

国际 深度 2022 美国中期选举

美国中期选举前瞻之一：民主党选情下滑，拜登余下任期会否举步维艰？

民主党似乎无法摆脱执政党在中期选举的传统劣势。



2022年9月23日，美国总统拜登在华盛顿的全国教育协会总部举行的民主党全国委员会活动中发表讲话。摄：Samuel Corum/Getty Images



包正榕等 ▾

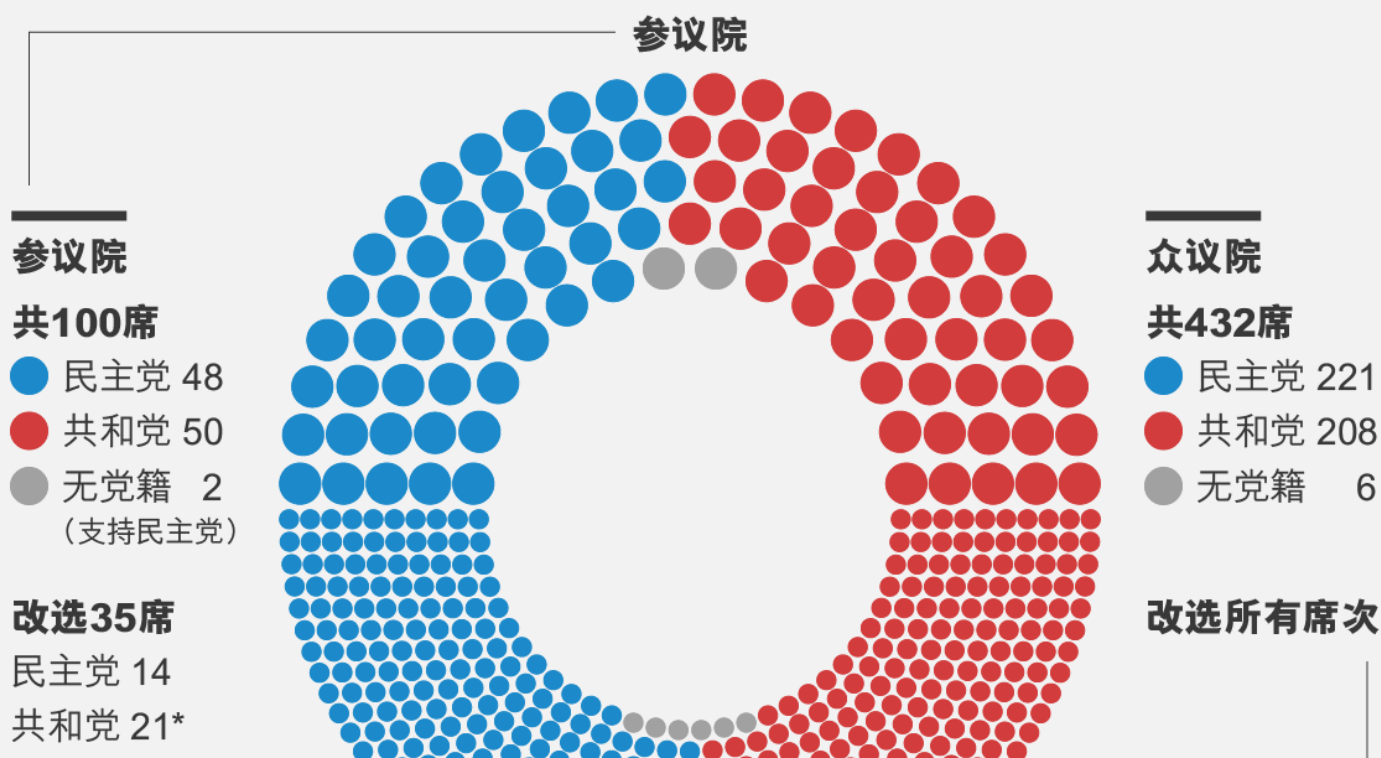
2位作者端传媒实习记者 包正榕、许翰章 发自麻省、布鲁塞尔 | 2022-10-06

【编者按】美国2022年度中期选举将于11月8日举行，届时将有35个参议员、435个众议员和36个州长席位面临改选。这是拜登上任以来最重大的一次考验，同时也将对美国下一阶段内政外交政策的走向产生重大影响。端传媒将在10月至11月初刊登“中期选举前瞻”系列，试图为读者整理两党在各州的具体选情、民调走向、亲台议员选情、以及堕胎、学债和经济等重大议题的影响。这篇为前瞻系列的第一篇，将会解释中期选举的重要性，以及两党在参、众两院的选举部署。

