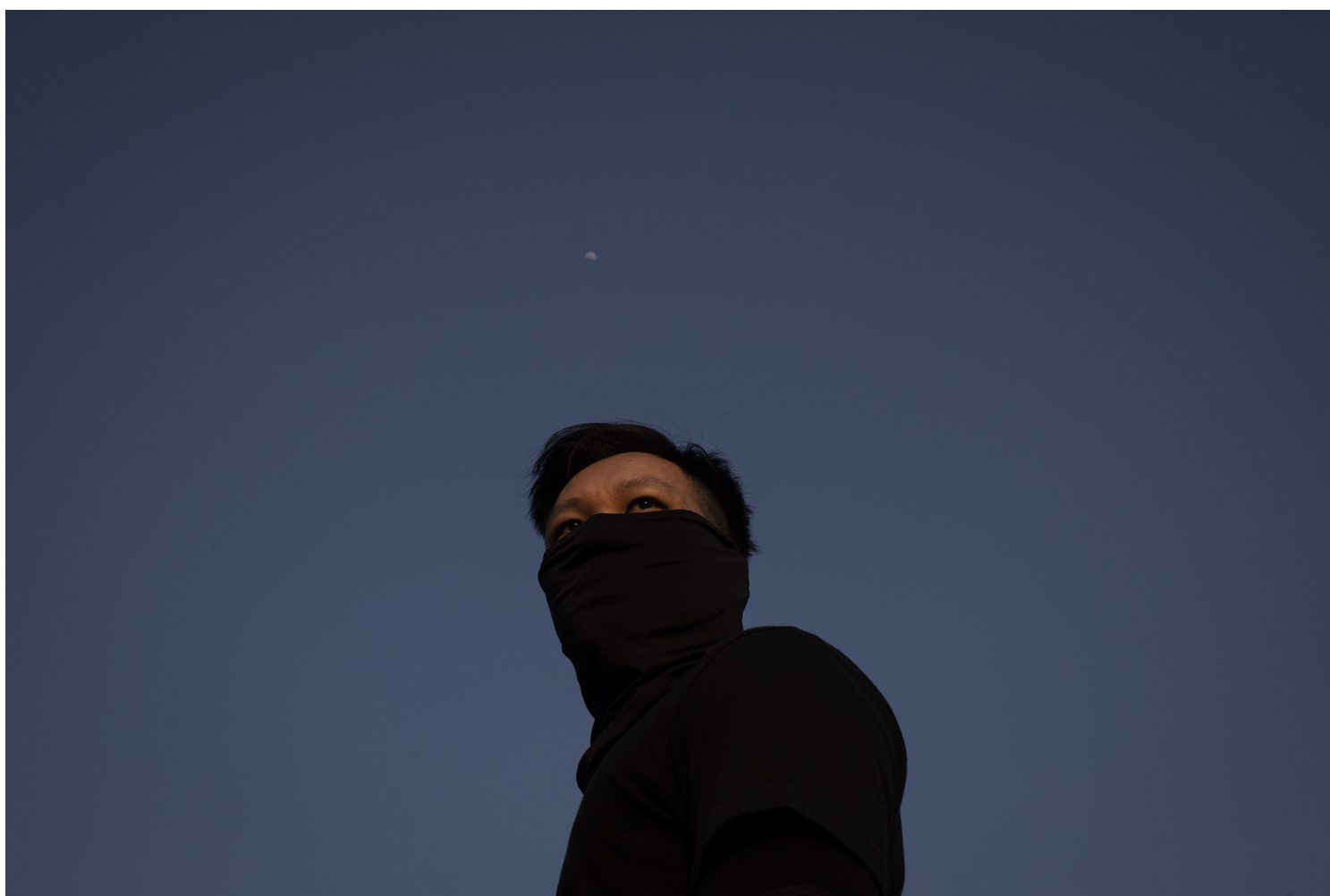


香港大离散 香港 台湾 深度

港人斩根离家的哀愁焦虑，台湾移民政策的进退失据

“每一次移民、每一次迁移，都是很累、很耗时间和精力，香港人要重新适应。但大家都是无奈地离开。”



专案来台港人 C。摄：陈焯辉/端传媒



李易安等 ▾

3位作者特约撰稿人 王纪尧、端传媒记者 李易安、设计师 郭瑾烨 发自台北 | 2022-05-31

针对港区国安法推行，台湾总统蔡英文于2020年5月在Facebook发文，公开对港人喊话：“这一刻，我们同所有民主阵营的伙伴们，都和香港人民站在一起。”同年中，台湾政府成立“香港人道援助关怀行动专案”（下称专案），为有政治风险的港人提供入境和居留协助。

“我比较喜欢在华人地方，台湾亦是民主国家，有较多组织帮流亡的人。”港人C（化名）在反修例运动后，2020年以旅游签证方式来台，经民间团体转介到陆委会申请“专案”，再改以学生签证留台生活。惟身分的不确定，让他依旧踌躇不安。

“不知几年或几个月后发生甚么事情。4年选一次总统，如果亲中候选人上任，或（援港）政策变了，我都要离开。”根据法规，读完4年大学，毕业生还需在台工作5年，才有机会获定居资格，前后即要苦等达9年，中间有太多未知之数。

根据现时法规，港人申请“专案”后，只能以就业或工作取得居留证；若要定居，则要以依亲移民、技术移民、投资移民、创业移民，或大学毕业再工作5年等方式，居留一定时间后，经过多个部门审核，方可申请定居。

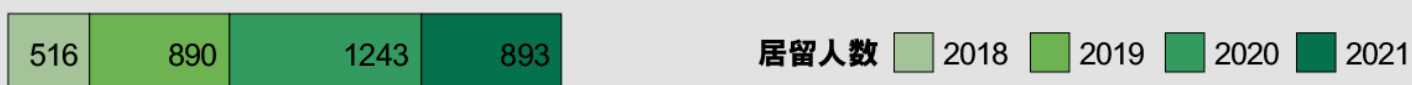
港澳人士来台定居方法及该年的居留人数

投资移民 「港澳居民在台居留定居许可办法」第16条第1项第5款（上段）

申请人需在台湾投资NT\$600万（约HK\$162万）以上，开设有实际业务的公司或投资现有台湾公司，并须聘请2名以上台湾籍员工，营运年期亦由1年延长至3年，并要委托合格会计师核数。同时，亦需在台湾连续居留满1年，则可申请定居许可，取得身分证。

创业移民 同上办法第16条第1项第5款（下段）

备高中以上学历的港澳人士可申请「创业家签证」，通过后先获1年的居留签证，之后通过业务审核、确认公司规模则可延长签证2年；只要连续居留台湾满5年，且每年在台居住183日以上。



