

国际 深度

镇压抗议与债务重组：斯里兰卡的新总统能否带领国家走出危机？

在斯里兰卡摆脱经济危机之前，一场人权危机迫在眉睫。



2022年8月5日，斯里兰卡城市科伦坡，原本被告知要当天撤出“抗议村”的示威者，向上诉法院提起请愿后，获回覆指法院将于8月10日再次举行听证，此前“抗议村”的帐篷将不会被拆除。在场示威者相拥庆祝。摄：Tharaka Basnayaka/NurPhoto via Getty Images

特约撰稿人Prabhu Mallikarjunan 发自科伦坡；翻译 高衫 | 2022-08-10

8月5日下午，科伦坡阴云密布，一场大雨随时可能降临。高尔菲斯的“抗议村”里，不少人在拆除帐篷，取下悬挂的国旗和抗议的标语。两天前，警方向这群占领了“抗议村”117天的抗议者们发出了“最后通牒”，要求他们在8月5日下午5点前撤出“抗议村”，政府将拆除这里“未经批准的建筑”，违反者将会被采取法律行动。

抗议者们随即向上诉法院提起请愿，下午三点，消息传来，法院将于8月10日再次举行听证，在此之前“抗议村”的帐篷将不会被拆除。尽管如此，现场仍不断有人选择拆除帐篷并撤离，但也有一些抗议者选择继续坚守。

作为“抗议村”标志之一的图书馆和社交媒体部门也在逐渐搬离，但现场的活动家称，志愿者们还会继续在不同的地点继续抗争。抗议村与总统办公室间的交通也已恢复正常，帐篷和条幅都被严格限制在总统办公室旁边的空地上。光从外观上，或许已经难以想像一个月前这里被抗议民众挤得水泄不通。

那时（7月9日），数万名斯里兰卡人从全国各地来到科伦坡，参加在抗议村举行的大规模游行示威。当天，前总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨离开了他的府邸，并在7月15日抵达新加坡后正式宣布辞职。持续三个月的“人民抗争”（Aragalaya）取得了阶段性胜利。7月20日，斯里兰卡国会投票选举总统，临时总统维克拉（勒）马辛哈取得过半票数当选。

然而，新总统上任后发生的第一件事，就是“抗议村”深夜遇袭——数十名抗议者接连被捕，警方发出最后通牒，要求抗议者清退“抗议村”。

尽管，随着燃油运抵和燃气恢复供应，民众的日常生活也在一定程度上得以恢复，车流和人群又再次出现在了科伦坡的街头。这也意味着，大多数普通民众对政府的不满正在逐渐消退，虽然有部分活动家仍希望继续号召抗议活动，反对政府对“人民抗争”的暴力镇压，但大多数持续参与抗争的活动家已取得共识，将暂时从抗议村撤退，给新总统拉尼尔·维克拉马辛哈的政府一个机会。

“他（维克拉马辛哈）不像拉贾帕克萨那样（对民众）有那么严重的仇恨，上层阶级和中产阶级仍然支持他。因此，如果他想看到一些稳定的迹象，他应该做的就是停止逮捕和拘留（抗议者）。”数字营销策略师、社会活动家德杜瓦格（Chameera Dedduwage）说，“如果这种政府镇压继续，维克拉马辛哈会失去民众的支持，并丧失他的所有信誉。”

8月3日，总统维克拉马辛哈在首次议会政策声明中，公开否认自己正在“猎杀”抗议者。他甚至表示，他将“保护”和平的抗议者，并开设一个办公室来处理对任何不法行为的投诉。他说，“那些在不知情的情况下或在他人唆使下违反法律的人将被从轻处理，而那些故意参与暴力的人将被起诉。”

8月6日，工会、学生、活动家在科伦坡的纽格达区聚集，数百人高举“人民抗争并未结束！”的海报，参与反对政府镇压抗议的游行集会。“我们不惧怕这种镇压。”身为跨性别女性的活动家查努（Chaanu Nimesha）作为代表发言，她呼吁，人们应团结起来，要求政府立即撤销紧急状态法、防恐怖主义法等镇压机制，废除行政总统制、呼吁修宪并大选，建立一个人民委员会，来加强人民在决策中的声音。