2022年11月8日，美国将举行四年一度的中期选举（midterm elections；台译：期中选举），而拜登将会收到上任两年后的第一张重要成绩表。

美国国会美国的立法机构，下设参议院（Senate）及众议院（House）。由于掌控国会等如掌控了美国联邦层级的立法权，所以参、众两院的改选将是中期选举的重头戏。今届中期选举将改选参议院 100 个席次中的35席，以及众议院全部 441 席次（包括6席来自美国领地以及首都华盛顿哥伦比亚特区的无表决权议员）。参众议员都由各州民众直选产生，区别在于众议员数与各州人口有关，州人口越多，该州的众议员便越多，例如有约4000万居民的加州，将在今次中期选举将选出52名众议员，但人口只有不足60万的怀俄明州（Wyoming）将只选出1名。而参议员则是每州两名，不论人口多寡。

美国中期选举将改选 35个参议院席位、所有众议院席位



*其中一场为俄克拉荷马州联邦参议员特别选举，填补现任共和党参议员英霍夫剩下四年的任期。

众议院

注：参议院中支持民主党与共和党人士各50席，在僵局的情况下，主持参院的现任副总统哈里斯（Kamala Harris）可投下关键票。

资料来源：端传媒综合整理



端传媒
Initium Media

另外，许多州级的州长席位也将进行改选，虽然州级层面的政治对华府政治没有直接影响，但仍可能对美国政坛带来动荡。例如罗诉韦德案虽然已被推翻，但各州仍能在州级层面保护女性堕胎权，在这种情况下，州长党籍就变得非常重要。

拜登会否领导“跛脚鸭政府”？

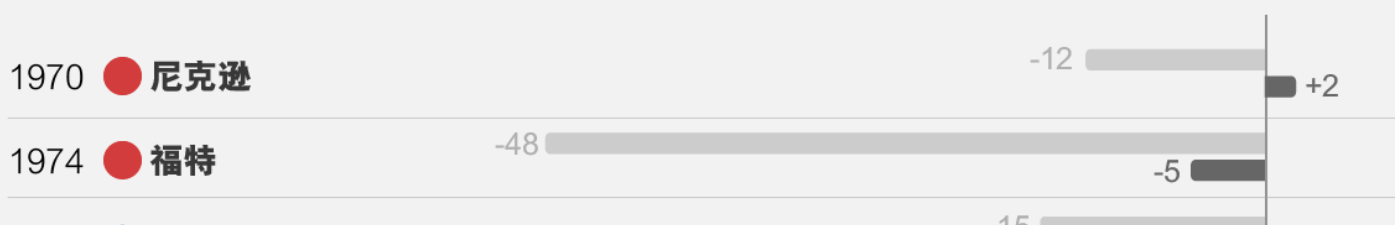
中期选举常被视为检验执政党施政成效和民众支持度的检验，而民主党如果失去对国会的控制权，拜登余下任期的施政很可能举步维艰。但同时，如果民主党能够在参、众两院取得过半数，拜登很可能可以挑战许多具争议性的政策。拜登本人就说过：“给我多两名参议员，我就可以将罗诉韦德案（Roe v. Wade）重新制定为联邦法律。”

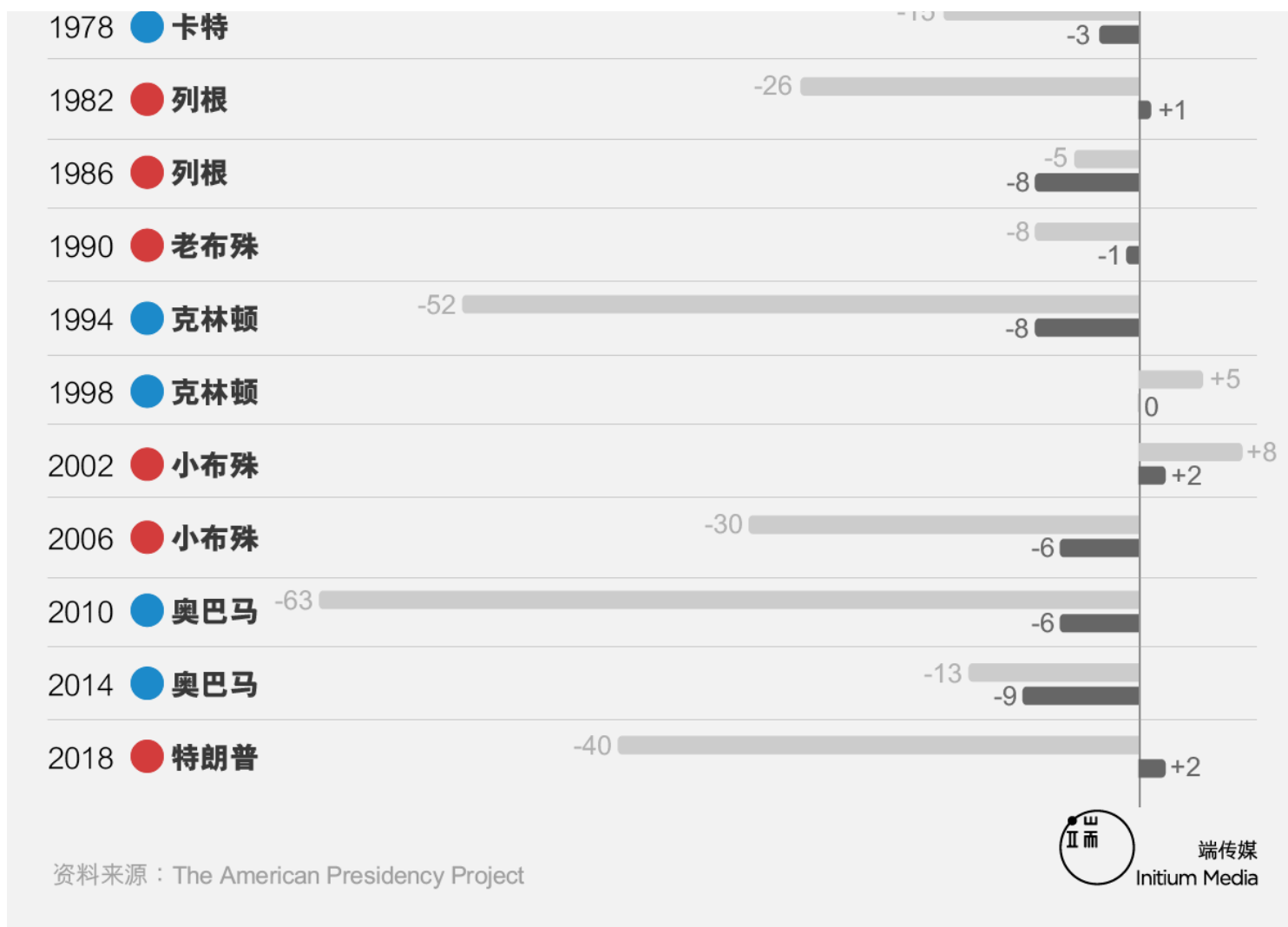
虽然中期选举对民主党如此重要，但历史上，执政党都难以在中期选举取得佳绩。根据统计，在1934至2018年的二十二次中期选举中，总统所属政党平均会失去28个众议院席位，以及4个参议院席位。在这二十二次选举中，总统所属政党能够在众议院增加席位的只有三次，在参议院有六次，而在两院都获得席位的，则只有两次。执政党在中期选举失利被视为美国政治的“铁律”，能入主白宫又能在中期选举报捷的政府绝无仅有。