专业/技术移民 同上办法第16条第1项第4款

具相关专业资格



依亲移民 同上办法第16条第1项第1款

与在台湾地区设有户籍的人有直系亲属关系

结婚移民 同上办法第16条第1项第1款

与在在台湾地区设有户籍的伴侣结婚

1014	1511	2529	2596
------	------	------	------

就学及毕业生回港再返台 同上办法第16条第1项第7款

来台就学及毕业后回香港或澳门服务满2年再回到台湾

1687	1547	2765	2927
------	------	------	------

注：数据只包括在台就学或毕业生返台的居留数字，并不包括学生毕业后工作5年的定居申请。港人毕业后留台工作的数据将会计算在工作签证等居留申请中。

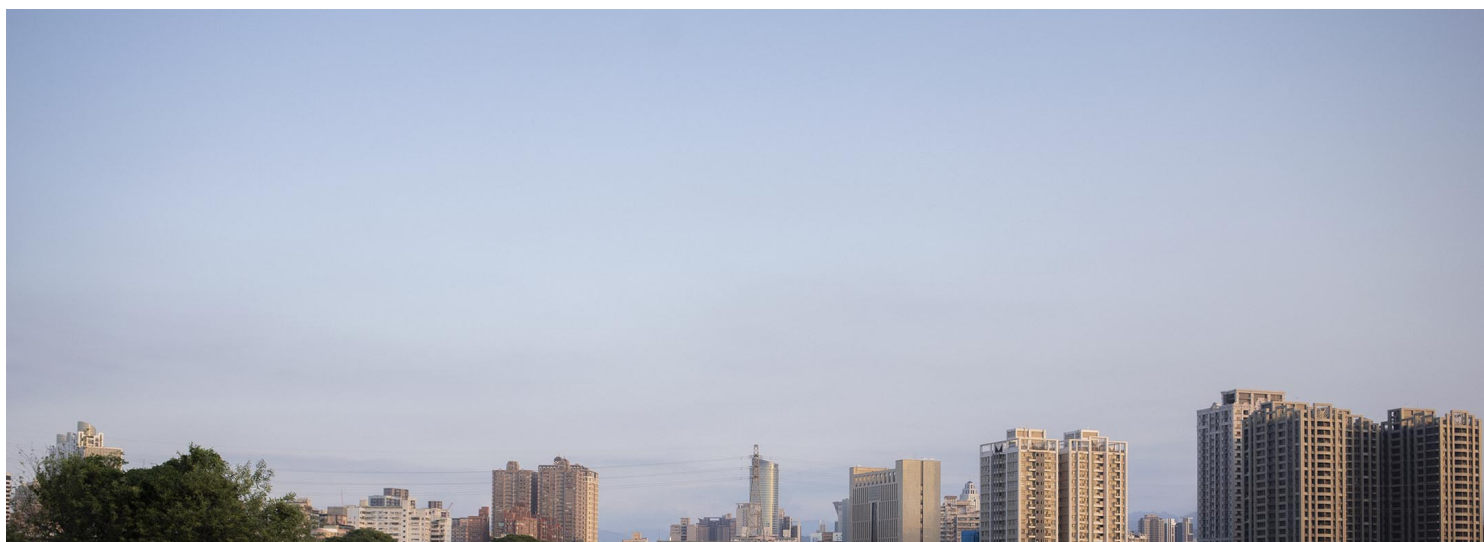
资料来源：台湾内政部移民署、立法委员管碧玲质询内容



端传媒
Initium Media

惟随着两岸关系紧张，台湾政府宣称为防止恶意渗透，港人无论申请居留或定居，都须经更严谨的国安审查；部分已在台居留一段时间的港人，其定居申请被拒，原因包括在中国出生、曾在公共机构工作、假投资等。而今年5月，陆委会本有意放宽港澳人士在台工作居留连续5年、最后1年每月收入达基本工资两倍，亦可申请定居；但新措施亦遭民进党及时代力量立委以国安为由提出质疑，网路同时掀起反对声音，措施被逼在实施前煞停。

在一片争议声中，港人为何仍然选择在台湾落地生根？台湾人对于港人移台反感吗？移民是否一定会抬高楼价和“抢饭碗”？大众又该如何理解港人留台政策背后的脉络？更重要的问题是，台湾准备好接受和接收外地移民吗？





专案来台港人C。摄：陈焯焯/端传媒

由“专案”申请者变为超龄大学生

“一定不习惯，我在香港已是上班族，现在跟我一起读书的同学才18、19岁，我会觉得羞耻……我这样的身世不要扭计（闹别扭）吧。”27岁的C（化名）中学毕业后，在香港打过几份工，从没想过要重返校园，成为台湾大学生。

台湾海外联招放榜，他获一所私立大学中文系录取。课上提及多位著名作家夏至清、钱锺书等，他说只听过张爱玲。老师走上讲台，抽问上周教学内容，C立刻避过老师的眼神，“听到抽问我会慌，但我人成绩最好已经是现在。这所大学是私立中的一流学校，而我在香港只读三流中学。”

学生生活并非无忧无虑，各项开支令他更添苦恼。私立学校每期学费新台币5万多元（约1.4万港元），而他住在不够2坪的雅房（约70呎的板间房），租金每月约新台币2000元（约550港元）。上课占了大部分时间，收入只靠不定期于港人市集摆摊赚回来。“下一个年度如果找不到人资助学费，或者真的要去找工作。”他无奈地说。按规定，侨外生每周只可工作最多20小时。

他曾因国语不灵光而避开选修任何需要分组报告的课堂，甚至逃避聊天，但他开始试着融入台湾。“我最希望可以读到大学毕业，不要浪费。”课余时间，他每天去健身，想快点考获健身教练资格去工作，也希望考驾照牌照，多一门技能傍身。

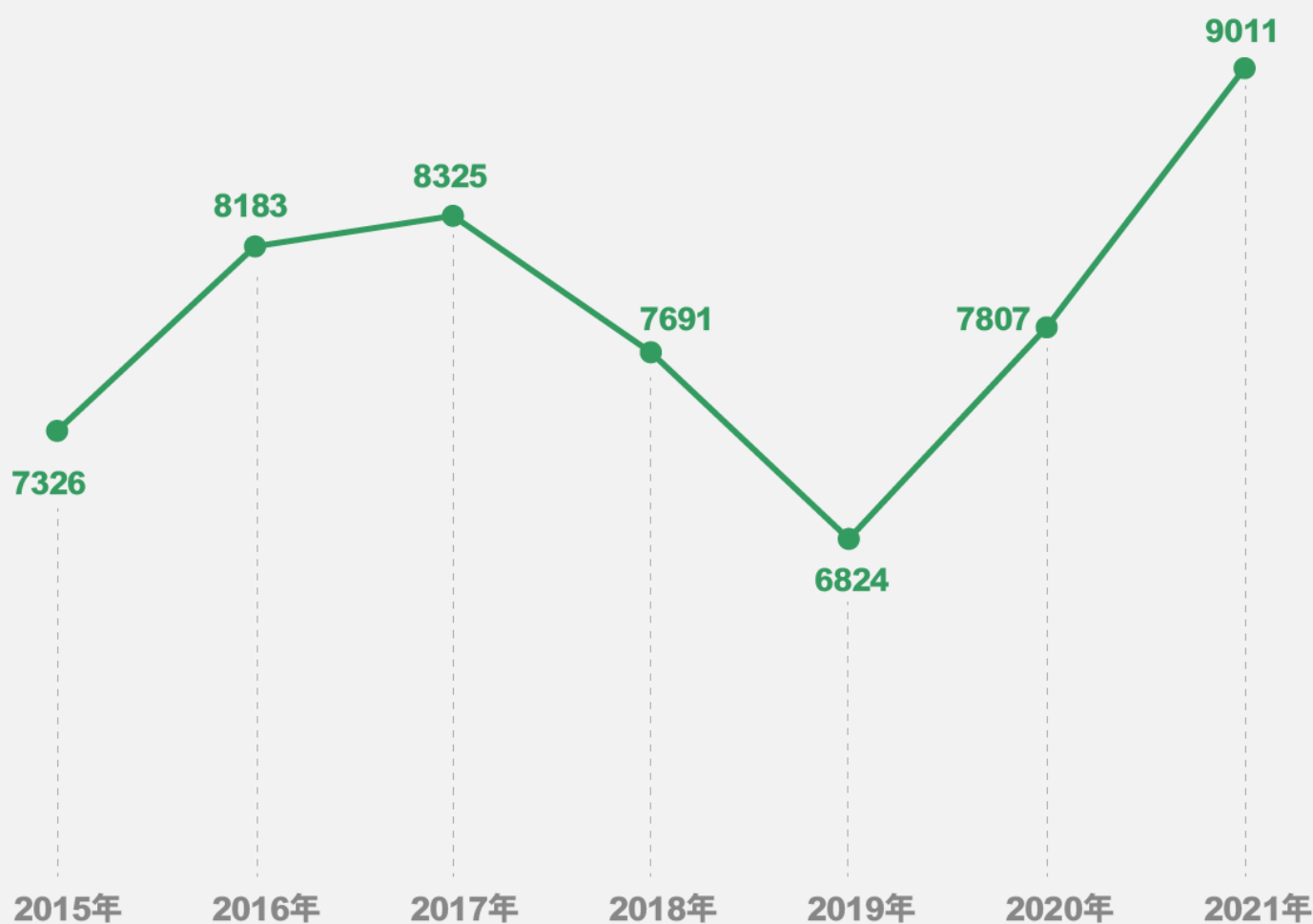
C于2020年1月抵台，其时透过民间组织协助认证其身份留台。陆委会同年公布援港“专案”并成立“台港服务交流办公室”（下称交流办）。早在消息公布前，C已向陆委会提交文件，“不断见陆委会谈进度，但一直都是审核中。”

根据“专案”一般程序，陆委会先确认其身分及政治风险，并提供生活及医疗援助；等候专案通过期间，陆委会亦会协助及建议就业或就学，并依循一般工作签证和学生签证让港人居留在台。陆委会向端传媒表

示，对于进入台湾的港人有《香港澳门关系条例》[第18条](#)之情形，即因政治因素而致安全及自由受有紧急危害，都会依据人道原则及相关法规妥适处理，申请人并不会因中途辍学或失业而无法在台居留或被迫离开台湾。有关港人透过“专案”赴台的具体数字，陆委会未能提供。

