

国际

英国新相上任三问：生活水平危机如何解决？会否延续对华强硬政策？



2022年9月5日，英国保守党宣布选出新党魁卓慧思后，卓慧思抵达保守党中央办公室，将于9月6日会见英女王后成为英国的新首相。摄：Kirsty Wigglesworth/AP/达志影像

端传媒实习记者 陈晓桐、包正榕 发自新加坡 | 2022-09-06

卓慧思 英国首相 英国政治

据BBC报导，英国保守党星期一（9月5日）宣布选出新党魁特拉斯（Liz Truss），接替因丑闻缠身被迫辞职的前首相约翰逊（Boris Johnson）。现年47岁的英国外交大臣特拉斯在保守党内部选举中击败前财政大

臣苏纳克 (Rishi Sunak) 成为新党魁，并于9月6日 (周二) 正式成为新一任英国首相。

自2010年跻身国会的特拉斯，曾获三位前首相卡梅伦 (David Cameron)、特雷莎·梅 (Theresa May) 和约翰逊 (Boris Johnson) 邀请入阁。2021年9月，英国前首相约翰逊调整内阁，特拉斯由国际贸易大臣接任外相一职，成为英国史上第二位女外相。她就任英国外相期间，以对华态度强硬见称，曾数次呼吁各国“对中国强硬”；加上她行事和装扮都有前首相戴卓尔夫人的影子，一直被英国评论以“新铁娘子”号称。

特拉斯出生于中产家庭，父亲为大学数学教授、母亲是护士，父母均为偏左翼的活跃份子，曾积极参与反核和裁军等社会运动。特拉斯受教于政府资助的中小学，牛津大学毕业。保守党大部分党员皆出自学费高昂的私立名校，如有首相摇篮之称的伊顿公学；她的家境与学历在英国政坛实属罕见。而特拉斯在大学时期是牛津自民党 (即自由民主党在牛津大学的分支) 的主席，自民党一般被认为是中间偏左的政党，而且是亲欧派，跟特拉斯现时的政治理念有很大差别。

特拉斯于1996年自牛津毕业，随即加入保守党。她曾在2001年及2005年竞逐国会，均以失败告终，2010年才首次当选下议院议员，2014年首次入阁。2017年文翠珊拜相后，她被调离司法大臣一职，改任非正式阁员的财务部首席秘书，被外界视为降职。2016年英国举行脱欧公投，本来属于“留欧派”的特拉斯，后来转为支持脱欧，更表态支持约翰逊竞逐党魁，后来被任命为国际贸易大臣。就任期间成脱欧谈判的主要推手，与68国签订贸易协议。

问一：英国选民最关心什么？新任首相民望极低？

根据YouGov于9月3日公布的民意调查，英国民众现时最关心的是生活水平危机 (74%)，其次为经济问题 (47%)。

现时英国正面对数十年以来最高的通胀水平。根据英国政府于2022年8月公布的经济指数，按年通胀率首次升至双位数 (10.1%)，其中以食品价格升幅水平最为明显；英国也是七大工业国 (G7) 中第一个录得双位数通胀数字的国家。英国央行在8月初再次加息，基准利率由1.25%提高至1.75%，但英镑未有受到刺激，兑美元汇价跌至1985年来最低水平。英国央行估计英国会在2022年第四季度后陷入衰退。

而且，在俄乌战争于二月底爆发后，英国能源价格持续上涨。在野的工党一直呼吁在今年秋季冻结能源价格上限，以协助民众应对英国最严重的生活成本危机。虽然特拉斯一直拒绝具体说明上任后将采取的能源策略，但据外媒报道，她并未排除由工党提出的，由政府强制冻结能源帐单的可能性。预料将获委任为财相的现任商务大臣关浩霆 (Kwasi Kwarteng) 在《金融时报》撰文表示，许多英国家庭正为即将来临的寒冬发愁，所以新政府必须就经济和能源问题采取“决定性的行动”。



2022年8月12日，英国伦敦，英伦银行大楼外。摄：Jose Sarmiento Matos/Bloomberg via Getty Images

关浩霆在同一篇文章中指，为了让英国民众能渡过面前的难关，特拉斯政府将实行减税措施，“将钱放回英国人民的口袋”。而特拉斯在周一发表的胜选讲话中，也表示新政府将采取大胆的减税措施和处理激增的能源成本。但许多人，包括不少保守党中人，都不看好减税政策。《卫报》引述英国财政研究所的Paul Johnson，指特拉斯的政策短期内将引致极高的借贷率，而且也会加重通胀压力。特拉斯也打算下调国民保险（NI）价格，但是初步估算，在此政策逆转下，高收入人士将受惠每年1800英镑，是低收入人士的257倍（£7），财富再分配的公平性引起关注。