历史上，总统所属党派常在中期选举失利

● 共和党 ● 民主党

■ 众议院席次变化 ■ 参议院席次变化

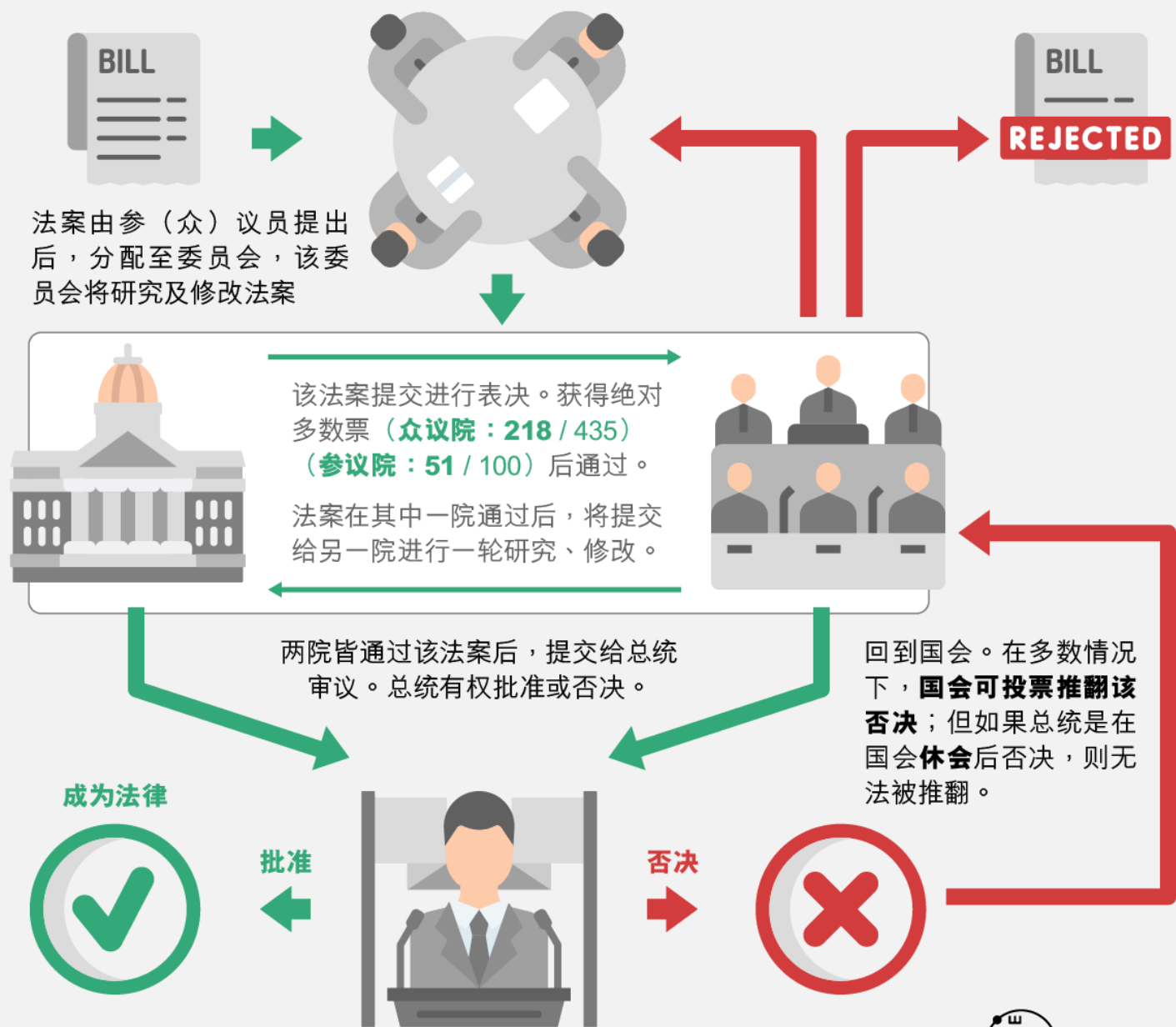




至于为甚么会有这样的铁律，还是众说纷纭——有学者认为现任总统支持率相比竞选时期都会下滑，而中期选举更像是对其表现的一次公投，所以对执政党不利。也有人认为中期选举的选情跟经济或个人收入增长更有关系。而无论从哪个角度看，拜登似乎都难以摆脱这个中期选举的铁律：截至十月初（即上任后六百多日后），他的支持率（approval rating）仍在42.6%上下，与特朗普在上任后六百多日的42.1%相近，难以跟奥巴马（46.7%）或小布殊（62.8%）比较。而经济则比较难说：虽然就业和消费数据都有明显改善，但通胀仍然是严重问题。目前美国通胀率为8.5%，比之前的9.1%稍有回落，但要回到2021年1月的1.4%，还需要更长时间。

根据现时民调，共和党更有机会夺取众议院，而如果成真，预料共和党将试图解散对2021年1月6日国会山骚乱事件的调查委员会。众议院少数党领袖，共和党的麦卡锡（Kevin McCarthy）曾无视委员会的传票，就他当天与特朗普的对话作证，并威胁说如果共和党人掌权，将会彻查向委员会提供电话记录的电讯公司。而众议员的共和党会议主席斯特凡尼克（Elise Stefanik）则表示这个委员会是“违宪”和“非法”的，其成立只为惩罚佩洛西（Nancy Pelosi）的政治对手。而如果共和党能在参、众两院都取得多数，必定会阻止拜登在COVID-19援助、气候变化和其他议题上立法。

美国国会立法流程



资料来源：端传媒综合整理



端传媒
Initium Media

如果出现国会分裂，即民主党保持参院多数，而共和党只能拿下众议院的话，民主党仍能利用参院来批准拜登对联邦法官的提名。由于确认法官提名是参院的职权，众院的共和党人不可能干预，而这些法官对民主党正在进行的调查（例如对特朗普文件的调查）非常重要。所以，虽然关注度不及总统选举，但中期选举仍然极为重要，两党都会倾尽全力争夺国会席位。

