

香港 深度 被疫情改变的生活

## 四问香港健康码和安心出行实名制：有个资隐忧吗？医生怎样看新措施成效？

由推行疫苗通行证，到推出健康码、实名制等新措施，政府与民间、专家和全球各地的想法接轨吗？



2022年7月19日，旺角信和中心外的安心出行二维码。摄：林振东/端传媒

特约撰稿人 郑淑华 发自新加坡 | 2022-07-20

2022年7月首两星期，香港卫生署每日录得个案稳步上升，徘徊在2000至3000多。疫情爆发至今逾两年半，累计呈报确诊个案近130万宗（包括核酸阳性检测及快速抗原测试阳性个案），共9440人死亡。

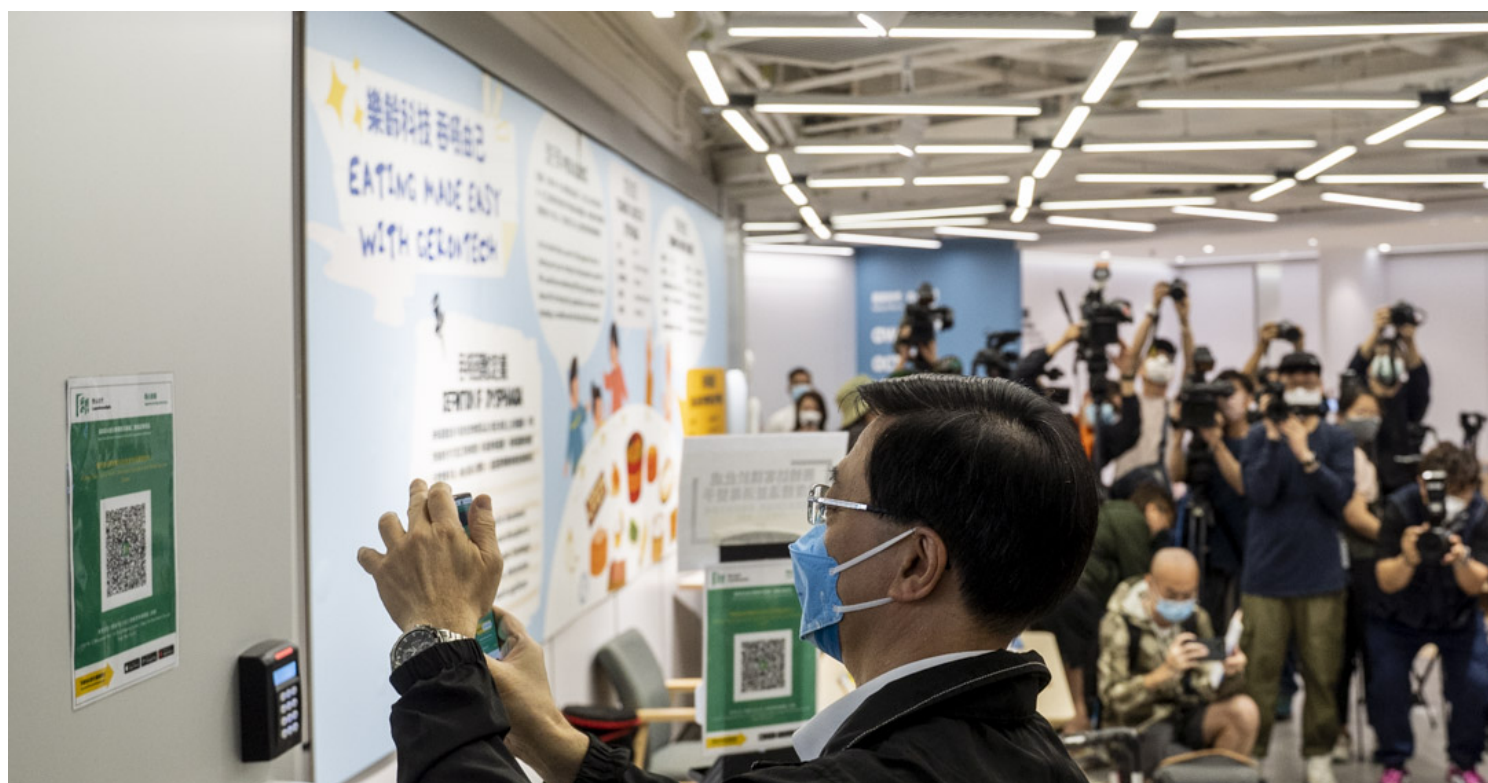
3月，第五波疫情大爆发，香港大学医学院用数学模型推算，当时已有约440万人受感染，超过人口六成。院长梁卓伟当时称，香港须决定抗疫方向，在“清零”和“走向风土病”选择，不过迟或早，病毒最终都会成为风土病。