C等了数月，转而以学生签证申请居留后，才被告知“专案”通过审查。

港生在台入读大专院校的人数变化



资料来源：台湾教育部



端传媒
Initium Media

惟支持港人的台湾民间团体多次强调，目前《港澳条例》不足以回应流亡者需求，呼吁行政院将庇护机制法制化，接受因政治原因来台的港人以身份代码“HF177”申请居留和定居。

根据移民署资料，现时有46种身份可申请居留，而身份代码为“HF177”的申请者，是“因政治因素而致安全及自由受有紧急危害，经行政院大陆委员会会同有关机关审查通过者”。不过，反修例运动至今近3年，当局从未审核过任何HF177的申请。

最近，C忽然收到交流办的讯息，指如有意前往美国，当局可提供协助。但C已表明，不会考虑。



舞者Winnie。摄：陈焯輝/端传媒

1年仅12港人获批的自由艺术工作者工作许可

除申请“专案”的港人前路未明，来台的追梦者，移居之路亦举步维艰。6年前，Winnie获国立台湾艺术大学录取修读舞蹈课程，毕业后为求在台居留，她曾做补习社老师和非政府机构的网络小编，也申请过劳动部负责审批的外国自由艺术工作者工作许可，等了4个月，申请被拒。

这种工作许可，不为港人熟悉。根据劳动部统计，2020年有30名港人申请上述工作许可，仅9人获批，而2021年则有25名港人申请，亦只有12人获批。

“香港专门做艺术培训的大专院校不多，台湾则有很多间舞蹈学校，（艺术）风气相对较好。”不过Winnie觉得输在起跑线，她在香港接受传统教育，对比高中已是舞蹈专业科班的台湾同学，能力略逊。为追赶进度，她每天凌晨2时睡觉，清晨6时起床练跑操体能。



Winnie在排练中。摄：陈焯輝/端传媒

台湾人谈吐比较温婉，香港人说话直截了当，沟通上也要适应，但她笑言自己已被“同化”。“返香港数星期觉得很辛苦，自己做事的节奏比较慢，香港讲求效率令我吃不消，加上疫情和政治环境，大家都变得小心翼翼。如果我想继续跳舞创作既话，生存空间会越来越少。”她决定留在台湾，做在香港无法做的事、说的话。

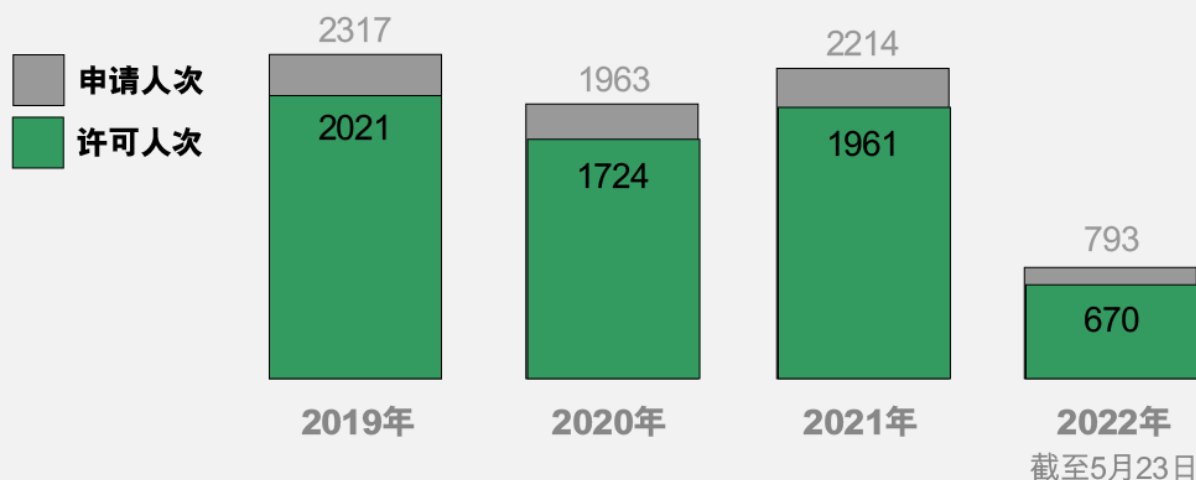
她因事需延迟1年毕业，这1年间她想尽办法留台，但作为艺术工作者加上海外人士身份，要在台湾找到艺术全职工作难上加难，皆因台湾的舞蹈团体都是以个案合作方式与舞者合作。“请全职要很多资本，固定团要4个人，薪金和其他成本营运1年至少就要新台币100万（约27万港元），加上政府资助批出数目不多，剧场观众不多……”

于问她特殊困难为由主动解除劳动合同，并于网从原由为别得到日列乙个六十反八四及日列乙个六第一子延有。

加入舞团后，她也开始随团探索台湾的本地文化，到部落爬山、和原住民露营，探索艺术与本地文化的关系。现年26岁的她，在今年2月申请文化艺术类别的“就业金卡”，1个月后申请获批。

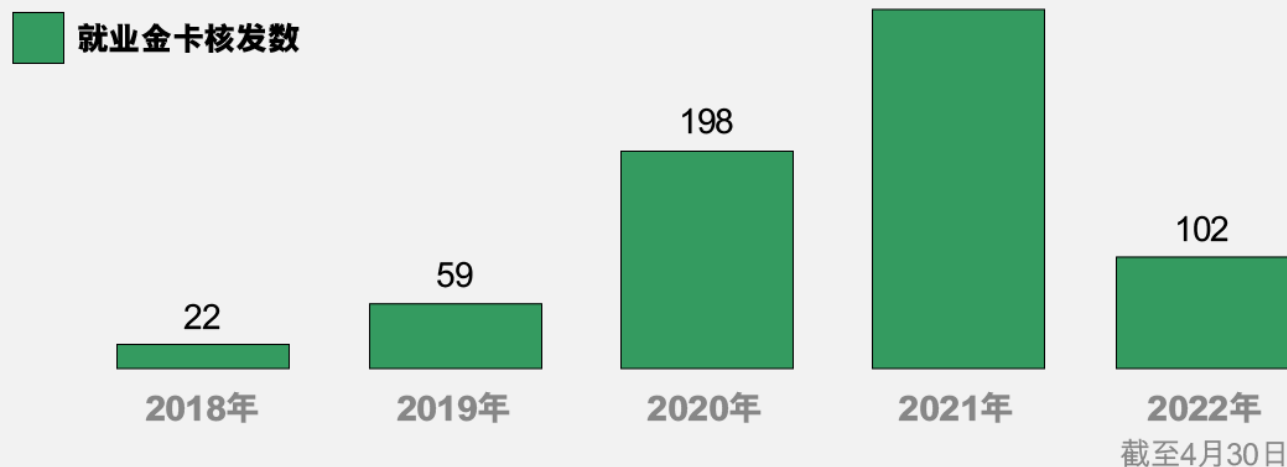
根据国家发展委员会提供的数字，截止2022年4月底，持有“就业金卡”的香港居民有663人，但须在1年至3年后申请延续金卡资格，且港人不会获得台湾的定居资格。

台湾核发予港人的工作签证数



注：即指雇主申请聘雇香港人士从事《就业服务法》第46条第1项第1款至第6款工作（不含特殊专才）

台湾核发予港人的就业金卡数



注：截止2022年2月底，台湾发放给外国人的就业金卡总数为4249张。

资料来源：台湾劳动部、国家发展委员会



端传媒
Initium Media

Winnie的“就业金卡”需要每3年续证，她未看到定居台湾的终点。不过她和舞团正排练一出舞蹈作品

《2047》，在这片自由土地呈现香港在主权移交、“50年不变”大限前的光景，让台湾人更明白港人的处境和故事，拉近彼此距离。



技术/专业移民来台的家庭，(左起) Joan、瓜瓜和Jason Poon。摄：陈焯輝/端传媒

专业是否真的能衔接？

“如果没有瓜瓜，我或者不会离开香港。”在香港拥有精神护士资格的Jason和妻子Joan，2019年诞下女儿瓜瓜后，就以技术移民方式来台定居。

上山下海，是Jason的育儿生活，小孩的童年应该“玩玩树叶，用手指碰一下蚯蚓，在草地奔跑然后掉在地上，让父亲拍拍小屁股的泥沙”，而台湾的山脉、河流、森林，也让这种纯粹的童年得以实现。个子小小的瓜瓜刚学会一点国语，学习用国语自我介绍。Jason看着笑说：“她长大之后就是正宗台妹啦。”