众议院：共和党料重掌众院

民主党现时控制众议院，拥有224席，但在这次中期选举中，众议院控制权很大机会由共和党重掌。在奥

巴马的第一个任期，民主党在2010年的中期选举中失去63个众院席位；而2018年，特朗普上任两年后，共和党也在众院丢失了41席。中期选举传统上对民主党不利，尤其在众议院——所以民主党今届选情并不乐观。

在10月5号，分析选举和竞选活动的美国在线时事通讯库克政治报告（Cook Political Report）发布新的评级报告，目前竞选的美国众议院435个席位中，至少212个倾向共和党，约192个倾向于民主党。这意味着，共和党只需在余下31场胜负难分的选举中赢得6场，便能重掌众议院。而根据民调机构FiveThirtyEight的选举模型模拟，共和党有高达69%的机会赢得超过218席。

2020年人口普查后进行的选区重划（Redistricting）直接影响了2022年的中期选举。重新划分选区后，佛罗里达新增了四个倾向于共和党的席位，并稳固了纳什维尔（Nashville）、亚特兰大、休斯顿周围等地区的浅红色选区，使共和党获得了中期选举上的优势。同时，根据FiveThirtyEight在考虑到在职情况后的推算，共和党将在2022年净增三到四个席位。

但也有评论指，选区重划给共和党的优势，未必有许多人想像的那么多。《纽约时报》分析了选区重划后的地图，发现将2020年总统大选的结果置于新的众院选区地图来看，拜登仍然能够取下226个选区，而特朗普只有209个选区。虽然优势会收窄，但也代表著选区重划并没有完全扼杀民主党继续掌控众院的机会。而库克政治报告的分析员Dave Wasserman亦同意《纽时》分析，指虽然中期选举对执政的民主党有许多不利因素，但有许多较弱的共和党候选人会无法利用这些利好因素赢得选举，所以民主党不是完全没有保持众院多数的希望。