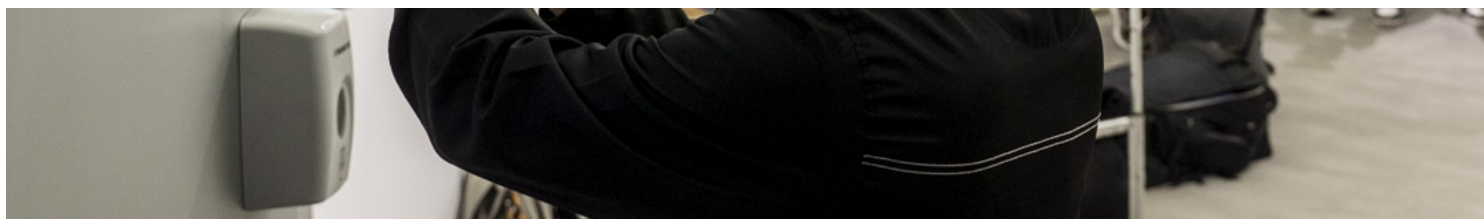
7月15日，兼任政府专家顾问的港大微生物学系讲座教授袁国勇、内科学系传染病科主任及临床教授孔繁毅，联同微生物学系名誉临床副教授龙振邦、微生物学系临床助理教授薛达，在港大“AsiaGlobal Online”撰文，估计香港总感染人数达400万至500万人。他们提倡政府逐步放宽社交措施，透过自然感染和增强接种率，在冬季之前达到“混合免疫”。

对于入境人士，港大专家建议将隔离日子缩短，并改为居家检疫，配合电子手环和安心出行，禁止他们在检疫期首7天到访餐厅和酒吧。他们又指，输入个案对本港医疗系统没有构成巨大压力。

7月6日，特首李家超上任后首次出席立法会问答会，被问及防疫策略时，表示不同意“躺平”，不能任由确诊个案上升，并以“早发现、早隔离、早治疗”和减少死亡、重症和感染个案作为工作重点。

而政府新上场第10天，即表明有意引入类似中国大陆健康码，以“红码”和“黄码”分别识辨确诊者和检疫人士，限制他们活动。此举是继安心出行和疫苗通行证之后，港府再采用科技手段抗疫，消息随即触动市民神经。李家超则在7月18日重申，当有清晰数据分析后，就会推出“红黄码”措施。





2022年5月1日，特首选举参选人李家超到访沙田探访赛马会“a家”乐龄科技教育及租赁服务中心，并与长者交流，进入前使用安心出行。摄：林振东/端传媒

## 问一：为何要推行“红黄码”？会有什么生活限制？

综合医务卫生局局长卢宠茂在7月11日记者会上的[简介](#)，以及特首李家超在7月12日见记者时的[说法](#)，港府正研究在安心出行程式中加设“红黄码”。在首阶段，“黄码”只针对经机场抵港的酒店检疫人士，目标是缩短隔离期，并有可能转做居家健康监测和“点对点管理”，让检疫人士上班上学，亦不会影响他们乘搭交通工具。

“红码”则适用于确诊者，阻止他们违反检疫令，减低对社区风险。获“红黄码”的人士会被禁入医院、长者院舍和须除口罩的地方。对于居家隔离人士已需配戴电子手环，为何还增设“红黄码”，卢宠茂表示“电子手环可以拆掉，要有多一道防线”。他亦多次强调现时机制不能确保所有市民遵守检疫安排。

卢宠茂指，香港现时有1.2万名确诊者居家检疫，但未有回应多少人曾违反检疫令，“问到‘偷走’，即是没有人知道。”[翻查资料](#)，截至7月6日，共有254人因违反检疫令被定罪，获判监或罚款。

对于适用范围在将来会否扩大至其他人士，特首李家超指措施需“因时制宜”，规限“可按实际情况在第二阶段有所变动”。

7月13日，卢宠茂在接受南华早报访问时[提到](#)，“国际投资峰会”会于11月举行，在有条件下，抵港人士或可免检疫入境，由酒店隔离转做医学监察，但仍须做核酸检测。他建议可透过“黄码”，禁止他们到访酒吧等高风险场所。

