

评论 大陆 深度

邓聿文：中共二十大，可以做哪些推测，什么仍是未知？

二十大两项关键议程的悬念实际已经揭晓，正按习的剧本上演。



2021年10月9日，中国国家主席习近平于北京人民大会堂举行的辛亥革命110周年纪念活动上发表讲话后离开。摄：Andy Wong/AP/达志影像



邓聿文 

| 2022-09-12

中共二十大 中共 邓聿文 习近平 中国政治 评论

中共二十大会期的公布（10月16日召开），意味着中共高层在政治局人事安排和政治路线这两个最重要的议程上达成一致。

虽然官方很早就宣布今秋召开二十大，但在中国内部特别是海外，围绕着这次党代会流传着各种说法，最极端的看法是二十大开不成，中共不会有二十大；最关注的是习近平能否连任，直到现在，还有不少人认为习不能连任或者不能确认他能连任。尽管中共党代会在10月或11月举行都有过，可鉴于今年的形势给外界的感觉特别诡异，普遍猜测会议在11月召开，政治局宣布10月举行二十大，可能出于以下两个考虑：一是减少各类传言对党内的干扰，二是方便习在11月外访出席重要会议。

中共党代会每五年举行一次，它规划的是未来五年党和国家的治理路线，按照官方的说法，二十大不仅决定着未来五年的发展蓝图，也管未来十年甚至更长。这实际已经暗示习要连任。虽然习在十九大之后废除国家主席任期制使他连任的意图昭然若揭，可一直以来很多人觉得他连任不了，尤其是今年随着清零而来的自由受限和社交隔绝，以及经济的严重滑坡导致局面的严峻性，更让这些人认为习会遭到党内强大阻力，连任无望。中国今年形势的糟糕确实使习的连任蒙上了一层阴影，但并不构成对他连任的关键牵制。有很多因素和迹象显示习必定连任，只是一些人不愿正视或者认同。



2021年12月16日，北京，中国共产党历史展览馆内有关中国国家主席习近平的展览。摄：Andrea Verdelli/Getty Images

政治局常委安排

事实上，对习能否顺利连任的问题，只要反推就基本可以肯定。如果习不能连任，谁可做中共总书记？回溯改革以来的中共历次党代会，凡遇换届之年，都有一个呼声很高、被党内外明确认定将接任总书记的人选，这个人要么是所谓“储君”，像江时代的胡锦涛、胡时代的习近平，要么得到党内公认或元老赏识，像邓时期的胡耀邦和赵紫阳。江是一个例外，他是在八九那样的特定形势下被党内元老点将的。中共二十大则并未出现这样一个大家公认能够接替习做总书记的人物。即使一些人看中的李克强，在另一些人看来他做不了总书记。没有这种人选，也就反证习的连任不会有问题。

习的连任只是二十大这场人事布局大戏的关键一出，对中共高层特别对习而言，他必须主导二十大政治局的人事安排，否则他做总书记就是一个名分。习当然既要名分又要实质。他虽大权在握，形式上看似还要超越毛，然而毕竟时代不同，在高层他不可能拥有毛那种真正的一言九鼎的权力，因而，在政治局这个中共最重要的机构的人事安排上，存在着权力博弈。

