

香港 深度

撕裂与郁结：从“林郑语录”看特首5年任期归家路

林郑月娥当年以“We Connect”作为竞选口号，这5年间，林郑与港人和北京政府Connect了甚么？



2022年2月22日，特首林郑月娥公布举行记者会，宣布下月推行具有法律效力的全民强检。摄：林振东/端传媒

实习记者 叶家润 发自香港 | 2022-04-09

香港特首 香港第五波疫情 完善选举制度 爱国者治港 林郑月娥

林郑月娥4月4日宣布以家庭为由，不会竞逐连任特首，意味着她的任期至6月30日，结束42年的公仆生

涯。

2017年，林郑月娥“受到上帝感召”参选行政长官，她在胜选时表示，“我的首要工作是修补撕裂和解开郁结。”她打着“大和解”旗号上任，却以社会“大撕裂”作结。2019年，她提出修订逃犯条例，触发香港历来最大规模的社会运动。及后，香港迈入国安法时代，民主派大搜捕、公民组织解散、移民潮一幕幕上演；同时间世纪疫情来袭，至今逾百万人染疫、数千人死亡。

林郑月娥上任时曾扬言：“如果香港人的主流意见，令我没办法再担任行政长官，我会辞职”，结果在一片下台声音中，她还是撑到这一届任期完结，不再连任的理由为“家人叫我够钟回家”。

这5年来，她作过各样承诺，回应过多项政策及社会事件，当中的言辞显露她强硬的处事风格、管治方针的转向、政治气候的剧变。在特首5年任期将至之际，端传媒盘点了9个“林郑特色”的词语，尝试勾勒出香港这5年来的面貌。



2017年6月，香港九龙一座工厂大厦的屋顶，20多户市民居住在天台屋里。摄：林振东/端传媒

一、三座大山

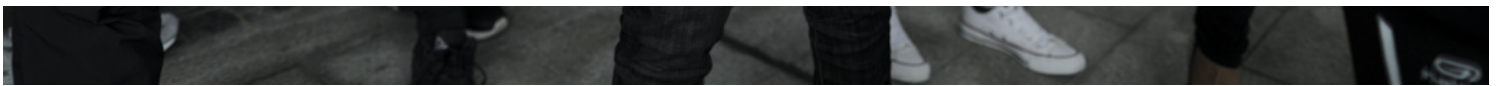
2016年，林郑月娥竞选行政长官前，曾在建制派饭局提及要解决“三座大山”，即强积金对冲、港铁票价、领展问题。这关乎民生的三大议题，长期为人诟病。林郑月娥上任后澄清“三座大山”非竞选承诺，但会尽力做好。5年过去，这三座大山似乎仍未移平。

上届政府2017年宣布取消强积金对冲，拖延至林郑月娥的任期尾声，相关安排至今仍未落实。林郑月娥解释，相关草案需先提交立法会审议，后待积金局成立电子平台，预计2025年才可正式落实取消对冲。这意味着在疫情持续、失业率高企的情况下，雇主可一如以往、低成本解雇员工，以雇员强积金对冲遣散费或长期服务金。

疫情下，除了担心饭碗随时不保，亦要面对生活成本上涨。自两铁合并引入按通胀调整票价的可加可减机制后，即使港铁年赚百亿，票价却年年增加，累计平均加幅逾3成。上任后，林郑月娥再无提及竞选政纲中“以股息补贴港铁票价”，取而代之的是推出公共交通费用补贴计划，从政府每年港铁收取的股息，提供每个月上限400港元的公共交通补贴。

多年来，民间要求政府回购领展。当领展进占公屋商场、街市后，随之而来的加租、赶走小商户、大型连锁店进驻，加重市民生活负担。但林郑月娥在上任5个月后表示，解决领展问题并非她的竞选承诺，表明不会回购领展，形容此做法相当愚蠢，将对公帑有很大损害。她在2018年承诺于4个新市镇兴建公营街市，但目前只有天水围街市有落成时间，其余均落成无期。