他亦称“红黄码”不是限制市民自由，反而是扩大自由度，因入境人士的酒店检疫期可缩短。加上他预计香港在9月会迎来新一波疫情，届时最多1万人住院，“红黄码”能堵截感染，以免又收紧社交距离措施。

在一周内，官员多次在不同场合为“红黄码”作解说，惟一直未有公布具体推行细节。卢宠茂首度提到“红黄码”时，指政府有意设立机制，阻止需要强检的“高风险人士”进入如餐厅等高危场所。但官员们在往后的记者会上，再未提到针对人士会涵盖须强检者。

对于安心出行程式制，卢宠茂日前在无线电视节目《新闻透视镜》和7月11日记者会都首提及这项新措施，但



对于安心出行实名制，卢龙茂虽然在无线电视节目“讲清讲楚”和7月11日记者会都曾提及这项新措施，但创新科技及工业局局长孙东在7月14日指出，安心出行和疫苗接种纪录捆绑，已有部分实名制功能，现时没有计划强化实名制，更不可能加设自动追踪功能。他补充，由2023明年2月份开始，香港所有电话将采取实名登记，届时安心出行会自然地具实名功能。

早在2022年2月，时任创新及科技局局长薛永恒在一个立法会会议上被问及安心出行实名制，指程式下载量达700万，若现在推行实名制登记，会需要很多时间，加上疫苗通行证有追踪功能，不会实施安心出行实名制。



2022年2月26日，青衣城商场的安心出行二维码。摄：林振东/端传媒

## 问二：“健康码”和安心出行实名制会衍生甚么个人资料隐忧？

现时市民可选择把疫苗通行证上载至安心出行，在进入处所时出示电子或纸本二维码，证明符合疫苗接种规定。香港资讯科技商会荣誉会长方保侨估计，要实施“红黄码”，安心出行会与疫苗通行证连接，按用户的感染情况实时转色，届时纸本二维码或不适用。

而现时安心出行毋须由迁卡 网纹和个人资料 田户能直接扫描场所的一维码 完成记录 方保侨指 随

而现时安心出行另设电话卡、网络卡十八页纸，亦可能直接扫描物品外的一维码，记录纪录，为保隐私，随着2023年推行电话卡实名制，若政府掌握用户电话号码，某程度意味可以掌握其位置。

他估计，其中一个将电话号码和安心出行绑定的程序，会与手机支付平台做法相似，用户需输入电话号码以获得验证码。在获得用户电话号码后，政府或可直接致电用户，“至少打给他们问是不是忘记做检测”，或经过电讯商将用户定位，范围为100米半径，与长者平安手机原理类似。

“绑定了电话卡变相除了有实名制之外，其实亦有追踪功能，大家都要认知，因为这不是秘密。”他说。

至于实名制，他指政府已掌握市民大多数的个人资料，最重要是程式自身会否加设追踪功能，现时安心出行程式亦没有要求该功能的权限。卢宠茂在7月16日再强调，“安心出行”引入红黄码只为识别确诊者和酒店检疫旅客，并不设追踪功能。

香港互联网协会开放数据小组召集人、数据科学家黄浩华指，要达到安心出行和感染状态即时连接的效果，甚至随着以后“红黄码”适用范围或扩大，将会牵涉更多个人资料，资讯保安和私隐方面存有忧隐。

他提到，安心出行过往受到业界质疑保安风险评估不足，相信要推出新功能，政府须提高软件质素，“其实尚未做足或做得好的时候，贸然将这个软件升级到这个功能，前期功夫是否要做得好呢？”

黄浩华认为，政府须在私隐保障和抗疫之间取得平衡，并做好解说，“官方在这件事上没有一个很完整的说法，几时要收集资料，或者收集资料后对社会效益是否有用。会否有个情况是，你本身要处理的人不多，但变了700万人、600万人都要在私隐、个人资料的担忧里面。”

中大香港亚太研究在2021年3月曾就安心出行应用情况进行民意调查，访问712市民，发现有半数人未曾安装或使用过该程式。在可作多项回答下，有5成人选择“担心个人私隐外泄”为不使用原因，其次是“不相信政府”。所有受访者中，有4成人同意政府可能将“安心出行”应用程式所记录的个人讯息用在无关防疫的地方上。