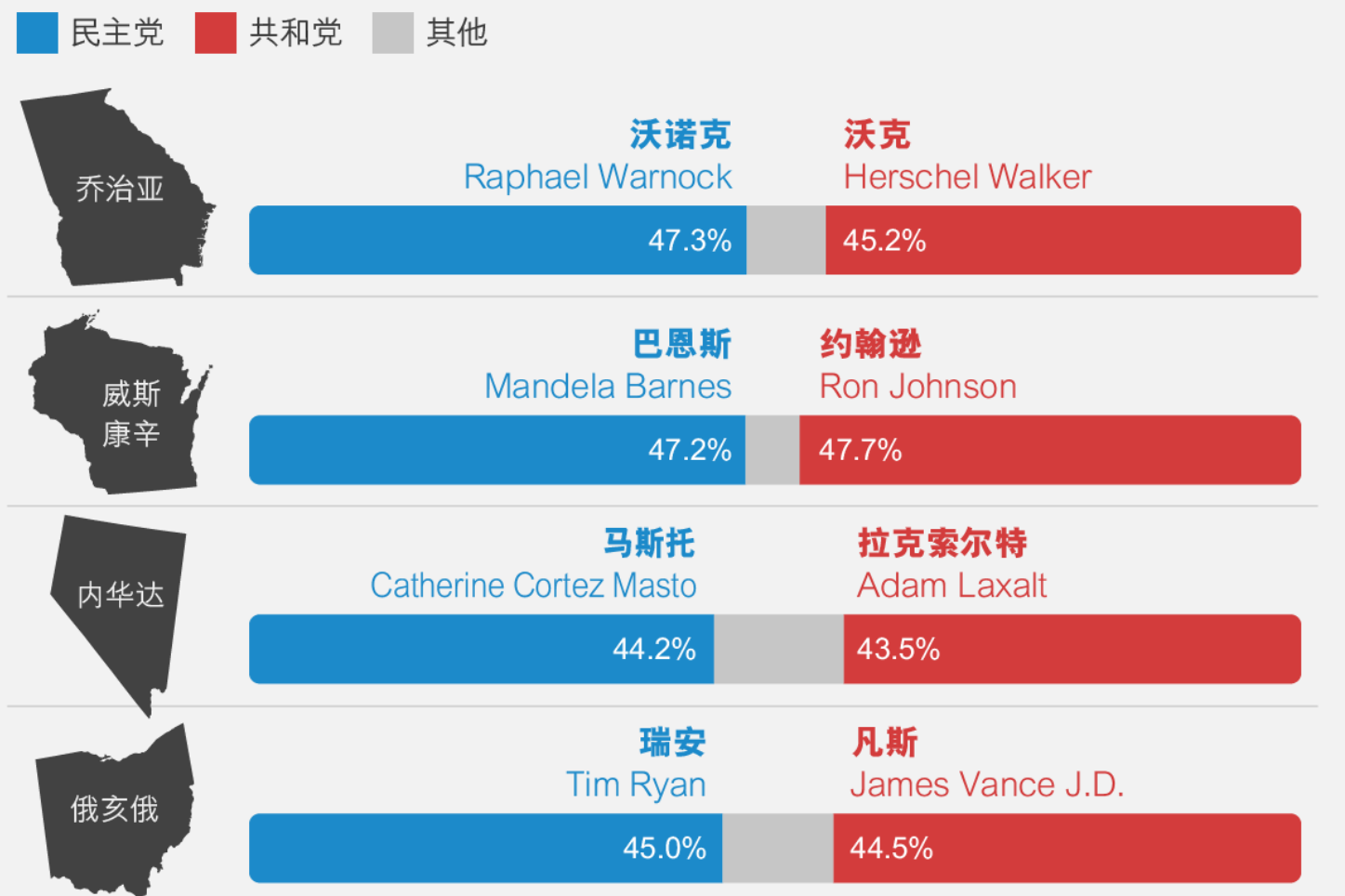
2021年1月6日，华盛顿国会大楼外的特朗普支持者试图突破警察的障碍。摄：John Minchillo/AP/达志影像

参议院：民主党稍领先 多个席位陷入拉锯

两党对参议院控制权的争夺陷入拉锯。原先各家选举预测皆认为共和党将拿下参众两院多数，随著堕胎、大法官等重要议题更有利于民主党选战，共和党在数月前领先的民调优势未能继续保持，民主党有望继续在参议院取得多数席位。而且执政党的传统劣势在参院较不明显，因为参院要竞争的席位较少，而候选人也必须比众院的候选人吸引更多选民。

现届国会参议院席位中，两党各占一半。由于副总统哈里斯可以投打破僵局的一票，民主党只需获取50席便能继续保持参议院多数。而根据公开的民意调查，参议院控制权的前景仍不明朗，决定民主党是否能成功保持参议员多数，或是共和党是否能重夺参议院的关键，就在于以下胶著的关键摇摆州选情。