在斯里兰卡摆脱经济危机之前，一场人权危机迫在眉睫。



2022年8月3日，斯里兰卡城市科伦坡，新任总统维克拉马辛哈前往就职典礼。摄：Dinuka Liyanawatte/Reuters/达志影像

新总统是谁

维克拉马辛哈的任期将于2024年11月结束。在议会的225个席位中，维克拉马辛哈所领导的统一国民党（UNP）只拥有一席，因此，他的当选被很多人认为是拉贾帕克萨兄弟的政治安排，毕竟，拉贾帕克萨所领导的人民阵线党（SLPP）掌握着议会64%的席位。

1949年，维克拉马辛哈出生在一个掌握着报纸出版公司的富裕家庭，从科伦坡大学毕业后，他成为一名职业律师。1977年，28岁的维克拉马辛哈参加了议会选举，并取得了斯里兰卡最古老的政党之一统一国民

党的一张选票。时任总统朱尼厄斯·贾亚瓦尔德纳（Junius Jayewardene）是他的亲戚，他进入了内阁，是当时最年轻的内阁成员。

1993年，在统一国民党的总统普雷马达萨（Ranasinghe Premadasa）被暗杀后，时任总理就任总统一职，而44岁的维克拉马辛哈则首次担任总理一职。他也自此担任了国民党的领袖，党内对他未能培养新人才的批评声此起彼伏。

与拉贾帕克斯兄弟不同的是，维克拉马辛哈支持与盘踞斯里兰卡北部、寻求泰米尔人独立自主的武装组织泰米尔猛虎组织（LTTE）和平共处。2002年，他作为总理签署了斯里兰卡和泰米尔猛虎解放组织的停火协议，并承诺结束敌对行动。此后，他还代表政府与猛虎组织进行了六轮和谈。但在2004年的选举中，拉贾帕克萨家族赢得了政权，并对猛虎组织发动了军事打击。

但维克拉马辛哈的政治生涯也并非绝对清白。在上世纪九十年代针对巴塔兰达政治集中营的调查中，维克拉马辛哈就曾因作为该选区的议员而遭到调查。很多人认为，维克拉马辛哈被调查是因为他知悉巴塔兰达集中营的存在。一位不愿透露姓名的消息人士说，“当年UNP政府使用了更严重的武力来镇压人民解放阵线（JVP）的武装叛乱。”

2019年，在维克拉马辛哈作为总理执政期间，斯里兰卡发生了一系列恐怖爆炸事件中，有近250人死亡。虽然当时他拒绝辞职，但恐袭再次将以“国家安全”为执政纲领的拉贾帕克萨兄弟推上了政治舞台。直到拉贾帕克萨兄弟在今年的经济危机中被迫下台，维克拉马辛哈才真正首次掌舵了斯里兰卡。

就任总统后，维克拉马辛哈选择了拉贾帕克萨的坚定盟友古纳瓦德纳（Dinesh Gunawardena）担任总理。在目前政治体制下，古纳瓦德纳作为总理的职权十分有限。但他最近在议会表示，政府已准备好听取民主公众的抗议，但不能接受“恐怖主义行为”。

新总统的人权危机

在维克拉马辛哈议会政策演讲结束的几小时后，警方突袭了斯里兰卡教师工会秘书约瑟夫·斯大林（Joseph Stalin）的办公室，并逮捕了他。

警方称，斯大林的被捕与5月28日的大型游行抗议活动有关。教师工会、大学生联合会等组织在反政府抗议中起到了关键作用，自7月21日维克拉马辛哈接任斯里兰卡总统以来，已经有数十名活动家、抗议者、社交媒体博主等人，被政府以非法集会、妨碍法庭程序和警务人员职责、非法侵入和破坏公共财产等罪名逮捕。目前，有部分人已经被法院批准保释，但也有人仍被警方控制。

此外，还有多名抗议者和活动家被政府下发了拘捕令和旅行限制令，包括积极参与运动的天主教神父佩里

斯（Jeewantha Peiris）。另一名曾在抗议中冲进国家电视台的抗议者阿里（Danish Ali），则在飞往迪拜的飞机上被捕，因现场执法人员未及时出示法律文件，飞机上的一些乘客试图阻止逮捕，政府称，这些乘客回到斯里兰卡后也会因阻碍执法而面临被捕。

移民局还到访了一名英国公民弗雷泽（Kayleigh Fraser）的住所，称她违反了签证规定并扣押了她的护照。弗雷泽持有医疗签证，一直在社交媒体上记录和发布与抗议有关的内容。