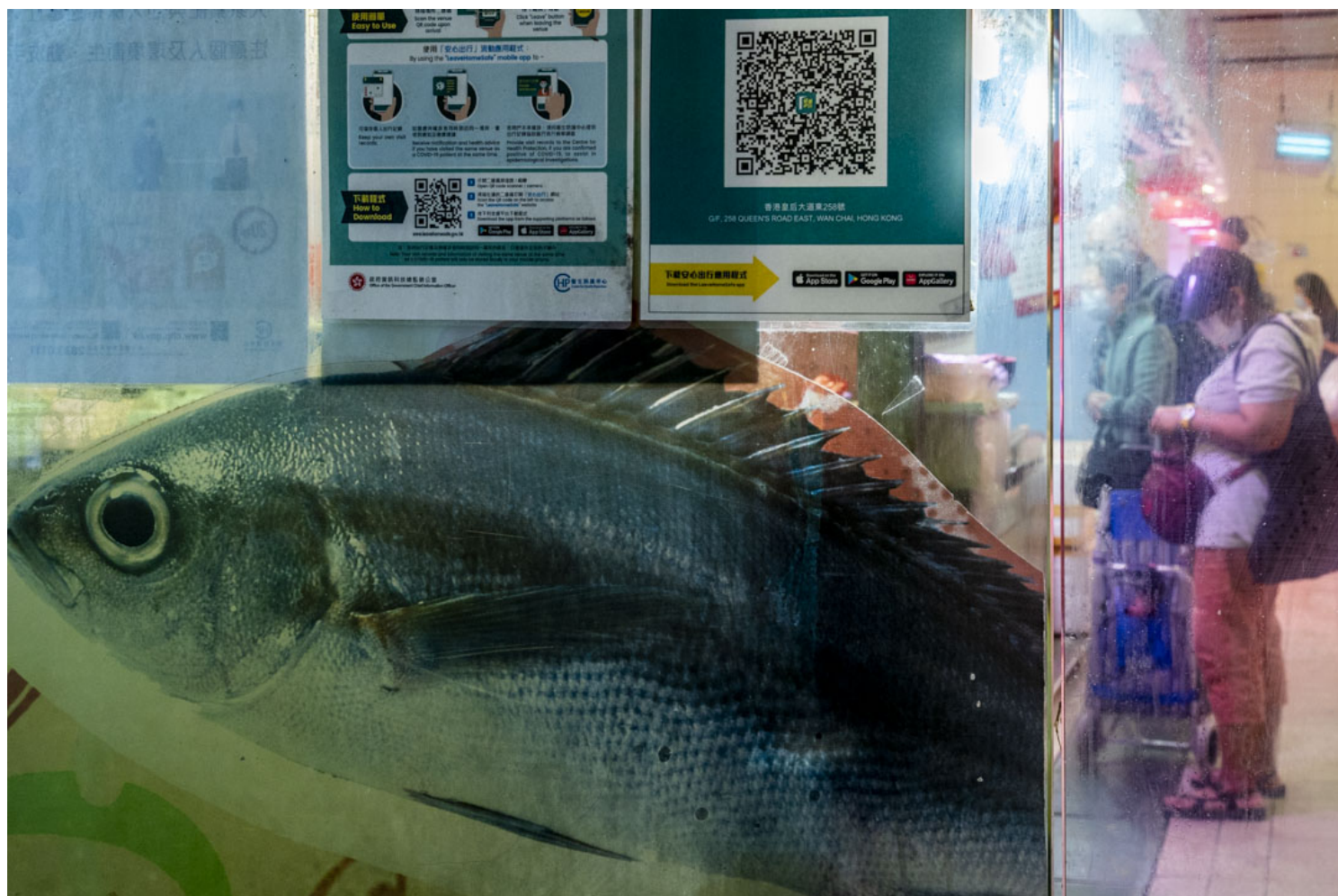
截至2022年6月，安心出行下载次数已达800多万次。

据明报报导，2021年9月，警方曾就一宗打斗案，翻查在场人士安心出行纪录。警方称不能透露个别案件的调查细节，未有回应是否用安心出行查案。而创科局当时回应查询时，指安心出行纪录只储存在用户手机内，不会上载至政府系统。

而近日河南省村镇银行储户和维权人士健康码无端变红，变相被阻出行，引起质疑指健康码沦为维稳工具。有记者曾问李家超“红黄码”会否做变做“政治工具”，他强调措施只会用于抗疫，“如任何人尝试在这方面制造声浪，我可保证，这绝对不是政府、土官亦不帮忙。”