“以前（其他人）移民会先到想去的国家旅行，感受文化再考虑买楼买车，是断断续续2、3年才下的决定。但在反修例运动和疫情的限制下，离开的冲动又很大，事情像变得更加Irreversible（不可逆转）。”

一家人在2021年10月抵台，但Jason一直未能找到衔接台湾护理人员牌照的计画，他前到台大医院询问并

一家人在2021年10月抵台，但Jason一旦不能找到符合台湾护理人员证照的方法。他曾到台入医院询问详情，但对方表明没有为外国人衔接资格而设的课程；他也亲自到过卫生福利部查询、致电过热线，追问了两星期都没有回复。“技术移民的目的是政府想要人才服务国家，但卫生福利部却没有一个单位专责这件事。”

后来热线终于接通了，部门叫他先考台湾护理师证照的国家考试，他却反复思考到底是否继续当护理师。“国考是用中文，但香港的医院使用全英文，在语言和文化都不完全接轨的情况下，我都怀疑自己是否履行得到当初的专业。”Jason说，倒不如趁机转行，从事与攀岩相关的业务工作。



国立台湾大学社会学系副教授吕青湖。摄：陈焯輝/端传媒

国立台湾大学社会学系副教授吕青湖，最近开始研究港人在台工作的议题，发现港人面对不少现实上无形的限制，例如即使考了国考，都找不到工作，“不少医院都宁愿聘请本地人。”

吕青湖曾在香港理工大学社会学系担任助理教授，2021年到台大任职。她从2016年开始、香港经历雨伞运动低潮时研究香港移民。“梁振英年代，社会已充斥很大怨气……移民是一件成本很高、不是一朝一夕的事，都需要时间酝酿。”她认为，这一波移民潮和过去的有所不同。“当年他们认为在香港的根未断，觉得可以灵活地两边走，看形势定了便回流，而这一波的香港人觉得未必会回流，他们离开的决心是大的。”

吕青湖续称，上一代移民有部分怕九七主权移交，但亦有不少是为了让孩子接触国际社会，让下一代有更好发展机会，00年代的移民更是如此。“那是一个去政治化的想法。但现在除了Economic Security（经济保障）之外，就是Political Security（政治保障）。有个外国护照，觉得是一个政治保护网，也不太希望子女回港。”



2019年6月16日，在台香港学生及毕业生逃犯条例关注组、台湾公民阵线与台湾青年民主协会等团体，共同于立法院群贤楼外举办“撑香港，反送中”集会。摄：陈焯辉/端传媒

台湾对移台港人反感吗？

近年港台两地的社会运动，都出现“命运共同体”的说法。2019年6月，过百万港人上街游行反修例，台湾总统蔡英文及后多次公开表态支持港人，甚至在警察与示威者在中文大学发生严重冲突后，于11月13日在Facebook上喊话，呼吁港府悬崖勒马，“不要为了妆点北京当局的颜面，而以香港年轻人的鲜血祭献。”

差不多同一时间，中央研究院社会学所林宗弘和陈志柔在2020年总统大选前不足两个月，在2019年11月18日至12月6日期间进行社会意向调查，以电话访问近千名台湾人。调查发现，回答“很支持”反修例运动的37%受访者当中，有近9成人倾向支持蔡英文；而31%“支持”运动的民众，也有高于平均的6成人倾向支