2018年10月10日，立法会门外有民间团体示威，要求发展棕地。摄：Stanley Leung/端传媒

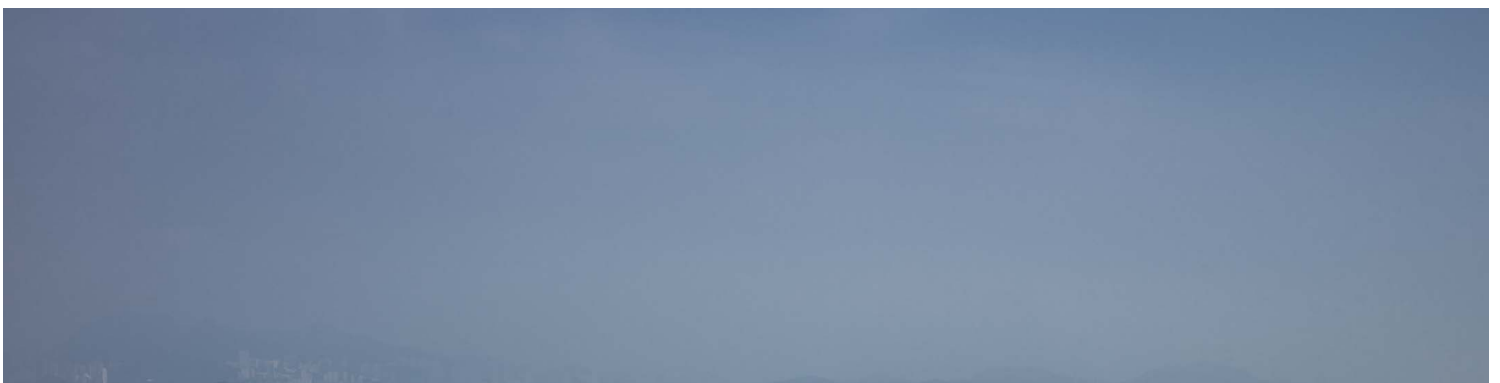
二、安居乐业

林郑政府多次重申，解决房屋和土地问题是任内“重中之重”的任务，提出要让市民安居乐业。在任内，林郑月娥频频觅地建屋，2018年举办“土地大辩论”公众咨询，重新检视香港的土地供应，当时有民间团体及政党倡议收回权贵享用、使用量低的170公顷粉岭高球场建屋，然而最终政府只收回当中32公顷土地，余下的140公顷，以象征式地价续约至2027年。5年来，基层上楼仍遥遥无期，最新公屋轮候时间增至6年，创下23年来的新高；夹心阶层也似乎置业无望，5年间楼价上涨1成。

2018年，林郑月娥在施政报告提出“明日大屿”计划，称为市民安居乐业燃点希望。计划建议在交椅洲附近大规模填海造岛，面积合共1700公顷，造价逾6200亿，预计可提供15万至26万个单位，其中7成为公营房屋。该计划被指“掏空库房”，引起多个民间团体及公众反对，质疑计划成本高昂、破坏环境生态、不符合成本效益。

民间团体则倡议以《收回土地条例》收回棕地群建屋，既善用土地资源，又减低对环境的破坏。等候多时，政府在2019年承诺运用该条例收回10块私人土地，兴建资助房屋，惟最终只收回其中3块地皮，可建1600伙单位，被批供应单位数量杯水车薪；亦有团体统计，林郑月娥曾承诺发展110公顷棕地作房屋发展，最后只选取约47公顷土地。

不过归根究底，增加房屋供应是否解决香港高楼价的良方？长久而来，香港奉行的高地价政策成为高房价的主因。林郑月娥提倡“置业主导”为房策方向，将房屋问题推向私营市场解决，放宽首置人士按揭的楼价上限，首置盘优惠却由62折降至8折；即使成功上楼，居住空间却可能越来越小，居屋平均面积由2017年的406呎缩减至2022年的382呎，平均呎价却逐年上升；对于发展商囤积新建住宅以抬高楼价，她提出一手楼空置税，最终却表示立法工作困难而落空。





政府还将研究人工岛附近的“交椅洲”与“喜灵洲”两地的分阶段填海，并提出1700公顷的填海面积。图为愉景湾观景台遥望下的填海区域。摄：林振东/端传媒

三、大湾区

大湾区是一个大陆主导的地理空间概念，将珠三角9个城市和港澳特区视为一体。林郑月娥甫出任特首一职，就在中国国家主席习近平见证下签订《大湾区框架协议》，标志着发展大湾区成为她的重点任务。