因制这争端，我可告诉他，这绝对个是争头，入家办个需相信。



2022年11月1日，湾仔街市外的安心出行二维码。摄：林振东/端传媒

### 问三：医生怎样看“健康码”和实名制成效？

呼吸系统专科医生梁子超在7月10日指，安心出行可帮助政府追踪患者和密切接触者。他亦建议可向曾进入高风险处所人士发健康码，在检测阴性后才可进入处所。对于确诊者，则要配合电子手环，预防他们离开住所或探望他人。

惟香港大学生物化学系教授、病毒学家金冬雁，质疑“红黄码”对抗疫成效。

香港大学公共卫生学院从2022年3月进行“每日的新冠病毒感染时点患病率”的研究，招募1万名参加者，要求他们在指定日子自行测试并呈交结果，以作估算在那些日子中感染病毒的人口比例。金冬雁举例，在过去1个月，患病率最低点大约是0.1%，即1万人内，有0.1%人新确诊和未康复。若把比率放在香港700多万人口计算，那天全港有约7000人感染病毒，远比现时公布每天徘徊在约3000宗确诊个案多，“其实有更多的人是感染了而不知道，而不是说很多人感染后周围走。”金冬雁说。



他续称，这也意味着社区内有人选择不申报。他们和隐形患者都没有正式确诊，“红黄码”无法控制他们活动。他同时忧虑“红黄码”会达到反效果，令患者不敢申报，以免为自己带来不方便和连累家人、朋友需要检疫。至今政府未说明“红黄码”是否适用于密切接触者。

金冬雁又表示，暂时未见香港的确诊个案有飙升的迹象，加上本地平均即时有效繁殖率处于1.5至1.6，即一位患者只传染1.5至1.6人，对再推“红黄码”的成效成疑。

港大感染及传染病中心总监何栢良于7月14日在电台节目上回应安心出行实名制，同样认为防疫成效低，应以着重在疫苗接种和口服药工作，以预防重症和减低对市民影响为先。



2022年7月18日，蓝田一间发型屋的安心出行二维码。摄：林振东/端传媒

## 问四：“健康码”、实名制在其他地方的防疫效果怎样？

港府官员一直强调“红黄码”有助“精准抗疫”，阻止“少数”确诊者和高风险入境检疫人士将病毒带入社区，但未在科学理据上作阐述。在记者会上，卢宠茂被问到上海和澳门在设立“红黄绿码”后仍未阻止疫情爆发，他表示两地的人口、年龄分布和接种情况等不同，难作比较，亦不会盲目跟随其他地区的措施。

上海早于2020年2月实行“随申码”的“红黄绿码”。红码代表确诊者及密切接触者等，黄色则是完成隔离、处于健康监测期和未完成核酸筛查人士等，禁止他们出入公共场所；绿色则可以通行。可是，健康码和严谨的防疫措施也无阻上海在2022年3月爆发疫情，感染人数达40万人，最终封城两个多月。封控区域内，市民须配合进行核酸检测，否则“随申码”将转为黄码。邻近的澳门亦有实施健康码，但新一波疫情还未受控。

台湾虽然没有健康码，但早在疫情初期便启动“电子围篱”，利用手机和基站通讯时发出的信号强弱，计算手机用户的位置。若用户离开检疫范围，系统便会通知当事人、政府各单位和警察。这适用于居家隔离和检疫人士，他们电话号码等资料被整合在系统内，只须电话待机便有效追踪。

及后，程序升级至“电子围篱2.0”，扩展以大型活动区域范围的基站作设定，配合进场实名制登记等，侦查机主的位置。指挥中心曾利用系统发现有自主健康管理者违反规定，看五月天演唱会。

台湾2021年疫情爆发，曾在5月、确诊个案每日达3位数字时推出“简讯实联制”，市民在进入处所前扫描二维码，然后将简讯传送到台湾中央疫情指挥中心1922。台湾政府称，简讯纪录储存在电信业者，仅供指挥中心控调使用，保留28天，不会留下个人资料给商户。

虽然措施非强制性，但不少商户、餐厅和银行等都设有二维码，需要客户把简讯发给1922完成登录。而没有手机或不愿使用“简讯实联制”的市民，则可以纸本代替，处所可能要求他们留下姓名或电话号码等个人资料。

1年后，台湾每日确诊个案超过5000宗、数字不断攀升时，时任中央流行疫情指挥中心指挥官陈时中于4月底宣布不再公布确诊者足迹，并取消“实联制”。政府改为鼓励民众使用“社交距离APP”，透过蓝牙信号作感应，若用户与确诊者接触超过2分钟且距离2公尺内，便会发出通知，无须注册和输入个人资料。截至2022年7月，台湾的确诊个案维持每天2万多宗。