参议院中期选举中，哪些州份选情最为胶着？





宾夕凡尼亚

费特曼
John Fetterman

49.5%

奥兹
Mehmet Oz

42.4%

资料来源：FiveThirtyEight（截至2022年9月28日数据）



端传媒
Initium Media

内华达州

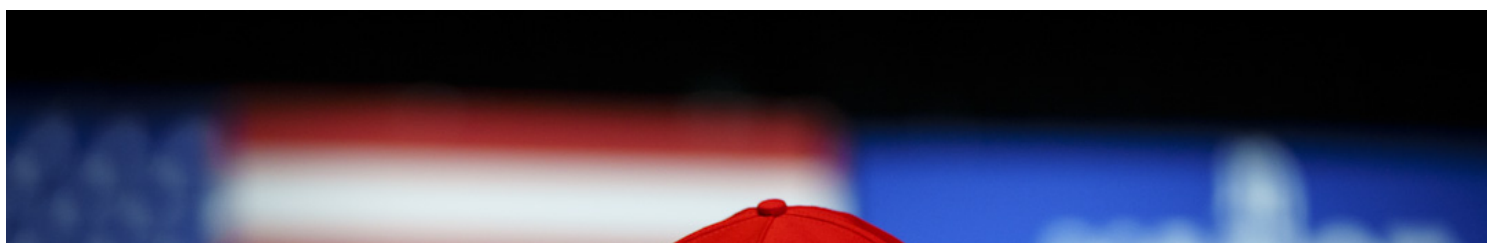
内华达州被视为最有可能被共和党翻转参议院席位的州份。现任民主党参议员马斯托 (Catherine Cortez Masto) 及前任内华达州总检察长拉克索尔特(Adam Laxalt) 竞争激烈。根据最新的FiveThirtyEight民调显示，拉克索尔特支持率开始领先马斯托，拉开微弱差距，逆转了民主党一直在内华达州保持的优势。

马斯托在2016年当选参议院议员，是参议院中首位拉丁裔议员。但在今年的连任竞选中，她被视为实力最弱的民主党参议员之一。除此以外，根据NBC报道，民主党想要保住目前的席位，需要获得至少三分之二的拉丁裔选民投票支持，但是因为后疫情时代的疲弱经济及不就业环境，因此对民主党动员拉丁裔选民的能力并不乐观。

乔治亚州

乔治亚州采取特殊的绝对多数选举制度，候选人必须赢得超过50%的票数才能赢得选举。现任民主党参议员沃诺克 (Raphael Warnock) 共和党对手、前橄榄球明星沃克(Herschel Walker) 的支持率一直都在50%一下浮动。如果没有候选人在11月8日达到50%的得票率，那么得票最多的两位候选人—沃诺克和沃克，将在12月6日再次进行决选。

但是，共和党候选人沃克在3日被质疑在2009年为女朋友支付堕胎手术费用及没有尽到扶养四名子女的责任，有违其强硬的反堕胎政策立场。争议后沃诺克在最新的SurveyUSA民调中直接领先沃克12个百分点，已超过需要当选的50%。





2022年5月3日，俄亥俄州，支持者参加美国参议院共和党候选人 J.D. Vance 的初选之夜活动。摄：Drew Angerer/Getty Images

宾夕凡尼亚州

宾夕凡尼亚州在这次中期选举依然是关键摇摆州份，共和党及民主党分别在2016及2020年总统大选赢得宾州。初选结束后，民主党候选人、该州副州长费特曼（John Fetterman）在大多数民调中的支持率都领先共和党候选人、医生奥兹（Mehmet Oz）。

但是民主党的有利局势在最近几周正发生逆转，费特曼在民调中的领先优势已下滑至个位数。奥兹及共和党外部团体投放大量选举广告抨击。广告针对菲特曼过去对犯罪问题态度软弱，及个人争议，包括其在担任宾州赦免委员会主席期间，被提前释放的无期徒刑囚犯大幅增加，及在2013年用猎枪追赶一名黑人慢跑者争议。

威斯康辛州

在威斯康辛州，副州长巴恩斯（Mandela Barnes）将挑战现任共和党参议员约翰逊（Ron Johnson）。威斯康辛州一向被视为民主党在中西部的“防火墙”，但在2016年大选“转红”，又在2020年大选以些微优势回归民主党，现时是选情最胶著的摇摆州之一。在FiveThirtyEight的民调平均值中，巴恩斯在8月和9月初的支持度上升了4个百分点，但随后有一连串的广告指他支持“Defund the Police”（停止资助警队运动）和支持假释暴力犯，现时约翰逊反超前，领先大约两个百分点。

在2018年的州长竞选中，现任威州州长埃弗斯（Tony Evers）提出要将威州过度拥挤的监狱人口减少一

半。虽然实际上，埃弗斯和巴恩斯没有完全兑现选举承诺，威州的监狱人口只减少了15%，而且那是因为COVID-19封城时入狱人数大幅下降。但共和党依然指摘巴恩斯假释重罪犯——而且这些攻击似乎颇为奏效。巴恩斯现时最大希望，是争取最大城市密尔沃基的黑人选票。