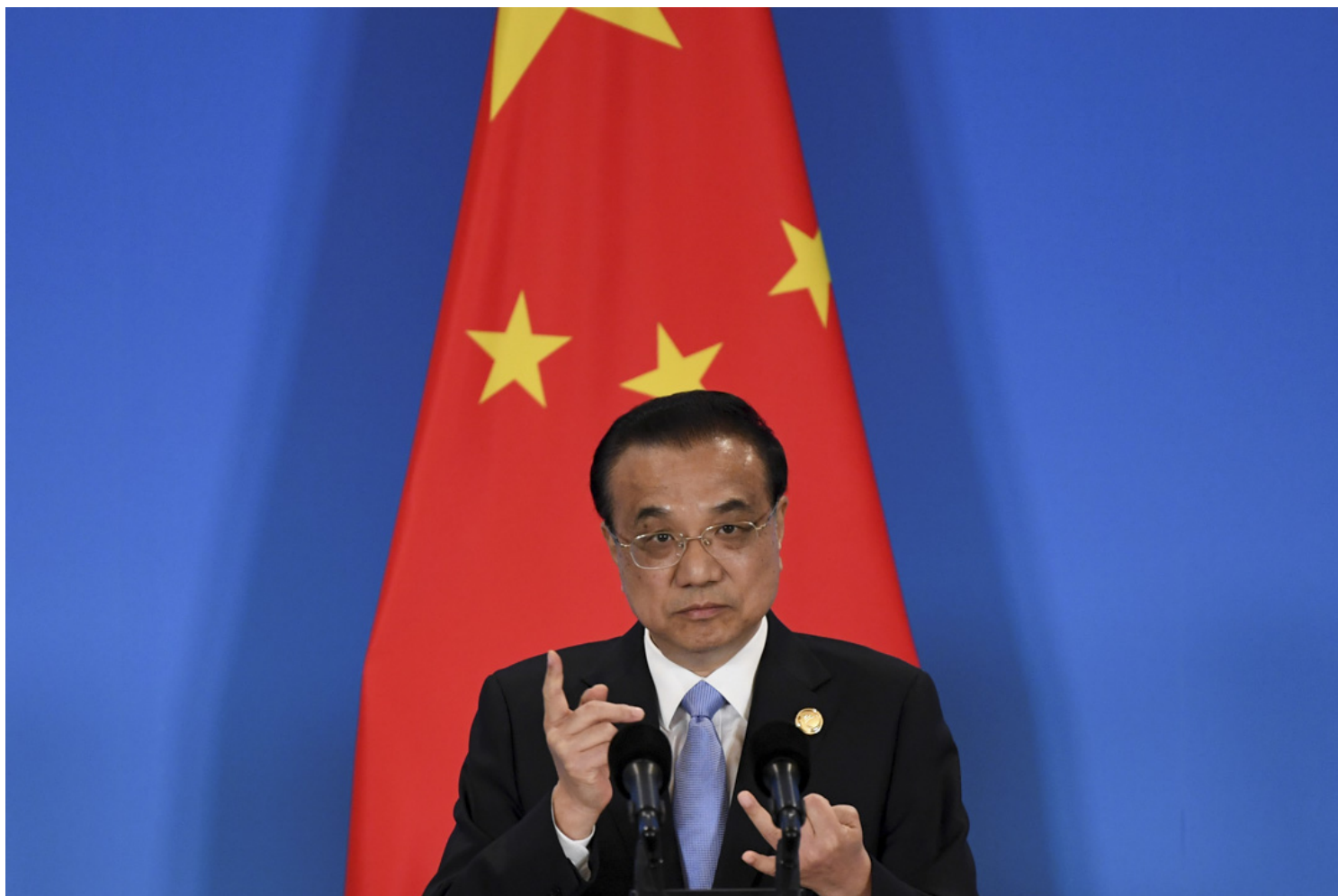
习会把亲信或信得过的人安排进政治局，估计人数要占政治局的六成以上，并且军队、政法公安、组织、宣传、反腐等系统必须是习的亲信和信得过的人掌控，他才完全放心。但也不可能全是“习家军”，要有其他派系和无派系的人。虽然现在的派系对习的约束力很弱，他也要在政治局将一定的名额分配给其他派系或非派系。这是一种统治艺术，独裁者也需对不同的派系力量进行平衡，以显示在权力的谱系上来源多元而非独占。

二十大会期的公布，表明至少政治局的成员及其职位的安排已经完成。这个时间点可能是在北戴河度假期间。

习应该会遵循党内高层“七上八下”的上位规矩来做人事安排，现在外界还不能完全确定的是韩正能否留任，因为他今年刚好超龄一点，假如习考虑政策和执行的连贯性，不想大转弯，韩有可能留任，如此，总理人选会是韩；假如韩退，总理将在汪洋和胡春华选一。虽然外界多看好胡，不过汪的可能性更大。因为从当下中国经济的表现看，二十大后的施政重点会放在经济上，这就需要一位能执行习意志的能干的总理，无论从汪的资历、能力和同经济系统的改革派的联系看，他都要强过胡。此外，胡若做总理，其党内地位将越过留任的上届常委汪、王（沪宁）、赵（乐际），习虽然破了很多规矩，但假如保留“七上八下”，不大可能在打破论资排辈上走得太远，让胡超过三位老常委。

在政治局的人事布局上，值得关注的还有李克强会不会裸退，习会不会安排接班人等问题。李裸退的可能性应该很少，因为这不是李个人能决定的，如果李裸退，映衬习恋权，习会以党的名义要求李不能裸退，李在二大的角色有可能会是党内排名老二的人大委员长。习在二十大上也暂时不会指定接班人。现有的政

政治局七常委格局会保留，习不大可能为将自己亲信强入常而恢复九常委制，这对他意义不大，他只要控制政治局就控制住了常委会。另外，“七上八下”的规矩虽然不会全盘否定，但在某些习认为的重要领域和系统，如无合适人选接替，也有可能破这个规矩。



2019年12月24日，成都，中国国务院总理李克强于第八次中韩日领导人会议的新闻发布会上讲话。摄：Wang Zhao/Pool via Reuters/达志影像

政治路线的确定

人事之外，政治路线即走什么路的问题是二十大的另一关键议程。某种程度上，它甚至比人事安排更重要。因为能够为中共领袖留下所谓名声或政治遗产的，是政治路线而非人事。实际上，也很可能是先确立了政治路线再安排相应的人。二十大日期的敲定，意味着今后五年的政治路线在高层间取得了共识。

政治路线主要体现在党代会的政治报告的主题和表述上。从报告的写作来说，是先确定了主题才开始写作。就此而言，二十大的政治路线在报告起草伊始即已明确，这个时间应该在年初。因为像这种政治报告的写作，从起草到最终定稿，有一个长过程，写作班子按照领导的指示和要求起草初稿后，要在不同层级和部门的干部以及元老和党外人士中征询意见，政治局和常委会在这期间还要召开多次会议讨论，如果这段时间有空发事件发生，也得加上，总之是反复修改，方方面面都要照顾到，所以至少要大半年以上的时