虽然“明日大屿”计划备受争议，亦无阻林郑月娥发展大湾区的鸿图大计，称为青年提供无限契机。2021年，大湾区的轮廓渐见鲜明，林郑月娥在任内最后一份施政报告，提出发展“北部都会区”，发展规模超越“明日大屿”，成为香港主权移交以来最大型的规划发展。

“北部都会区”把接壤中国大陆边境的元朗区和北区纳入规划，占全港面积27%，比香港岛大2.8倍。计划着墨甚多在创科发展，将位于香港的落马洲兴建港深创科技园，联同大陆的深圳和新田整合成“深港科创合作区”；又计划开拓600公顷土地，提供约18万个住宅单位；增建3条过境铁路，形成“双城三圈”，组成深圳湾发展圈、港深互动圈、大鹏湾旅游圈。计划公布后，湿地破坏的情况变本加厉，有20公顷的湿地保育区遭倒泥；团体担心计划导致财政负担，加剧生态破坏、空气污染等环境问题。

林郑月娥指，“北部都会区”将成“香港年青人的舞台”，是为年轻一代建设。但2021年一项民意调查显示，8成的受访青年无兴趣到大湾区就业。事实上，港府曾推出逾3亿港元的“大湾区青年就业计划”，提供资助名额，鼓励企业聘请本地毕业生到大湾区工作，惟计划的职位空缺率至今高达6成。





2019年6月9日，103万港人上街反对《逃犯条例》修订，创回归后历史新高。摄：林振东/端传媒

四、初心

林郑月娥指，修订逃犯条例的“初心”，是处理陈同佳台湾杀人案。2018年2月，陈同佳涉在台旅游期间谋杀女友潘晓颖，潜逃返港后，因洗黑钱罪被判入狱29个月，至2019年10月出狱。台方于2018年曾三度向港府提出司法互助请求，包括取证及台港司法互助协议，但未获具体回应。陈同佳出狱至今，仍未赴台投案，期间一直获警方安排住在安全屋至2021年中。协助陈同佳的圣公会教省前任秘书长管浩鸣表示，台湾不愿向陈同佳发出入境签证，惟台方则指出，案件涉台港两地管辖权及相关公权力之行使，必须由双方政府谈好相关事宜才可处理陈同佳投案问题。