持蔡英文。

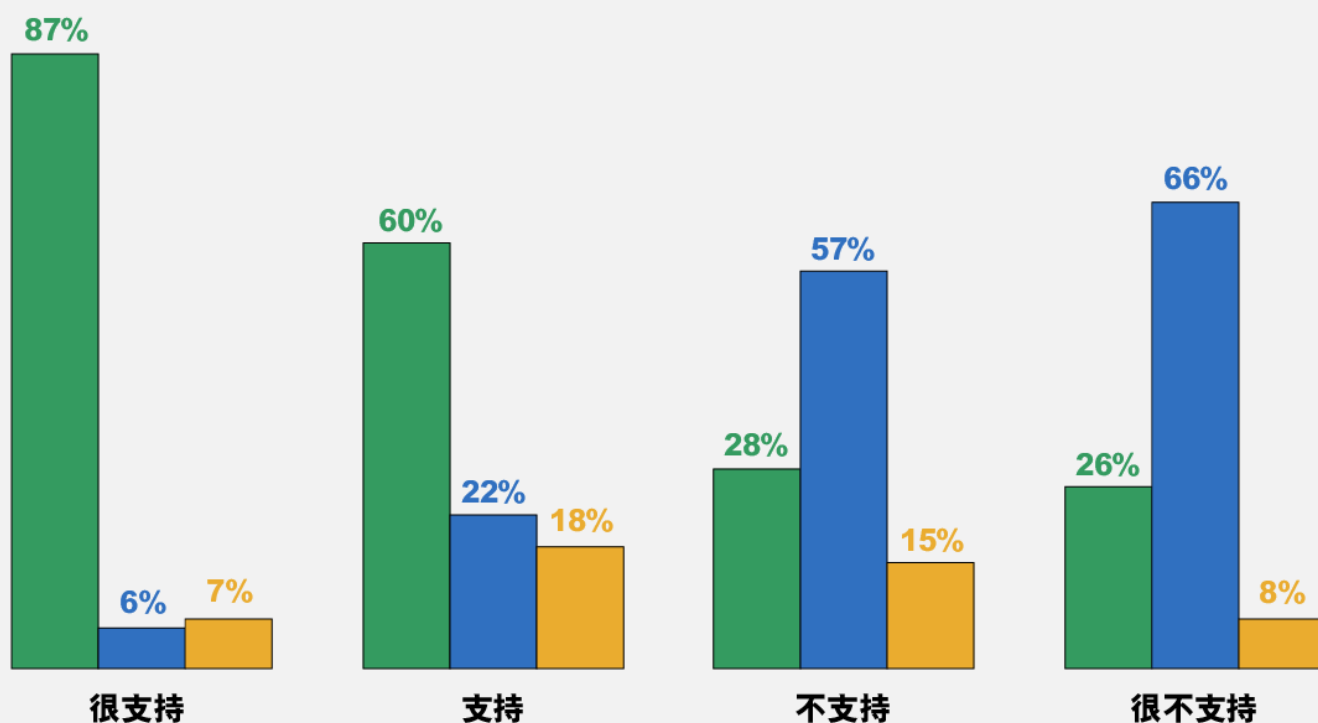
2019年，反修例运动的支持者，高达八成倾向支持蔡英文

台湾选民支持香港反修例运动与总统投票偏好的交叉比例

问题：「您是否支持香港反送中运动？」

台湾中央研究院社会学研究所社会意向调查（2019）

总统投票偏好：支持率（%） ■ 蔡英文 ■ 韩国瑜 ■ 宋楚瑜



资料来源：《817震撼：绿营大胜里的香港因素与社会意向》，林宗弘、陈志柔（中央研究院社会学研究所）



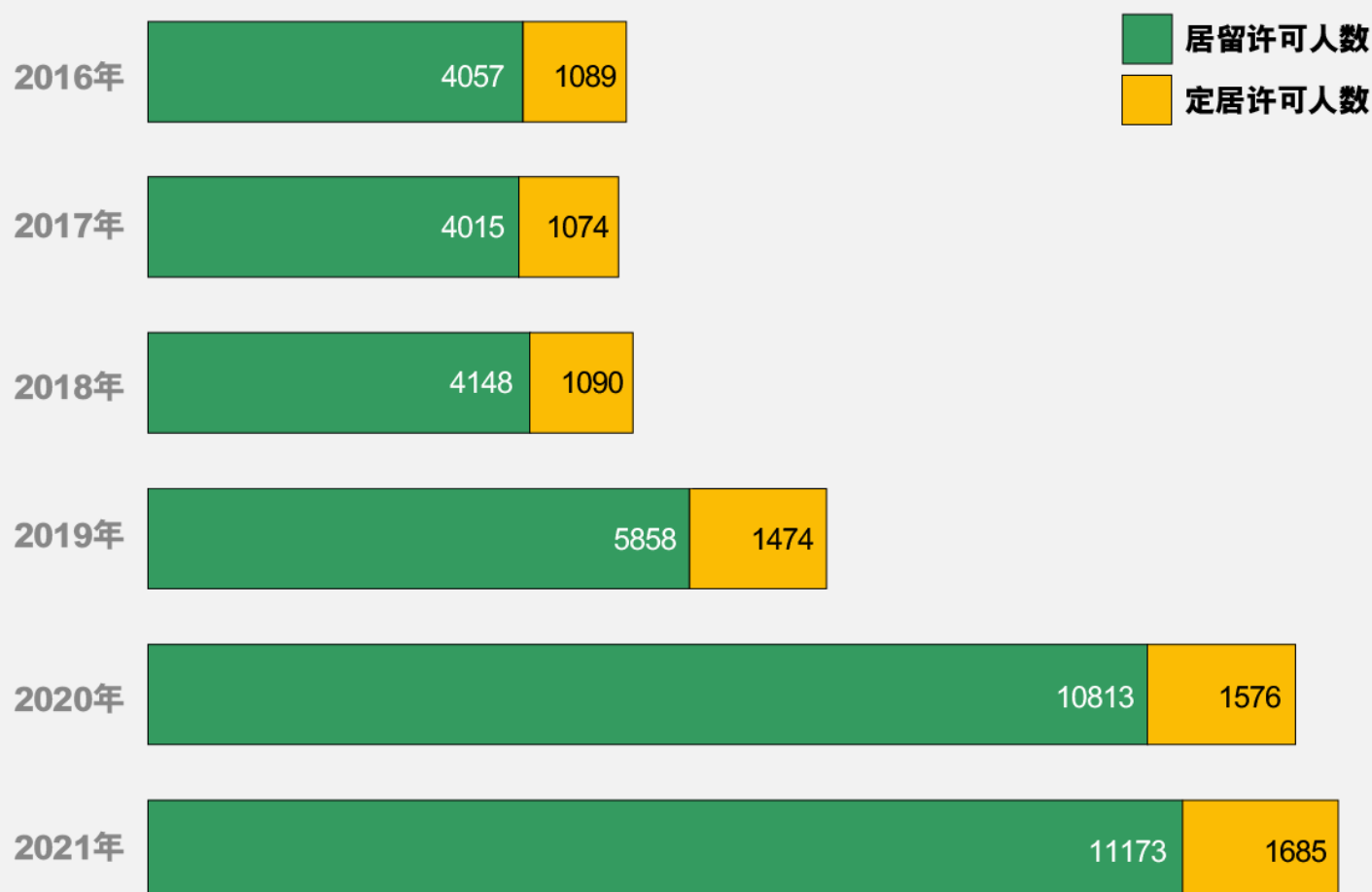
端传媒
Initium Media

2020年1月的台湾总统大选中，有1446.5万人投票，投票率高达7成半；蔡英文取得有史以来最高票的817万选票，成功连任总统。

港人看到台湾对香港社运的支持，吸引不少人移台。据内政部移民署统计，2020年获批在台居留许可的港人有10813人，比2019年的5858人增加8成半，2021年获批居留的人数再稍微增加3.3%至11173人。

但值得注意的是，获批定居许可数字并没有大幅度上升，由2019年的1474人，微升6.9%至2020年的1576人，而2021年亦刚好保持6.9%升幅，有1685人获批定居。

港澳在台居留与定居许可人数



资料来源：台湾内政部移民署

然而，支持社运不等于接受移民。另一个由莫哲暉（Chit Wai John Mok）、由南乐（Lev Nachman）等4名学者于2021年8月在美国《外交政策》（Foreign Policy）杂志发表、在5月针对1000名台湾人所做的民调显示，有6成受访者支持香港的反修例运动，其中以年轻人和民进党的支持者为主，但当问及是否认同台湾有义务对港人作出实质帮助时，只有不足3成人表示认同，近33%表示反对，另有4成则表示中

立。

及至2022年初，网路更掀起一片台湾人谩骂港人的声音。事缘台湾香港协会理事长桑普在国立中正大学传播系副教授管中祥的Podcast对谈节目“灿烂时光会客室”中，谈及在台港人安身立命的困难，言论被解读为替港人争取台湾参政权，引起争议。而4月初，香港艺人王喜入境台湾进行PCR采检时遭医护人员捅伤流鼻血，其追究的手法亦引起台湾人热议，网路更不断出现“香港人滚回香港”的留言。

台湾政府设立的公共政策网路参与平台上，则有一名自称“木村拓哉”人士，于3月底提案废除《香港澳门关系条例》。该提案写道，“港版国安法通过后，港澳成为中国或中共间谍移入台湾最佳破口，甚至目前有些人在运作提前取得参政权等。”提案已获逾5000人附议成案，根据规定，成案后权责机关须于2个月内研拟具体回应，而提案内容也将作为行政单位后续调整施政方向的参考。

与此同时，陆委会于4月下旬宣布放宽港澳人士留台资格，包括开放专业人士在台工作连续居留5年，最后一年每月收入具基本工资两倍，便可申请定居，当时指内政部会在5月1日正式公布“香港澳门居民进入台湾地区及居留定居许可办法修正案”。

惟数天之内，政策惹来反弹触礁。时代力量立委陈椒华质询时提到，若港澳人士已通过审查在台工作居留，是否有机制防范当事人从事恶意渗透行为；民进党立委林静仪也针对专门性技术性工作的表列，质疑台湾是否很缺律师、兽医，和环保工作者。网路又同时出现了明显的反对声音。陆委会急忙在5月1日前煞停措施；截止现时为止，尚未有重启的时间表。

台湾援港政策与台港事件时序表

■ 2019年

8月12日 蔡英文首次透过发言人表示会以人道救援方式协助港人

■ 2020年

3月5日 投资移民改制，增加移民难度和成本

6月30日 台湾总统府发声明撑香港，称会为港人提供人道协助

7月1日 正式启动「援港专案计划」

8月17日 台湾修正法规，就港人移台加入跨部门联审制度

■ 2021年

6月20日 位于香港的台北经济文化办事处（经贸办）人员拒绝签署「一中承诺书」，7人在港工作签证到期后返台

■ 2022年

- 3月18日 台湾香港协会理事长桑普的访问内容被解读为替港人争取参政权
- 3月22日 有民众提案要求废除《香港澳门关系条例》，增加港人入籍难度
- 4月3日 香港艺人王喜入境台湾采检时被捅伤鼻腔，问责的手法引起争议
- 4月21日 陆委会公布会放宽港人在台工作5年后可申请定居
- 4月29日 陆委会紧急煞停港人工作定居方案，暂未有重启时间表

资料来源：端传媒综合整理



端传媒
Initium Media

而端传媒亦曾向当局查询有关工作就业计划的详细情况及就业市场供求问题，包括预计未来有几多港人透过计划赴台申请居留及定居、现时及未来台湾市场有几多合适空是符合香港人在台工作条件等，当局均未有具体数字回应。

一直协助有政治风险港人留台的立法委员林昶佐认为，当局要讲清楚港人可以留在台湾多久，“5年、10年”，也要有一个“延长居留的法规”，“将心比己，一个刚经过这么辛苦政治风暴的人，他不会急着想要进入另一个地方政治脉络和争吵，不是要赶快投票，这个不是香港人立即要的。”

台湾部分民众对港人留台政策存疑或不满，林昶佐称是因为陆委会在协助港人的相关政策上透明度不足，“有在骂的人把香港事情说成1949年战后的几百万人的逃难潮，但事实当然不是这样。误解就是源自于政府一直隐晦处理港人问题，导致产生不少谣言，出现政府和民众之间沟通上的问题。”

移居台湾，“就要考虑对台湾的利益”

港区国安法实施后，台湾当局对查核定居许可愈趋严格，包括增加投资移民限制、港人居留或定居要经多个部门联审等。《镜新闻》早前调查近两百笔行政诉愿案，发现台湾政府拒绝部分定居申请，原因为“中国大陆地区人民出生”危害国安、“投资项目不符”等。

去年以投资移民方式来台的WEBB认为问心无愧，只能用诚意打动台湾当局。“换个角度看，这样就筛选了一些不是真的做生意的人。我过一阵也会是台湾人，当然是用台湾的利益去看。”

WEBB早在2018年开始计划投资移民，先将以会计为主要业务的公司逐步转型到台湾需求较大的IT产业，并且是较早的网面设计做起，再发展到3D、VR（虚拟实境）等基

并从取间卑的网页设计做起，再发展到3D、VR（虚拟头显）等领域。

在WEBB计划投资移民期间，经济部在2020年中宣布投资移民改制，把开设公司至少要营运1年的规定提升到3年，并新增必须雇用2名台湾本地员工的规定，但他对投资计划仍然很有信心，称成立公司已考虑到台湾未来经济发展大局。“要让台湾在国际上被看见，公司改名要用‘台湾XX有限公司’，客户先看到‘台湾’两个字。”



