层级的选举，地方选举仍偏重候选人形象、地方建设议题、资源分配与基层动员……等，两岸的议题对选民的投票行为影响较小。此外，两岸终止交流的状态，或是中共单方面加重对台的文攻武吓，都已经成为过去一两年的常态现象，要在地方选举发酵并不容易。

再把因果关系换过来看，地方选举的结果是否影响后续两岸关系的发展，恐怕也极为有限。两岸关系目前已经提升为国际化议题，受到俄乌战争影响，加上中共对台决策已经越来越单向。也就是说，两岸关系在国际格局的限制、中共单方面处理台海问题的情况下，无论今年地方选举结果为何，两岸关系都不会有大幅度的变化。回到前一届2018年选举来看，国民党挟韩流在地方选举大获全胜，一度喊出“城市交流”来突破两岸关系的困境。结果证明地方选举即使国民党赢得大幅度的胜选，对两岸关系也不会有突破性的影响。

总体来说，今年的九合一地方选举，影响较大的会是三大党后续对2024年总统选举的布局，以及个别政治人物的后续声量和发展。蒋万安在台北这一战，除了巩固国民党深蓝支持者，更有替自己提升声量，是对未来挑战更高政治权力的开始。

陈时中在过去两年防疫期间累积的能量，带给民进党再次在台北执政的希望，但陈时中的个人魅力以及疫情变化的冲击，甚至日前有些议题操作的失利，都让陈时中在开拓中间选票这一块面对不小困境。民进党选后是否提前进入后蔡英文时代，取决于北台湾几个指标选区的选举结果。

柯文哲操盘台北市黄珊珊与新竹市高虹安两位女将，可以视为2024年问鼎总统大位的热身，无论这两个选区选举结果如何，柯文哲都将在明年台北市市长选举后面临连任还是参选总统的挑战。而国民党在九合一地方选举中，除了巩固深蓝支持者，更有替自己提升声量，是对未来挑战更高政治权力的开始。

区选举结果为何，柯文哲都将在卸任台北市市长后展开两年后总统选战的布局，差别只在于如何调整选举的策略。至于两岸关系而言，和台湾的选举互为因果的关连性逐年下降，既难以影响地方选举，选后的结果也不容易改变两岸关系的走向。

今年的九合一选举，影响的层面仅在于政党内部与少数政治人物政治势力是否再次洗牌，也可以视为三党对2024年总统大选提早布局的开始。