俄亥俄州

在俄亥俄州，民主党提名的众议员瑞安（Tim Ryan）对上共和党的J.D. 凡斯（J.D. Vance）。凡斯是畅销书《绝望者之歌》（Hillbilly Elegy）的作者，也特朗普重点背书和支持的候选人。凡斯在俄亥俄州出生，但之后在三藩市从事金融投资工作。虽然堕胎等议题对民主党有利，但美国选民对通货膨胀的忧虑，似乎令这场选举更为胶著。但许多共和党人指凡斯竞选力度不足，甚至长期不在俄亥俄州竞选。根据FiveThirtyEight的民调，现时瑞安领先凡斯约1.6个百分点。

距离今年11月的中期选举还有六周时间，共和党似乎在少数关键的参议院选举中取得进展，如内华达州及威斯康星州。同时共和党在潜在选民中稍微占优，CBS最新民调中发现，共和党人以46%对45%的比例领先一个百分点。美国广播公司/华盛顿邮报的民调也显示共和党人在潜在选民中领先五个百分点。因此，纽约时报认为政治风向可能转向，有助共和党选情。



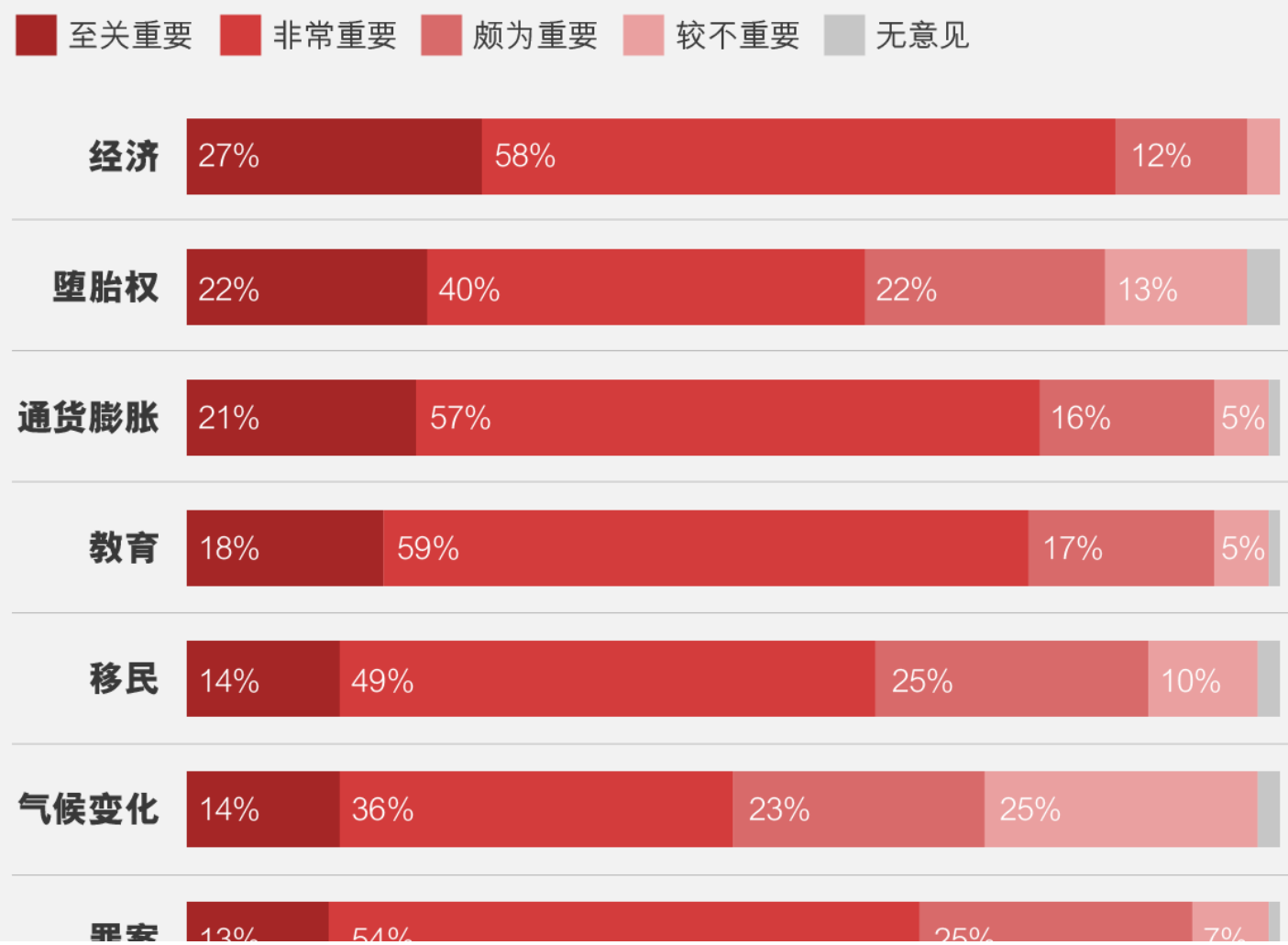
2022年8月3日，纽约，一架飞机在自由女神像后面飞行。摄：Gary Hershorn/Getty Images