投资移民来台港人WEBB。摄：陈焯輝/端传媒

移居的地点也是营运考虑。“高雄现在发展亚湾区，包括5G、物流等的创新科技，而我业务中的VR就是高雄需要的产业。”

WEBB和刚聘请的台湾秘书走在高雄的中心捷运站，谈起香港。“当然想念香港……我想念的东西是永远都不会回来，就算我回港，都需要重新适应。香港很多人说移民是去做二等公民，但其实我们留在香港等于移民大陆，都要适应大陆的生活方法。”

英国、加拿大等地也在港区国安法实施后推出援港措施，不少港人在台定居遇上阻碍，就“二次移民”到更能惠及港人的国家。吕青湖形容，台湾的移民政策比较保守，要取得定居或公民权并不容易，“因此很多人

都视台湾为stepping stone（跳板），但我相信会有港人想在台湾永久居留，但政策限制让这件事很难。

”

“每一次移民、每一次迁移，都是很累、很耗时间和精力，香港人要重新适应。但大家都是无奈地离开。”吕青湖说。

陆委会回应端传媒指，近年港人申请居留定居不能通过的理由，除具国安疑虑外，绝大部分为投资案件中，申请人未依要求提供补充资料、未营运或由不良仲介炮制营运事实等疑涉“假投资真移民”情况，例如同地址设立上百家公司、提交假性商业契约及单据、设立纸上公司轮流投资等不符规定之情况。

WEBB说：“有些人真的把钱花了在生意上然后就甚么都不理会……当然会有问题。我自己不太担心，做好自己份内工作，那么问题并不大。”



台北的早晨。摄：陈焯輝/端传媒

反映两岸及台港关系的居留定居许可办法

港人移台的议题掀起台港两地争议，归根究底是牵涉到两岸及台港关系。受过移民专业人员训练的律师洪方原（化名）对端传媒表示，如果拿外国人跟港澳人士比较，在投资移民这块，台湾对港澳人士算是宽松许多——港人若以依亲、投资等方式居留，只要连续居留满1年即可入籍台湾，优于就业金卡、和其他外国人居留3年至5年才可申请定居的规定。

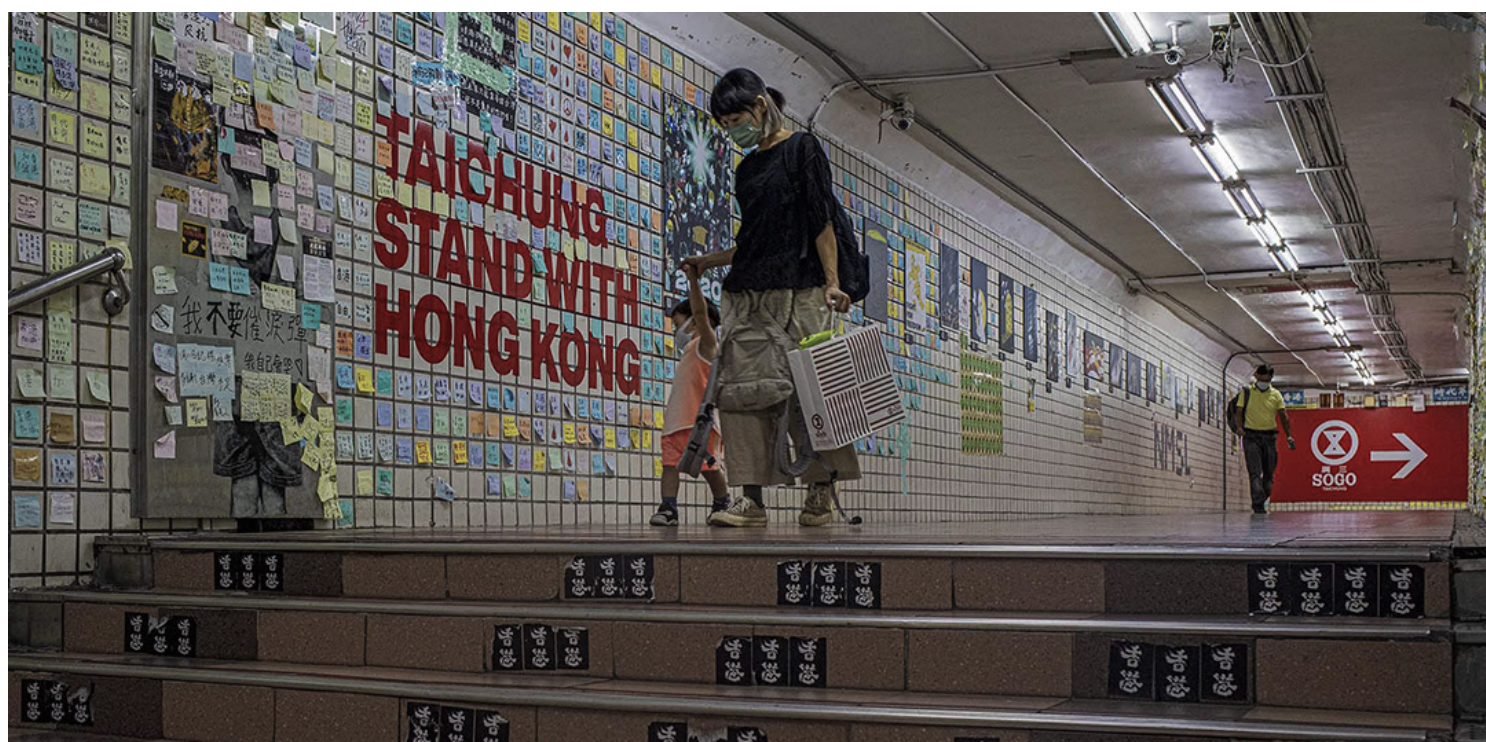
港人入籍台湾相对容易的现象，并非近期才出现。早在1997年之前，台湾的中华民国政府，一直将香港居民视为“海外华人”，因此港澳学生可用“侨生”身份赴台升学；港澳居民也可申请“华侨身份证明书”，入籍台湾的手续相对容易。

到了1997年，台湾政府订立《[香港澳门关系条例](#)》，明确在法律上将港澳人士定位为“港澳居民”，港人无法再以“华侨”管道入籍台湾，因此部分港人还曾赶在“大限”前“抢当华侨”，让该年“华侨身份证明书”的申请数窜升近1倍。

从1997年至今，《[香港澳门居民进入台湾地区及居留定居许可办法](#)》（下称《许可办法》）历经了多次修订，并反映了各个时期的两岸及台港关系。

马英九上任总统之后，在两岸关系缓和的背景下，香港经济贸易文化办事处于2011年底在台北成立，而《许可办法》也将办事处驻台人员和眷属，列入居留申请的对象。再到2015年，居留申请对象又新增了“创新创业”项目，背景则是台湾在2014年开办“创业家签证”制度，借此提升外国人来台创业诱因。

然而2019年爆发反修例运动之后，申请居留、定居台湾的港人亦显著增加，并让台湾政府限缩了港人居留申请的对象。





台中隧道内的连依墙。摄：陈焯輝/端传媒

比方说，虽然台湾政府在审查定居申请时，对在中国大陆出生的港人一直都较为谨慎，但仍留有“但书”（法律上表示特别或除外的意思，用来补充条文的正面意义）：只要在大陆以外地区连续住满4年，即使大陆出生，也可以申请居留台湾。

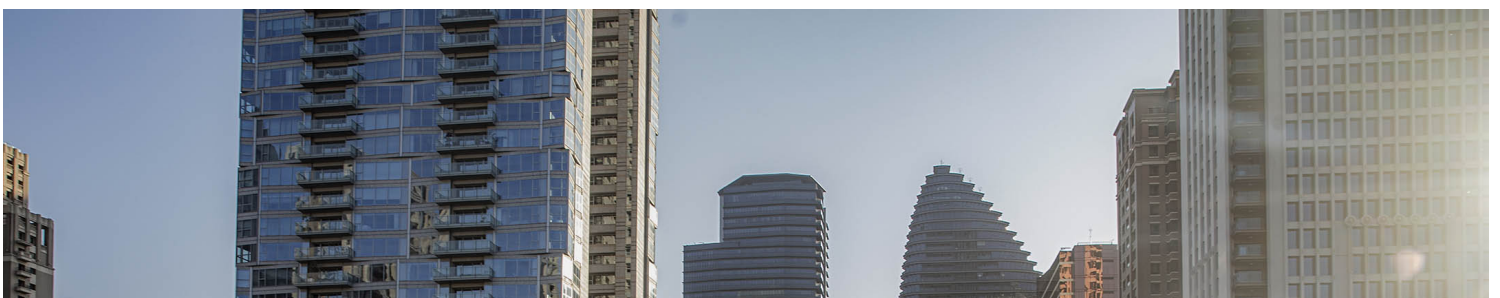
然而这个“连续居住4年”的条款，却在2020年8月基于“国安考量”遭删除；与此同时，陆委会也修改了“党政军条款”，规定只要曾经任职于中国大陆的党政军机构、或其于港澳投资的机构和新闻媒体，申请居留台湾时便可能不获许可，反映了两岸关系之下，港人移民的资格认定亦渐趋收紧。