这一系列针对抗议者的逮捕，还伴随着抗议基地的被突袭。

虽然维克拉马辛哈也曾在7月13日承诺将辞去总理职位，但在前总统拉贾帕克萨离开斯里兰卡后，他很快被任命为代理总统，作为代理总统，他立即宣布国家进入紧急状态，并命令警察和军队采取必要的措施来恢复和平，允许军队拘留民众，限制公众集会和搜查私人财产。



2022年7月22日，斯里兰卡城市科伦坡，军队深夜到“抗议村”移除帐幕并拘捕示威者。摄：Rafiq Maqbool/AP/达志影像

7月21日，在维克拉马辛哈宣誓就任总统当天，抗议者一致决定，为了确保和平，减少对公共生活的干扰，他们将于次日下午两点前退出总统府秘书处，以其他的形式继续开展抗议示威。

然而，在7月22日凌晨，维克拉马辛哈下令安全部队突袭抗议村，军警设置了路障禁止任何人进入抗议村，毁坏了一些帐篷和临时建筑，只保留了抗议村核心的空地设施，在通往总统办公室的桥上设置了路障，并逮捕了数名现场的抗议者。突袭行动造成50多人受伤，并且有几名记者和律师也遭到了袭击。

抗议者们谴责政府暴力镇压，指责维克拉马辛哈正在用恐吓、监视和任意逮捕抗议者来遏制抗议活动，而这是他就任总统24小时之内做的第一件事。

7月29日，175名斯里兰卡人权维护者和民间社会组织发表声明，强烈谴责斯里兰卡政府对手无寸铁的和平抗议者进行攻击。在7月31日天主教神职人员的声明中，他们也要求政府应该“停止镇压那些参与和支持人民抗争的人，专注于倾听人民的不满和愿望，并采取行动解决当前和长期问题”。

维克勒马辛哈的行动引起了西方国家和人权组织的注意。联合国人权问题特别报告员劳勒（Mary Lawler）称对斯大林的逮捕“令人不安”。她在推特上写道，“最近几周，像约瑟夫这样的人权捍卫者的工作比以往任何时候都更加重要，必须得到支持，而不是受到惩罚。”

美国、欧洲的多名驻斯大使也发表了类似的言论。美国驻科伦坡大使郑智允通过推特表示，“对半夜在高尔菲斯对抗议者采取的行动深表关切。我们敦促当局保持克制，并立即为受伤者提供医疗服务。”

抗议正在消退

“目前，我们大多数人都在期待现政权至少能解决这场经济危机，给人们一个喘息的空间。让他们给予食品、燃料和药品的保证，接下来的事情就是停止这种国家支持的镇压。”社会和政治活动家韦利库布拉（Prasad Welikumbura）说。但他也认为，新总统维克拉马辛哈表现得像是“一个暴君和独裁者”。

韦利昆布拉在3月27日第一次参加了抗议活动。“他认为，一部分政治家统治了斯里兰卡几十年，他们打着发展的旗号，但实际上只建造了像科伦坡莲花塔这样的基础设施项目，对当地人没有多少好处，也无法取得经济收益。“就算是到了今天，我们也没有一个良好的公共交通系统。政府本应关注人民的问题。但他们失败了，因此发生了这次起义。”他说。

但他也没有想到，抗议活动会持续100多天。他说，政治家们应该听取人民的意愿，建立一个良好的治理体系，而不是只顾着为自己牟利。

现在，通货膨胀让很多生活必需品的价格都翻了一倍，但人们的收入却并没有提升。韦利昆布拉感觉，随着新总统的就任，民众的希望被点燃，希望维拉马辛哈能立即解决燃料和粮食危机。与此同时，他也发现曾参与过运动的民众已经出现了阶层分化。他认为，最初支持运动的上层阶级和中上层阶级在拉贾帕克萨

辞职后逐渐退出了抗议，没有了他们的支持，下层阶级也很难继续推进抗议活动。



2022年7月21日，斯里兰卡城市科伦坡，一名示威者在总统府前手持斯里兰卡国旗。摄：Rafiq Maqbool/AP/达志影像

德杜瓦格也有同样的感受。“不同于世界上其他国家的人民抗议，斯里兰卡的中产阶级、甚至是上层阶级在一定程度上都在运动中发挥了较大的作用，”他说，致命的经济危机影响到了每一个人的日常生活，城市中产阶级罕见地参与到了运动中来。