美国选民最关注经济 中期选举直接影响美对台态度

2022年6月24日，美国最高法院以6比3的比数推翻保障妇女堕胎权的两项重要法律依据：1973年的罗诉韦德案（Roe v. Wade，以下简称罗案）与1992年的计划生育诉凯西案（Planned Parenthood v. Casey，以下简称凯西案），此后关于女性是否允许堕胎的问题，将交由各州自行决定。这项判决震惊美国社会，以至自六月起的两、三个月，堕胎权都是美国选民最关注的议题，从Google Trends的搜寻数据可见一斑。加上汽油价格下降，几项重要的就业和消费数据都因此改善，所有的政治风向似乎都对民主党有利。

但到了九月，《纽约时报》发现Google Trends的趋势有明显改变，对比堕胎权，似乎更多人关心经济问题。虽然纽时表示这只能说明选民关注的议题有些微妙变化，难说是否对共和党有利；但也指“也许支持民主党的政治风向已经消退，现时政治环境相对稳定，不会将民调偏往任何一方。”但根据《华邮》和《ABC新闻》对选民关注议题所进行的民调，也有最多选民认为经济议题“至关重要”或“非常重要”，其次才是堕胎权和通货膨胀问题。

11月中期选举，选民最关心什么议题？



资料来源：Washington Post



端传媒
Initium Media

另一个重点议题就是学债。8月25日，拜登宣布大规模减免学生债务，为年收入低于125,000美元的借款人免除一万美元的债务；而依赖佩尔奖学金（Pell Grants；给低收入人士的大学学费补贴）上大学的借款人，则可以获得两万美元的学债减免。很多评论认为拜登走了一步好棋，因为教育程度愈高，愈容易成为民主党的支持者（而共和党的支持者则多没上过大学的白人），所以减免学债正好为民主党的选情打了一支强心针。

但这个举动问题也不少。有些经济学家认为减免学债会加剧美国本来就严重的通货膨胀，还会为美国增加逾3000亿美元的国债。而共和党也抓住了这个机会，指拜登的这项措施不公平：许多没上过大学，没有学债的低收入纳税人，最终会被逼补贴那些上过大学的人；而后者的收入却通常都多于前者。而且根据民调，减免学债似乎没有为民主党争取到游离选民的支持，对于中期选举的影响，未必有民主党所期望的那么大。

华文读者也许更关注中期选举对台美关系的影响。今年8月，美国众议院议长佩洛西（Nancy Pelosi）率团访问台湾，随后中国即宣布解放军东部战区在台海进行远程实弹和“精确打击”演习，并在台湾东南和西北海域发射了导弹。《环球时报》在佩洛西离台后发表社论称，佩洛西此举破坏了台海两岸的稳定关系，解放军在她返美后举行的围台军演乃正当合理的“反制措施”。





2022年8月3日，美国众议院议长佩洛西拜会台北立法院。摄：陈焯 /端传媒

作为众议院议长，佩洛西是美国政府的第三号人物，仅次于副总统兼参议院议长哈里斯（Kamala Harris）。佩洛西是25年以来第一位访问台湾的议长。在1997年的克林顿政府时期，当时的众议院议长金里奇（Newt Gingrich）也曾访台，但当时两岸关系和中美关系都处于平稳发展时期，金里奇同年也跟江泽民和李鹏会面，所以25年前的访问，并未激起一样的政治波澜。

虽然中国大陆官媒指佩洛西“窜访台湾”是鲁莽、不负责任的行为，但在选举季节，两党都希望可以“中国威胁”论争取选票，所以不止民主党人，连共和党人都支持佩洛西访台。共和党参院少数党领袖麦康诺（Mitch McConnell）发表声明，指众议院议长访台切合美国的一中原则，并指美国比之前更致力于1979年的《台湾关系法》的所有内容。但当然也有共和党人指佩洛西应该与众院少数党领袖麦卡锡一同访台，而非将共和党排除在外。

而美国国会也没有因为中国大陆的激烈反应，而停止在立法层面议求发展美台关系。民主党籍的委员会主席梅南德兹（Bob Menendez）及共和党籍的参议员格拉威（Lindsey Graham）共同提出《台湾政策法案》，即使有传白宫忧虑法案会进一步破坏中美关系，法案的立法过程仍相当顺利。9月28日，美国国会众议院也提出了众院版本的《台政法》。

对于拜登总统任期的最后两年，中期选举的结果会直接影响美国对台湾的态度，尤其是行政和立法两端对台湾问题的意见和目标相左，随时会因民主党在选举中失利而加深。端传媒即将刊出的中期选举专题，将会探讨亲台议员选情、华府对台湾的态度、以及中期选举两党席位消长，与国会对国际议题著力的关系。