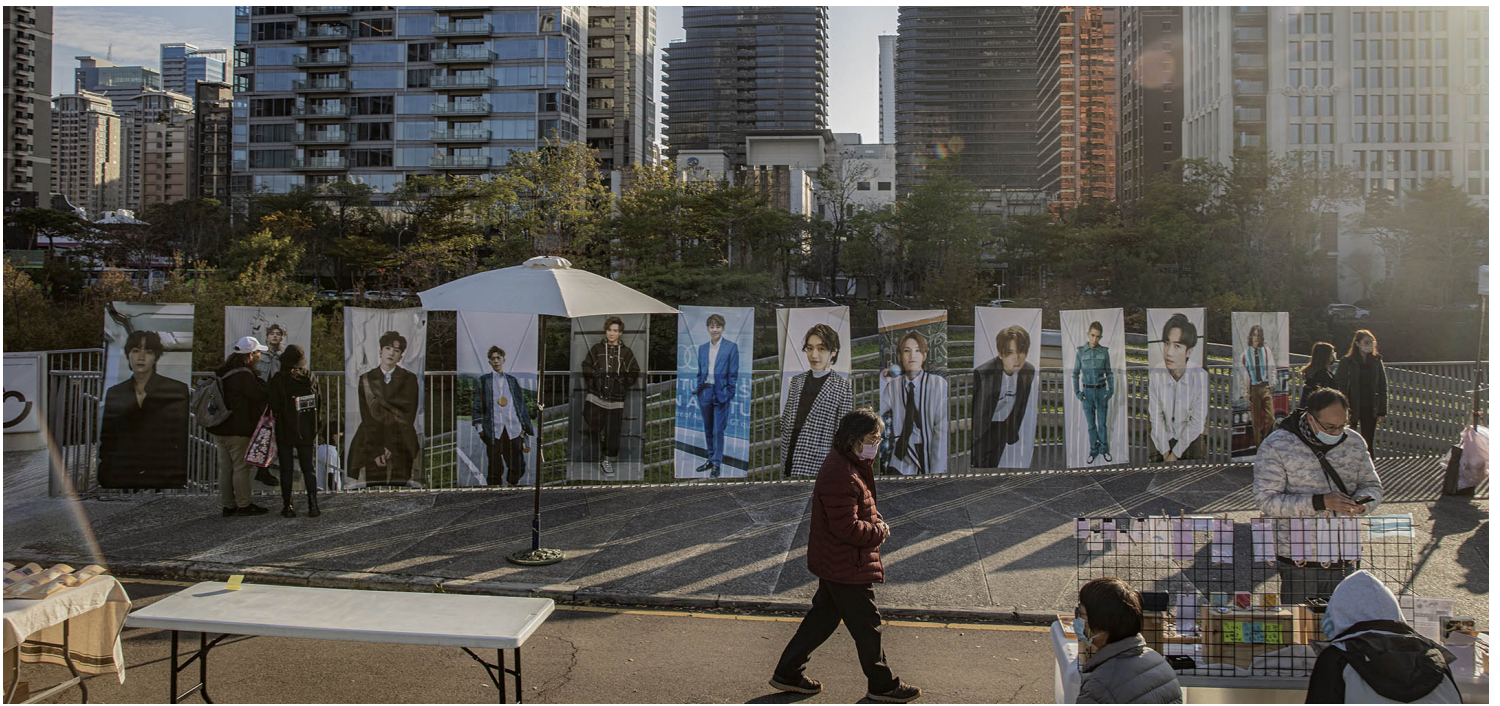
此外，港人移民在法律上的称呼，也反映了该议题的敏感性。

虽然97年之后，香港人从“海外华侨”变成了“港澳居民”，但在中华民国的宪政体制里，港人依然不算是“外国人”，因此直到今日，港人移民台湾在法律上依然被称作“定居”（绕过国籍问题，只是要在台湾“取得户籍”而已），而不像其他外国人走的是“归化”途径（放弃原国籍）。

值得注意的是，一般外国人在取得“永久居留”之后，依然不是中华民国国民，必须再经过“归化”手续，才能获得身分证、台湾护照和投票权；至于港澳人士，则因为在台湾宪政体制下已绕过国籍问题，因此只要定居后，便能取得户籍，不必放弃香港人身份。

洪方原告诉端传媒，宪法中有明确定位的就只有“大陆地区人民”，“但我们的宪法，也给了立法者几乎无敌的权限，明订‘自由地区与大陆地区间人民权利义务关系及其他事务之处理，得以法律为特别之规定。’换句话说，如果我们（在实务上）要把中国人当作外国人来处理，法律上也不是做不到……至于港澳，则是根本没有在宪法上被提及。”





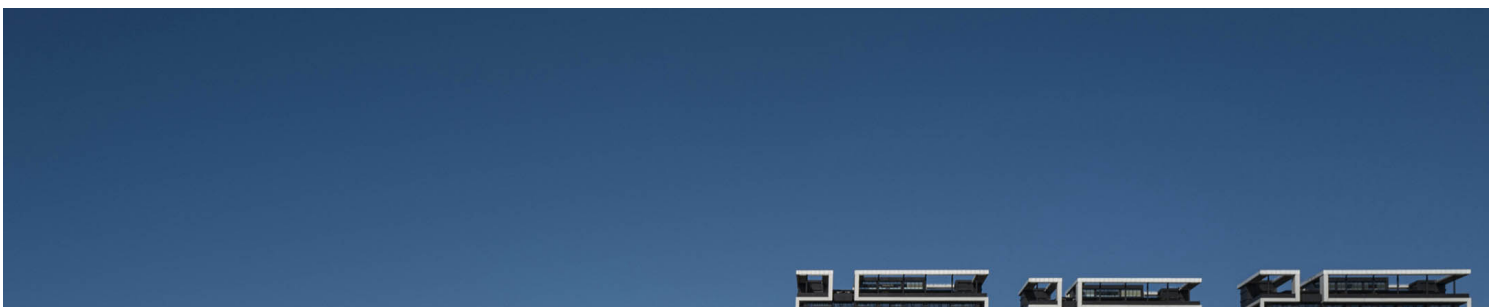
2022年2月7日，台中，一个香港人市集。摄：陈焯焯/端传媒

港人移台会否推升台湾房价、抢台湾饭碗？

台湾制宪基金会副执行长、多次对港人政治庇护议题发声的宋承恩坦言，他不清楚近期对国安的忧虑声音是从哪里来的，认为港人本来就有其他移民管道，且比工作定居政策还要宽松；反之，台湾本土同样须面对本地人渗透的情况，所以国安风险不是现在才有的问题。而面对风险，台湾政府应要加强侦防、人民要提高警觉，而不是阻挡有合理需求、需要庇护的港人。

至于民进党政府提出的移民政策，却遭到民进党自家的立委林静仪反对，宋承恩认为，这本来就是民进党常有的现象，“因为民进党不是权力非常集中的政党。”“我们以前也会批评，民进党政府为需要庇护的港人做得太少，但后来愈来愈多资讯释出，我们才知道他们不是没有做事，只是因为性质敏感、必须低调，所以外界不太容易了解。”

除了国安疑虑之外，台湾民间也有零星声音担忧，港人移民可能会进一步推升台湾房价，甚至抢走台湾人的工作机会。





淡水新市镇。摄：陈焯辉/端传媒

针对这点，担任房产仲介的何育升（化名）对端传媒表示，他服务的新北市淡海新市镇，确实是近年颇受港人移民青睐的区域，“从2020年到现在，我已经接触过大约10组香港客人，而且有3组成交。”

“会来淡水买房的，基本上都是自住，因为这边房价相对低廉；要买来投资、收租金，就会买台北市。”根据台湾房地产实价登录网站“591房屋交易网”资料显示，现时淡水区的平均房价为每坪新台币26万元（每坪约7万港元，即每呎约2000港元）左右；相比之下，台北市的平均房价则是每坪新台币60万至99万元（每坪约16万至27万港元，即每呎约4500港元至7600港元）。