但在拉贾帕克萨下台后，维克拉马辛哈的经验和亲西方自由主义的形象让他在中产阶级中仍然拥有一定的信誉，一部分人也愿意给他时间来证明自己。

“但这并不意味着他有权镇压这场人民运动。他正在滥用他的总统权力，请记住，他的总统职位并没有得到公众的授权。”韦利库布拉说，指维克拉马辛哈是由议会选出，而非人民选举。

活动家德杜瓦格也同意抗议活动正在消退。他说，抗议者的普遍共识是，他们应该搬出“抗议村”，承认这个总统职位的合法性。

“现在拉贾帕克萨家族已经被赶走了，人们希望看到政治和行政系统的一些进展和改革。因此，现在要求维克拉马辛哈辞职的呼声很低。但也有一些人觉得，在这个时候退出抗议村，就等于政府取得了胜利。”德杜瓦格说，“话虽如此，如果他继续进行逮捕和拘留，人们肯定会对他感到失望。”他认为，政府如果不能赢得人民的信心，抗议的民众将很快再次涌现街头。

抗议活动还让更多的年轻人走到政治前台，讨论与国家发展有关的问题。德杜瓦格认为，现在是时候通过参与抗议活动的青年加入政治体系，来实现公民所希望的变革。

“在抗争的早期，你可以很清楚地看到，所有主要政党都很害怕，因为这会扰乱他们的政治议程和意识形态。现在，有些人愿意与抗议的领导者携手，并试图拉拢他们。”德杜瓦格说。

政治与经济的双重挑战

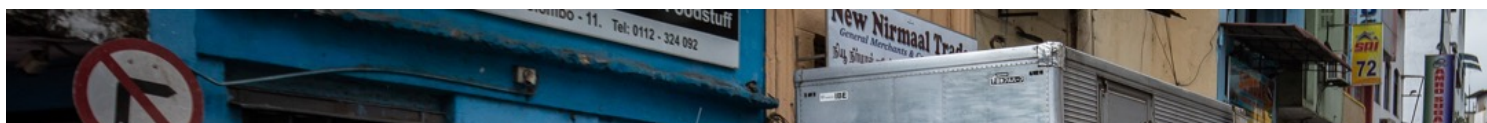
维克拉马辛哈也公开表示，由于年轻人带头参加抗议活动并希望改变政治制度，他将在下一次选举中为更多年轻人进入议会而让路。

“下一次选举应该是青年的任期。我认为，制定一部具有新态度的新宪法，以便为青年提供空间，是主要的优先任务之一。”他说。

然而，越来越多的斯里兰卡年轻人正在因对当前的情况不满和无望，选择走出国门就业和定居。去年11月，斯里兰卡卫生政策研究所的一个独立研究小组的调查发现，27%的斯里兰卡人想在有机会的情况下移居国外，其中，年轻人和受过教育的人离开的愿望最为强烈。该研究所的执行主任和政治分析家埃利亚（Ravi Rannan-Eliya）说，经济危机让这种情况进一步加剧，每三个被调查的人中就有一个想移民。他补充说，在参与调查的毕业生中，约有60%的人想去海外。

“我不认为在短期内移民的趋势能被阻止。我们是一个民主国家，人们有基本权利，我们不能阻止人们离开这个国家。”他说，“我们需要让人们对未来感到乐观。但现在，95%的人认为这个国家在五年后会变得更糟。因此，我们必须改变这种态势。”

埃利亚认为，从长远来看，政府将不得不优先考虑一些20年来缺位的关键经济改革。“政府应该真正专注于出口，并使货币大幅贬值。另外，我们必须提高税收，因为我们需要钱来解决财政赤字、债务问题和汇率问题，还要为人们提供未来两年的社会保护。”





2022年7月18日，斯里兰卡城市科伦坡，市民在市场推著手推车找工作。摄：Abhishek Chinnappa/Getty Images

这也是维克拉马辛哈政府所面临的最紧要的难题。几乎是在政府镇压抗议的同时，世界银行和国际货币基金组织表示，将不会于短期内对斯里兰卡提供援助。

在7月28日的一份声明中，世界银行表示，在适当的宏观经济政策框架到位之前，它不打算向斯里兰卡提供新的融资。“这需要进行深入的结构性改革，重点是经济稳定，同时也要解决造成这场危机的根本结构性原因，以确保斯里兰卡未来的恢复和发展具有弹性和包容性。”