而根据YouGov在9月5日公布的民意调查，在特拉斯拜相的结果出来后，有33%英国人表示对她成为下任首相表示“非常失望”，有17%表示“相当失望”，加起来远多于选择“非常满意”（4%）和“相当满意”（18%）的受访英国人。三分之二（67%）的受访英国人表示对特拉斯解决生活水平危机的能力没有信心，而即使是在保守党的选民中，也只有35%表示相信特拉斯政府能够解决英国当前面对的问题。

问二：如将中国列为“迫切威胁”，如何影响英中关系？

特拉斯称“脱欧是大胜利”为马爪，在2022年8月7日，特拉斯就自以开义八臣才仍世石下国狂关八臣，安小胜释中国在台海的一系列军事威胁行动。数日前，联合国人权事务委员会发表了新疆人权报告，指有足够证据证明新疆存在针对维吾尔族人的酷刑、性暴力和强迫劳动。特拉斯就报告发表声明，指英国已领导国际社会努力在联合国向中国追究责任，对中国高级官员实施制裁，又宣布将采取措施，确保没有英国组织通过他们的供应链，参与了中国在新疆侵害人权的行为。

而现时，外媒一般都预料特拉斯将延续保守党对华强硬的态度。约翰逊政府在2021年发布了《竞争时代的“全球化英国”：安全、国防、发展和外交政策整合评估》，并在报告中将中国列为“系统性竞争”，即“在国家之间、民主与专制价值观和政府体制间的竞争”的对象。近日有英国传媒指特拉斯有意在上任后，将中国提升为“严重威胁”级别，与在报告中被视为“对英国安全构成最严重威胁”的俄罗斯同级。

中国现时是英国的第三大贸易伙伴，在卡梅伦政府时期，英国和中国度过了被称作“黄金时代”的友好合作关系。近年来，中英关系虽因新疆及香港等政治事件持续紧张，但仍在经贸上紧密合作。在最新泄露的经济协议文件中，财政部有意继续加强于中国的经济贸易合作，包括邀请中国政府的主权财富基金在英国开设代表处，容许更多的中国公司在伦敦交易所上市等。与此同时。英国市场日益依赖来自中国的商品和服务，直至2022年1月，英国对华贸易逆差达到290亿英镑，创下至1996年来的新高。



2022年3月24日，英国首相约翰逊连同时任外相特拉斯出席北约会议。摄：Evan Vucci/Pool via Reuters/达志影像

特拉斯曾呼吁英国与相近民主及自由市场价值的国家，建立一个全球自由网络，来应对中国和俄罗斯的合作。一些评论却指出特拉斯在上任后，有可能淡化她的对华鹰派立场，将重振英国经济及解决严重通胀问题列为首位；但也同时指出两国关系在特拉斯执政时期很可能持续恶化。

问三：欧盟关系与气候问题如何解决？

欧盟委员会主席冯德莱恩即晚于Twitter恭贺特拉斯拜相，并呼吁特拉斯充分尊重脱欧协议，以更开放的态度看待英国与欧洲的关系。早前有报道指，无论那一位候选人当选，欧盟对新任英国政府都抱持悲观态度，随著英国政府今年计划单方面修改“北爱尔兰协议”(Northern Ireland Protocol)，双边关系自脱欧六年以来达至低潮。当时欧盟指，特拉斯作为外相牵头修改计划，英国意图违反国际法；欧盟并警告会针对后脱欧的经济活动作反制。欧盟早前邀请新任英国首相，出席10月“欧洲政治共同体”(European Political Community) 高峰会，外界关注特拉斯与欧盟的合作态度。

约翰逊政府于2021年10月，第26届联合国气候峰会（COP26）前公布“净零碳排”政策，目标在2050年达到零碳排放，当中包括2030年禁止销售新的汽油或柴油汽车，2035年全面使用洁净能源发电，为达致无碳发电，将会投资1.2亿英镑于核能项目。英国政府指，此政策将带动900亿英镑的投资，并于2030年创造44万个新职位。英国财政部没有公布此政策的总开支。英国现行的气候法规大多受限于欧盟的条约，欧盟法院一直有重要的阻吓作用，不少人关注脱欧后保守党会否削弱气候议题的关注。早前有评论指出，英国新首相对零碳排政策的重视程度将会大大减低，尤其特拉斯被指在COP26气候峰会几乎没有任何角色，作为外相时没有向外交伙伴提及过气候危机，或致辞过相关议题。

根据Onward于7月公布的民意调查，61%的英国公民支持2050零碳排放政策，只有14%人反对，反映过半人口重视此政策。