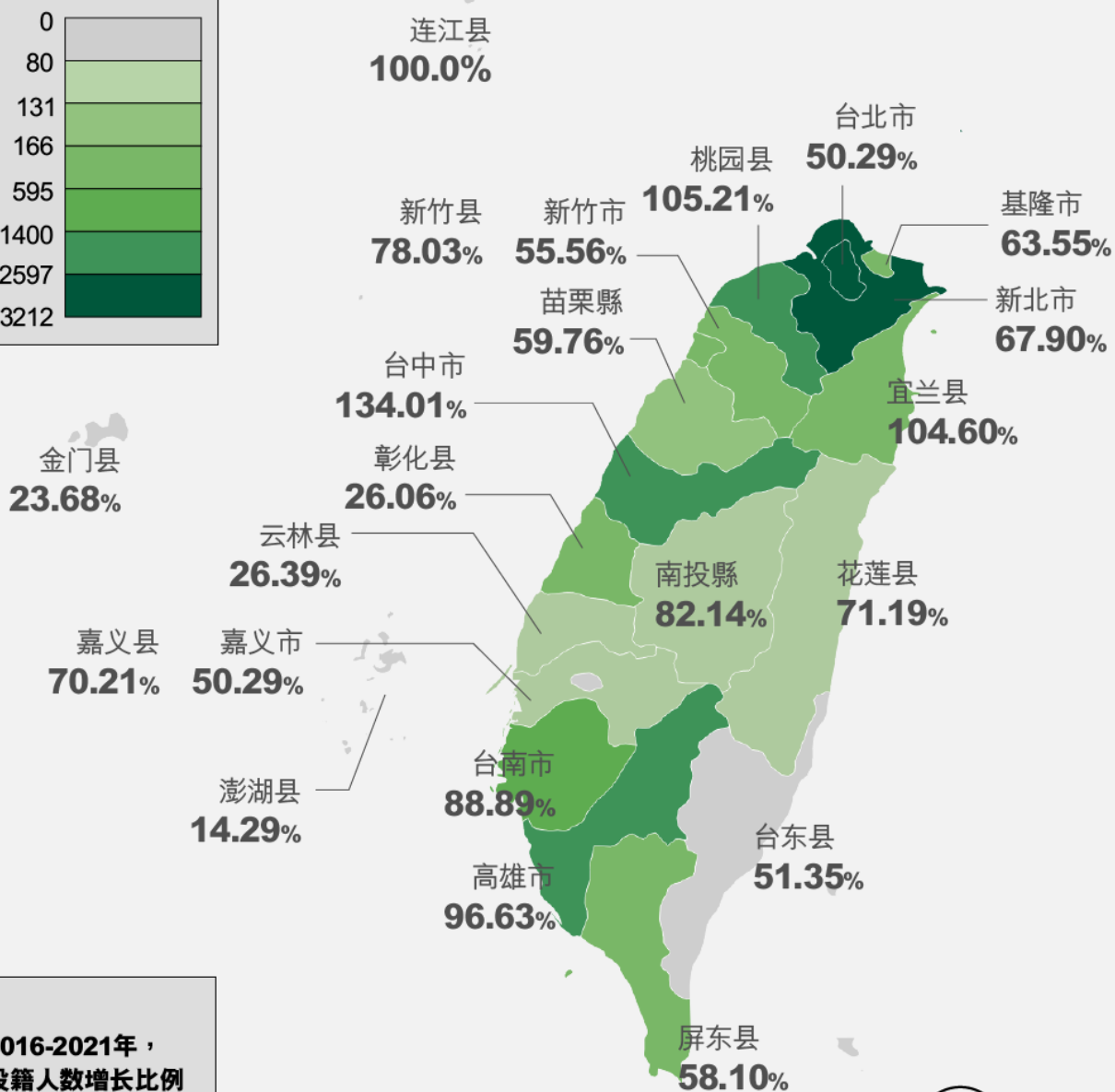
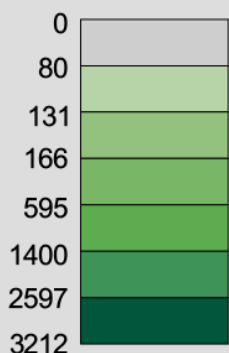
谈及香港移民对台湾房价的影响，何育升笑了笑，“以目前移民的量来看，不太可能影响啦。”他指出，台湾这几年攀高的房价，主要是货币供给、贷款利率等大环境因素造成，跟港人移民没有关联。

他认为港人移民会否推升房价，关键还是未来移民的人数有多少，“但你看淡水这边空屋这么多，附近还有很多正在盖的建案，他们要来买，应该要感谢他们了。”

从统计数据来看，何育升的观察也能获得佐证。根据台湾内政部的最新统计，2021年上半年，台湾一共有812947户住宅属于“低度使用住宅”（衡量空屋数量的指标），“新建余屋”也有69581户；然而截至2021年，在台拥有户籍的港人总数仅有12947人，5年来增加仅5613人，与台湾房屋市场的存量相比，难以称得上有影响力。

台湾各县市已设户籍港澳人口

2021年港澳设籍人数（人）



端传媒
Initium Media

资料来源：台湾内政部户政司

至于“港人来台抢饭碗”的说法，曾在香港研究菲律宾移工、现任职台大建筑与城乡研究所的黄舒楣，则不太认同——其中一个原因在于，对香港人来说，台湾的薪资条件不太有吸引力。

“我的先生在主管工程技师的台湾政府部门工作，最近也常审查要来台湾的香港工程师。他常常会跟我说，‘哇，你知道他们在香港的薪水有多高吗？为什么要来台湾啊。’”

她认为，目前更应该检讨的，是台湾政府对就业市场有否“过度保护”的问题。“我们有各种技师、专业的证照考试，香港来的专才想在短时间考到执照、继续执业，其实是很困难。”

谈论移民问题时，宋承恩认为本地人工作机会、房价这样的民生忧虑，在世界各地亦常见，但与其担心港

人抢工作，不如回过头来检视，台湾人希望自己的经济体系，是要进一步开放，还是要实行保护主义。

“人才是流动性的，的确会带来竞争，但竞争也能提高本地人的能力，未必是坏事，所以究竟应否开放移民，这是值得好好讨论的课题，也需要全面检讨，但不是简化地说，香港人来了就会怎样，这太耸动了。”



2022年5月31日，台北101观景台。摄：陈焯焯/端传媒

港人就业定居政策，是否配合台湾近年移民政策的整体调整？

事实上，这个面向港人的就业入籍政策，除了希望以工作定居取代“庇护”，借此降低敏感性、避免触动北京之外，又是否可以帮助解决台湾近年步入老年化、少子化、劳动人口将减少的情况？

台湾的移民政策，近1年来亦有多项相应调整。比方说，几乎在同一时间，劳动部也在4月底公布“移工留才久用方案”，规定移工只要在台工作6年以上，就能由雇主帮忙申请成为“中阶技术人力”；若成为“中阶技术人力”满5年、月薪又高于基本工资2倍，便可申请永久居留。这个政策的后半部分，和陆委会原本打算推出、面向港人的工作定居政策，居留时间和工资要求是一样的。此外，台湾亦刚于2021年修法、降低门槛，让特定专业的外国人士，只需在台湾连续居留满3年便能申请永久居留。

陆委会则对端传媒强调，港人的工作定居政策主要是为配合《外国专业人才延揽及雇用法》于2021年7月7日修正公布，期待能为台湾吸纳所需的人才。

不过宋承恩认为，此次和港人移民政策有关的议题，提供了一个契机让台湾人重新思考移民政策，但他慨叹台湾社会并没有抓住这个机会，对此进行更深入的讨论，而只停留在了“港人移民是否会造成国安疑虑”的层次。

黄舒楣则认为，台湾人可能还没准备好去面对移民政策的议题。“台湾人对移民的议题其实不陌生，但一直以来，我们比较熟悉的是移民出去，却没想到，也有别人想移民来台湾，所以才会不太关注台湾政府的移民政策。”

但黄舒楣强调，如果台湾自诩“民主国家”，就需要认真看待移民政策这类公共议题，有没有经过民主社会的讨论，而不是几个立委喊一喊，就可以说是“民意”。“台湾社会并没有针对这个议题做过深入讨论或咨询，政府现在却把‘民意’当作暂缓移民政策的理由，但这个民意是怎么出来的，我们并不清楚。”