议时间由八天半延长至十天，四倍加工。他足足反复修改，为万西四部又熬熬的，为以上又八天十倍以上的时间。

在报告的写作和修改过程中，原先确立的主题和框架会不会被推翻？这种情况还是少见，原因在于，主题的确立不是写作班子可以擅自决定，而是来自政治局的集体意见，其中总书记的意见一般又左右着政治局，现在更可能是习定下政治报告的主题，政治局其他成员附和而已。但是，报告的主题确立后，在如何表述这个主题上，会有调整 and 变化，甚至出现一些争议，某些提法跟原来相比，会有很大改变。比如，鉴于经济形势不好，假如要让经济搞上去，今后五年不但经济建设有可能重新成为中共的中心任务，而且原来压制资本发展的思路就需要改变，这样，报告对经济这块的表述就会有很大改动。可见，会议时间的公布说明二十大的政治路线在高层已取得一致同意。当然，这并不是说在未来不到两月内，报告不会有修改，但修改也只是某些局部或细节的调整。

今次党代会的政治路线和政治报告的主题，很可能是“以中国式现代化推进中华民族的伟大复兴”。7月省部级主要领导干部二十大专题研讨班，习的讲话以及《求是》最近发表的习在十九届五中全会的讲话，都重点谈到所谓中国式的现代化问题，指世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准，过去十年，成功推进和拓展了中国式现代化，既切合中国实际，体现了社会主义建设规律，也体现了人类社会发展规律，因而必须坚定不移推进中国式现代化，不断为人类作出新的更大贡献。在政治局会议建议二十大10月举行的新闻报道中，亦有“继续扎实推进全体人民共同富裕，继续有力推进党的建设新的伟大工程，继续积极推动构建人类命运共同体，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”的表述，而中国式现代化的内涵，就包括“共同富裕”、“党的建设”、“人类命运共同体”等。

换言之，习很可能在他统治的第二阶段，要高举中国式现代化的标识，作为其连任的合法性依据。因为中共在他的领导下如果真走出一条中国式现代化道路，习就可以此宣称，中国打破了西方垄断的现代化标准，为人类探索出一个有别于西方普世价值的、适合于广大发展中国家的现代化发展模式。他当然就有资格在中国继续统治下去。





2021年6月26日，天津人民体育馆举行的庆祝中国共产党成立100周年的合唱活动。摄：Yuchi Jianping/VCG via Getty Images

变与不变

可以说，二十大两项关键议程的悬念实际已经揭晓，正按习的剧本上演。未来不到两月，不会有太大的惊奇出现。外界需要关注的是党代会之后的政策变化，不妨在此做个预测和分析。首先是目前的动态清零政策会什么时候结束，这要看疫情在秋冬两季在中国和全球的传播情况以及中国经济接下来的状况。假如今年最后一个季度经济在刺激措施下有明显好转，而疫情在全球又大面积复发，很可能现有的措施要在明年两会后才会取消；但假如经济持续走坏，为救经济，今年年底取消动态清理亦不排除。

从未来五年看，鉴于经济是各方面的基础，为避免经济持续下行对民生的冲击造成某种不可控后果，二十大后大概率会重新把经济作为党的工作中心，一定程度放松对资本和平台企业的管控，休养生息，减少折腾。

除经济外，在国内政策方面，如果前面讲的政治路线是对的话，那么共同富裕作为习的施政目标，也是中国式现代化的重要内容，未来五年当局会在国民的收入分配上加大调节力度，有可能出台收入分配改革方案。当局也会做实“全过程民主”，强化“全过程民主”的宣传攻势，这样就能宣称是民主执政，中国是民主国家，和西方争夺民主话语权。至于反腐，习会保持目前的力度，至少不会强化，甚至有可能弱化，因为他要让官员和衷共济，集中力量搞建设。继续大力反腐会让官员躺平，这是他不愿看到的。

二十大后的外交会延续目前的态势，重点在三个方面：一是尽量保持对美国的斗而不破局面，但是不会对美抱有任何幻想，会做好和美国摊牌的各项准备，如果两国最后不得不摊牌的话。二是台湾问题依然是中国外交的重中之重，在台湾问题上反守为攻，提出新的对台方略，制定一国两制的台湾方案，加强统一台湾的准备和部署；自围台军演后，中国事实上进入了以武逼统模式，台海战争有可能在未来五年发生，假如美台关系取得更深实质性突破的话。三是和俄罗斯深度结合，两国组成事实上的同盟关系；同时通过一带一路，加强和东盟、中亚与中东、非洲、南太岛国、南美的经济合作，在第三世界国家寻求和扩大潜在的反美力量。

对广大的民众来说，中共二十大虽然精彩或者乏味——看从哪个角度言——但始终只能是看客，尘埃落定后，一切都不会有太大改变。



2022年3月24日，北京，中国国家主席习近平的肖像出现在一辆汽车内的幸运符上。摄：Andrea Verdelli/Getty Images