死者潘晓颖的母亲曾数度公开要求林郑月娥在任内解决事件，惟林郑任期只不足3个月，案件似乎再无进展。而林郑月娥的“初心”触发反修例运动，香港自此经历翻天覆地的改变。



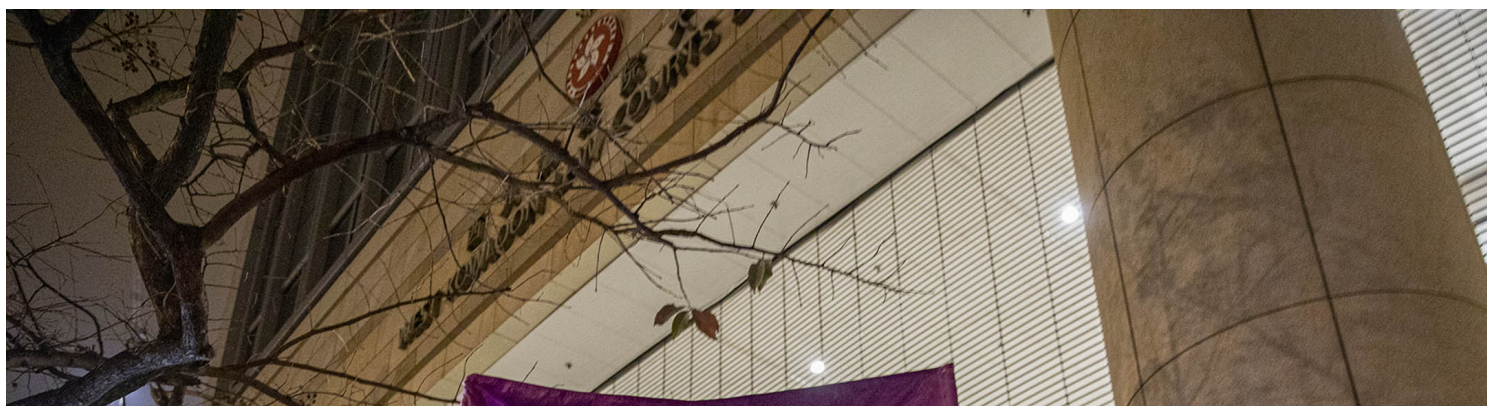


2019年10月16日，林郑于立法会发表施政报告，有议员把示威标语投影在会议厅。摄：林振东/端传媒

2019年6月9日，香港过百万人上街游行，反对修订逃犯条例，成为1989年以来，香港最大规模的游行。但是，政府在晚上宣布如期在6月12日二读草案。6月12日凌晨天未亮，大批民众聚集在立法会附近，至下午爆发大规模的警民冲突。晚上，林郑月娥定性此为“公然、有组织地发动暴动”。即使她在15日宣布暂缓逃犯条例，社会民怨高举不下。随后半年，示威浪潮蔓延全港，各区硝烟四起。截止2022年1月，反修例运动的被捕人数为10277人，共2810人被起诉，当中1158人被定罪，暂时刑期最长的为12年。

同年10月4日，香港自主权移交后首次引用紧急法，授权林郑政府绕过立法会，直接通过《禁蒙面法》，规定翌日起任何人不得在集会时蒙面，或阻碍警方辨识身份。值得注意的是，林郑月娥其后多次援引紧急法，包括押后立法会选举、押后行长官选举、为中央的防疫支援提供法律基础。

紧急法是英殖时代订立的法例，当政府认为出现了“紧急情况”或“危害公安”，可直接通过任何行政长官认为适当的紧急规例的权利。该条例的实质效果是容许行政长官在行政会议同意之下，凌驾性地搁置、更改、扩大现行法例，毋须经立法会订立新法。





2021年3月4日，西九龍裁判法院，市民在法院外聲援47案各被告，警方出示紫旗驅散。攝：陳焯煒/端傳媒

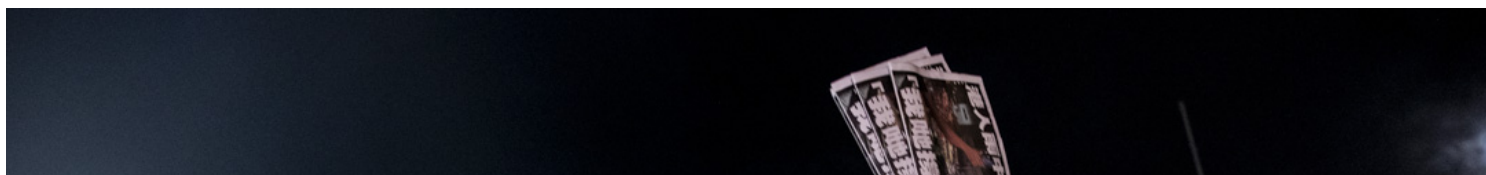
五、依法辦事

踏入后运动时代，警方及司法部门接连抓捕和审判示威者，林郑月娥多番强调政府“依法办事”。然而，这个“法治”似乎逐渐远离港人熟悉的司法体系。港区国安法在通过后才公布全文内容，条文以中国大陆施行的大陆法系为基础撰写，并非香港所采用的普通法系，有法律界人士形容为架空《基本法》。

2020年6月30日，港区国安法绕过本地立法程序，由全国人大常委会直接颁布在港实施，涵盖分裂国家、颠覆国家政权、恐怖活动及勾结外国势力4类罪名。林郑月娥强调国安法只影响一少撮人。截至2022年2月24日，共166人因国安法被拘捕人数，超过100人被检控。

国安法生效至今快将两年，大批民主派人士因而入狱，公民社会几近分崩离析；2021年1月，警方国安处以“颠覆国家政权罪”大规模搜捕民主派初选人士。及后，政府先后引用《社团条例》、《国安法》要求多个组织提交资料；而2021年至今，已有62个公民团体解散。林郑月娥多次表示，警方的调查和执法行动皆是“依法办事”，和政治立场无关。

2022年3月，英国最高法院院长韦彦德（Robert Reed）和副院长贺知义（Patrick Stewart Hodge）辞任香港终审法院非常任法官，原因是港区国安法令香港失去政治和言论自由。林郑月娥回应指，政府严格依法办事，一直对其法治引以自豪。