国际货币基金组织也在6月30日的声明中指出，它评估斯里兰卡的公共债务是不可持续的，并确认它将要求斯里兰卡的债权人提供充分的融资保证，以恢复债务的可持续性。

“我们现在与斯里兰卡没有达成方案。但我们正在讨论方案的过程中。然而，我们确实在中央银行和财政部的一些关键部门仍有技术人员。因此，我们能够继续讨论。”国际货币基金组织通信部主任赖斯（Gerry Rice）说。

国际货币基金组织希望斯里兰卡能够找到一个目前局势的解决方案，从而能够恢复与斯里兰卡政府之间关于货币基金组织支持方案的对话。

货币基金组织还进一步要求，斯里兰卡启动与双边贷款人中国的债务重组谈判，同时该国向其寻求融资贷款。国际货币基金组织通信部主任赖斯（Gerry Rice）在接受路透社采访时说：“中国是

款。国际货币基金组织亚太部主任斯里尼瓦桑（Krisna Srinivasan）在接受路透社采访时说，“中国是一个主要债权人，斯里兰卡必须积极主动地与中国就债务重组进行接触。”他说。

独立研究员拉蒂夫（Aquilah Latiff）和经济学家维杰辛哈（Anushka Wijesinha）认为，中国在此次斯里兰卡债务重组中的角色，将对中国在其他发展中国家的借款产生影响。目前为止，中国更倾向于双边债务谈判，没有明确表示将加入斯里兰卡债务重组的多边谈判，但在近期的赞比亚债务谈判中，中国与法国共同担任了债权人委员会的主席，这也许对斯里兰卡来说是一个乐观的迹象。

短缺将至少持续到年底

临危受命的维克拉马辛哈能否取得民众的信任，关键在于他能否在债务重组和组建全党政府上展现出令人信服的能力。

维克勒马辛哈从政已经超过了40年。他此前曾六次担任总理一职，但这是他第一次登上总统的高位，也兼任国家财政部长一职。许多人认为，他的经验以及他与西方和印度的密切联系，将有助于帮助斯里兰卡摆脱困境。

而全党政府的组建仍在商讨之中。维克拉马辛哈在首次政策声明中称，政府已经开始与国际金融和法律专家合作，确定债务重组计划，计划将于近期被提交至货币基金组织，此后再与提供贷款援助的国家和私人债权人展开谈判。此外，计划在九月的第一周提出一个临时预算案。





2022年7月13日，斯里兰卡城市科伦坡，一位笃笃车司机排队轮后到油站入油期间，在车上睡觉。摄：Abhishek Chinnappa/Getty Images

针对燃油危机，维克拉马辛哈强调，斯里兰卡应该建立一个基于出口收入和外国汇款的进口系统，并限制特定的进口，以确保支付燃油的平衡。他还补充，燃油的短缺将持续到今年年底。

维克拉马辛哈称，政府正在为未来25年的国家经济发展制定政策，将恢复斯里兰卡过去作为主要经济中心的地位，并将研究制定必要的政策和方案来推动出口经济。

按照他的展望，政府的目标是在2025年实现预算的盈余，并在2026年建立一个坚实的经济基础。“目前，公共债务是国内生产总值的140%。我们的计划是到2032年将其降至100%以下。”维克拉马辛哈说。

维克拉马辛哈认为，自己“为了国家与人民”，接管了一个陷入灾难的国家。“今天，我们正面临着国家近代史上从未遇到过的空前形势。我们正处于巨大的危险之中，”他说，“只有我们大家团结一致共同面对挑战，国家才能摆脱危险并得到保障。”

但在部分民众看来，维克拉马辛哈仍然是斯里兰卡传统家族政治的捍卫者。在他的统治下，斯里兰卡将很难走上革新的道路。

“斯里兰卡自独立以来，大部分时间是由几个家族统治的。维克拉马辛哈来自一个封建家庭，他仍是封建制度的代表。”韦利昆布拉认为，维克拉马辛哈正在利用殖民时期残留的法律来控制人民，镇压民主的抗议活动。

在他看来，选举是人民当家做主的唯一路径。“他是利用宪法的漏洞上台的，并没有得到公众的授权，而且在上次选举中被人民所拒绝。”韦利昆布拉说。