2021年6月23日，数百人到苹果日报大楼外声援，记者手持最后一期的《苹果日报》准备向支持者逐一派发。摄：林振东/端传媒

六、新闻自由

捍卫新闻自由，是林郑月娥竞选时签署《新闻自由约章》作出的承诺。纵使香港实施国安法，林郑月娥仍强调国安法下的新闻自由受充分保障。但香港的全球新闻自由度排名连跌7位，由2017年的73位跌至2021年的80位。林郑月娥表示，特区政府从未打压新闻自由；又提及政府正研究制订“假新闻法”。

2021年6月17日，500多名警察以国安法之名大举搜查《苹果日报》报社，以“串谋勾结外国势力”拘捕5名高层。短短几天，公司资产遭当局冻结。6日后，《苹果日报》宣布午夜后即时停止运作，6月24日出版最后一份实体报纸。翌日，林郑月娥回应停刊时，否认打击新闻自由。

12月29日，警方国安处以涉嫌违反“串谋发布煽动刊物”罪为由，搜查网媒《立场新闻》办公室，逮捕6名人士，并冻结资产，《立场新闻》随后宣布即时停止运作；4日后，另一网媒《众新闻》亦宣布停止营运，当时主笔杨健兴表示，因无法掌握红线而痛下决定。林郑月娥回应表示，两间网媒停止营运是媒体自己的决定，不能与新闻自由挂钩，无法接受“香港新闻自由正面临灭绝”的指控。

除了新闻机构，新闻工作者亦可能随时触碰红线。追查元朗721袭击事件的记者蔡玉玲，因汽车查册被裁定“虚假陈述”罪成，罚款6千元。林郑月娥回应判决时表示，传媒不应有特别对待，应要依法办事。自蔡玉玲案件至今，港府实行了多项收紧查册的措施，包括不再允许记者查询董事通常住址与身份证号码，以及让新登记公司可隐藏董事的某些个人信息，不允许公开查阅。



2021年12月16日，近26个社团合办“全港省级同乡社团支持立法会选举花车”大巡游，车队约涉100部车，巡游港九新界呼吁市民投票。摄：林振东/端传媒

七、爱国者治港

爱国者治港是香港“完善选举制度”后的治港新方针。2021年3月，全国人大常委会通过修改香港的选举制度。新框架下，选举委员会的地位大大提高，不仅能够主理推选行政长官的事务，更在立法会90席之中占40席，又手握立法会参选人的提名权，成为整个香港选举制度的“顶层设计”。港澳办主任夏宝龙说，爱国者治港是搞“五光十色”，并非“清一色”。

爱国者标准亦重新整顿由“旧选举”选出的区议会。2021年5月，公职人员宣誓的新规例通过，区议员必须宣誓效忠香港和《基本法》。林郑月娥指此为维护“爱国者治港”原则的重要一步。随后消息传出涉4类“负面清单”行为的区议员将被DQ（Disqualified，取消议员资格）、追讨至少百万港元薪津，掀起区议员离职潮。最终，逾270名区议员自行辞职、51名被DQ，另有6人因判刑或离港而失去议席。2019年民主派大胜的300多个区议会议席，至今仍悬空。

机制反下，2021年底则产生新一届由爱国者组成立法会。2022年3月，香港即将迎来“元晋”后的首场行政长官选举，更传出消息，今次“选举”极有可能只有1人能成功入闸参选。林郑月娥称爱国者治港是一个很低的标准，爱国是治港人士的必要条件。

在这个“很低的标准”下，首场“完善选举制度”后的立法会选举投票率创新低。尽管政府大力催谷市民投票，地方直选投票率仅30.2%，为1991年以来的历史最低。在新选举制度下，立法会选举不再是民主派和建制派之争，而是建制阵营的内部竞争，结果90席中89席均由建制派人士当选，其余1人则自称非建制派。而选举代表性亦大不如前，地区直选议席减至20席，民主派人士亦难以入闸——参选人须先获新成立的“资格审查委员会”许可，再取得10个选委会委员提名，又要签署拥护《基本法》确认书；加上大部分曾参选的民主派人士均入狱、被控、还押，未能参选。



2017年3月26日，林郑月娥以约777张选票，当选香港下任特首。摄：林振东/端传媒

八、别有用心

“别有用心”为林郑月娥指责外部势力的形容词，常用于回应外国政府对港的言论或政策。香港自反修例运动成为国际焦点，外国政府经常回应香港的人权自由状况。对此，林郑政府不遑多让，频频发表声明反驳，紧跟中国的“战狼”外交姿态。而林郑政府的发言，声明用语中，BBC新闻就发现中国官腔渗透香港政

以，林郑月娥的政府又进一步收紧了防疫政策，令到前线医护人员的工作量大增，令到前线医护人员的工作量大增，令到前线医护人员的工作量大增。

翻查政府新闻网，林郑5年的任期内，共有55份政府新闻稿使用“别有用心”的字词，此前只有5份新闻稿使用此词语。这些新闻稿常以“别有用心”斥责外国政府抹黑和造谣，包括2020年美、欧、英、澳多国批评人大DQ四名民主派立法会议员、美国国务院斥港府政治检控、2021年欧盟谴责香港修改选举制度、英国政府撰写香港现况半年报告等等。

林郑月娥认为这些“别有用心”者刻意误导、激化青少年的思想。因此，林郑政府推动爱国主义教育，要求所有学校遵循新订立的国安教育框架，担当国安教育者角色。框架列出8类国安知识，包括国家安全的概念和重要意义；国安法立法的目的和原则；危害国家安全的犯罪行为；国家安全与人权、自由、法治的关系等。学童由小学阶段就要认识香港国安法4项罪名，至高中要了解国安罪行的构成行为等等。

不止于政治用词，“别有用心”近月频繁用于批评政府施政的言论，例如有关内地医护来港、接种疫苗等争议，被林郑月娥指是别有用心者的失实指控。



2022年2月16日，明爱医院在急症室旁边的露天空地设立隔离区，不少长者病人卧在病床上等待覆检，医护人员需要在露天环境照料患者。摄：林振东/端传媒

九、感谢中央

第五波疫情汹涌来袭，中央政府高调支援港府抗疫，“感谢中央”成为林郑月娥召开记者会的例牌。截至4月8日，港疫情总确诊人数为1,185,727人，当中8,643人死亡。一场世纪疫症暴露香港医疗系统的脆弱，逾百万人染疫、数千人死亡、医疗系统崩溃。林郑月娥被批抗疫不力，急向中央求援。

香港第五波疫情失控，林郑政府频频“请求”中央协助香港抗疫。2月，港府官员前往深圳，与港澳办、国家卫健委、疾控局等讨论香港疫情，并向中央提出多项请求，包括提升香港检测能力、兴建检疫设施、提供快测套装等物资；3月初，国家卫健委来港考察和指导港府抗疫工作，到访公立医院和院舍等地。第五波疫情至今，先后共有4批内地抗疫团来港，包括医护人员、检测人员、流行病学专家，由内地官员担任团长。

值得注意的是，单在第五波疫情，林郑政府以《紧急法》批出3类豁免，涉及中央兴建医疗及隔离设施、内地医护免注册来港参与抗疫工作、安老院舍在牌照以外的地方隔离长者。其中一条用作运送兴建隔离设施物资的临时跨境桥，恰巧处于北部都会区的港深创科园、兴建永久连接深圳通道的位置。虽然政府指临时桥梁在工程完成后会拆卸，仍惹来偷步建桥之嫌。

事实上，香港公立医疗系统不胜负荷并非一朝一夕存在的问题，而是政府的医疗政策欠缺长远规划——近20年来，香港病床数目几乎没有增长，公院病床由2003年至2021年只增加252张，却要面对人口增长、人口老化加剧的问题。早于2020年初的医护罢工，医护人员已预言一旦社区出现大爆发，病床不足以应付确诊病人，公营医疗系统将爆煲。但第五波疫情期间，林郑月娥坚持清零政策，迟迟拒绝居家治疗措施，导致无论轻症或重症的病人都涌至公院，公院病床使用率爆满，大批病人一度挤于急症室门外的临时帐篷。

来到任期尾声，林郑月娥对中央的谢意不止于支援抗疫。她宣布不参选下任特首时，亦感谢中央对她的信任与支持，成为她渡过反修例运动、疫情等种种难关的强大后盾。